

ТОО «Жарияшы»

«УТВЕРЖДЕНО»
РГУ «КОМИТЕТ ЛЕСНОГО
ХОЗЯЙСТВА И ЖИВОТНОГО МИРА
МИНИСТЕРСТВА ЭКОЛОГИИ,
ГЕОЛОГИИ И ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ
РК» _____
Приказ № _____
«___» _____ 2020 г.

«СОГЛАСОВАНО»
РГУ «Государственный национальный
природный парк «Алтын-Эмель»
_____ 2020 г.

**КОРРЕКТИРОВКА ТЕХНИКО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ОБОСНОВАНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОГО НАЦИОНАЛЬНОГО ПРИРОДНОГО ПАРКА
«АЛТЫН-ЭМЕЛЬ» В ЧАСТИ ГЕНЕРАЛЬНОГО ПЛАНА РАЗВИТИЯ
ИНФРАСТРУКТУРЫ ЭКОТУРИЗМА**

Подготовлено: ТОО «Жарияшы»

Директор: Толочик А.Н.

г.Алматы, 2020 г.

СОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	5
1. ИССЛЕДОВАНИЕ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ ГНПП «АЛТЫН-ЭМЕЛЬ»	8
1.1. Обзор текущей ситуации ГНПП «Алтын-Эмель»	8
1.2. Анализ туристского потенциала зоны туристской и рекреационной деятельности ГНПП 20	
1.3. Оценка негативного последствия антропогенной ограниченной хозяйственной и туристско-рекреационной деятельности ГНПП на экосистемы, ландшафтное и биоразнообразие национального парка.....	32
2. ПРИМЕНЕНИЕ УПРАВЛЕНИЯ И ПРАКТИКИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ЭКОТУРИЗМА И РЕКРЕАЦИИ В НАЦИОНАЛЬНЫХ ПАРКАХ	40
2.1. Сравнительный анализ успешных кейсов развития туристской деятельности зарубежных и отечественных национальных парков в концепции устойчивого развития ООПТ	40
2.2. Зарубежный опыт правового режима национальных и природных парков	42
2.3. Единый стандарт малых архитектурных форм на территории ГНПП «Алтын-Эмель»....	45
3. ФОРМИРОВАНИЕ ТУРИСТСКОГО ПРОДУКТА ГНПП «АЛТЫН-ЭМЕЛЬ»	52
3.1. Инвентаризация/создание базы существующих и планируемых туристских объектов на территории ГНПП.....	52
3.1.1 Анализ существующих туристических объектов	52
3.1.2 Анализ возможных направлений развития туристического продукта	61
3.2. Создание туристской карты ГНПП по лесничествам с обозначением планируемых объектов экотуризма и рекреации	64
3.3. Разработка мероприятий по продвижению нового турпродукта: туристских маршрутов, троп, кемпингов, рекреационных центров, гостиниц, лодочных станций и т.д.....	68
3.4. Рассмотрение и предоставление обоснованных вариантов партнерства по развитию и финансированию туристской инфраструктуры парка, включая цифровизацию ГНПП и его лесничества	70
3.5. Мероприятия по устранению негативного воздействия туристско-рекреационной деятельности ГНПП на окружающую природную среду, ландшафтное и биоразнообразие национального парка.....	72
3.5.1 Охрана воздушного бассейна	72
3.5.2 Охрана водных источников	73
3.5.3 Охрана ландшафтов.....	75
3.5.4 Охрана почвенного покрова	77
3.5.5 Охрана флоры и растительности	78
3.5.6 Охрана животного мира	80
3.5.7. Мероприятия по инженерной защите территории опасных геологических и других процессов и явлений	85
3.5.8 Охрана памятников истории и культуры	85
3.6. Определение и оценка потенциала рекреационной нагрузки и экологической емкости на объектах туризма, рекреации, рекреационных центрах в зонах туристско-рекреационной и в ограниченно-хозяйственной деятельности ГНПП.....	86
3.7. Подготовка туристской карты.....	94
3.8. Разработка инструментов для мониторинга деятельности субъектов туристской инфраструктуры и экомониторинга состояния туробъектов ГНПП	95
3.8.1. Мониторинг деятельности субъектов туристической инфраструктуры	95
3.8.2. Рекреационный мониторинг	104

3.9. Отчет по деятельности рабочей группы, включая проблемы и пути их решения, предложение и рекомендации по развитию туризма и его инфраструктуры на территории РГУ «ГНПП «Алтын-Эмель».....	108
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	111
4. ПРИЛОЖЕНИЕ 1 КАРТОГРАФИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ	115

ПЕРЕЧЕНЬ ТАБЛИЦ

Таблица 1 Экспликация земель ГНПП «Алтын-Эмель»	9
Таблица 2 Структура и персонал ГНПП	10
Таблица 3 Лесничества и обходы ГНПП «Алтын-Эмель»	15
Таблица 4 Существующие стационарные и сезонные объекты размещения туристов	15
Таблица 5 Перечень существующих производственных объектов центральной усадьбы ГНПП (п. Басши)	20
Таблица 6 Существующие кордоны ГНПП «Алтын-Эмель»	21
Таблица 7 Перечень существующих капитальных зданий и сооружений ГНПП «Алтын-Эмель» для приема туристов.....	23
Таблица 8 Перечень существующих сезонных объектов ГНПП «Алтын-Эмель» для приема туристов	23
Таблица 9 Сезонное строительство туристско-рекреационной инфраструктуры	26
Таблица 10 Перечень участков, перспективных для предоставления в долгосрочное пользование	27
Таблица 11 Перечень участков, перспективных для предоставления в краткосрочное пользование	30
Таблица 12 Строительство кордонов, контор, ЛПС, депо, бань	30
Таблица 13 Очередность строительства, капитального и текущего ремонта зданий и сооружений ГНПП на 2019-2023 гг.	31
Таблица 14 Планируемые инженерные коммуникации ГНПП	31
Таблица 15 Ключевые ценности ГНПП «Алтын-Эмель».....	33
Таблица 16 Инвентаризация существующих маршрутов и рекомендации по улучшению инфраструктуры объектов туристского продукта, с источниками финансирования.	54
Таблица 17 Перечень турфирм, с которыми заключались договора в 2017-2020 гг.	60
Таблица 18 Перечень экосистем и норм единовременных допустимых рекреационных нагрузок при массовом повседневном отдыхе в ГНПП «Алтын Эмель».....	88
Таблица 19 Перечень предлагаемых (планируемых) точек наблюдения за животными и туристских маршрутов на территории ГНПП Алтын-Эмель».....	91
Таблица 20 Сумма поступлений от туристско-рекреационной деятельности ГНПП за 2013-2019 гг.	93
Таблица 21 Элементы системы мониторинга	95
Таблица 22 Показатели, характеризующие спрос на турпродукт	100
Таблица 23 Показатели, характеризующие предложение на турпродукт	100
Таблица 24 Показатели, характеризующие инфраструктуру туризма	101
Таблица 25 Показатели, характеризующие деятельность турфирм	101
Таблица 26 Показатели, характеризующие вклад туристской отрасли в экономику	102

ПЕРЕЧЕНЬ РИСУНКОВ:

Рисунок 1 Территория парка ГНПП.....	9
Рисунок 2 Карта расположения ГНПП «Алтын-Эмель» на территории Алмат. обл.....	11
Рисунок 3 Поющий бархан	12
Рисунок 4 Горы Актау	12

Рисунок 5 Горы Катутау	13
Рисунок 6 Сакские Курганы «Бесшатыр»	13
Рисунок 7 Родник Ч.Валиханова	14
Рисунок 8 Наскальные петроглифы «Танбалытас»	14
Рисунок 9 Карта лестничеств	16
Рисунок 10 Карта зонирования территории	19
Рисунок 11 Кордоны ГНПП «Алтын-Эмель»	22
Рисунок 12 Сезонные объекты туристско-рекреационной инфраструктуры.....	25
Рисунок 13 Дороги на территории нацпарка	25
Рисунок 14 Беседка	46
Рисунок 15 Навигационные указатели	48
Рисунок 16 Скамейка	49
Рисунок 17 Смотровая площадка	50
Рисунок 18 Всесезонные гостевые домики	51
Рисунок 19 Существующие туристские маршруты ГНПП «Алтын-Эмель»	53
Рисунок 20 Карта туристских маршрутов и других объектов туристско-рекреационного назначения ГНПП «Алтын-Эмель»	66
Рисунок 21 Туристская карта ГНПП с действующим и планируемыми маршрутами.....	67
Рисунок 22 Подходы к мониторингу сферы туризма	97
Рисунок 23 Иерархия построения информационной системы базы данных туристского реестра ..	98
Рисунок 24 Территория парка РГУ ГНПП «Алтын-Эмель».....	115
Рисунок 25 Зонирование территории РГУ «ГНПП «Алтын-Эмель»	116
Рисунок 26 Туристская карта по лесничествам РГУ «ГНПП «Алтын-Эмель».....	117
Рисунок 27 Туристская карта РГУ «ГНПП «Алтын-Эмель».....	118
Рисунок 28 Топографическая карта территории РГУ «ГНПП «Алтын-Эмель»	119
Рисунок 29 Топографическая карта зонирования территории РГУ «ГНПП «Алтын-Эмель».....	120
Рисунок 30 Топографическая туристская карта по лесничествам РГУ «ГНПП «Алтын-Эмель»..	121
Рисунок 31 Топографическая туристская карта РГУ «ГНПП «Алтын-Эмель»	122

ВВЕДЕНИЕ

Проект «Корректировка технико-экономического обоснования государственного национального природного парка «Алтын-Эмель» в части генерального плана развития инфраструктуры» выполнен ТОО «Жарияшы» по заказу РГУ «Государственный национальный природный парк «Алтын-Эмель» Комитета лесного хозяйства и животного мира Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан в соответствии с Договором государственных закупок № 28 (990440007223/200031/00) от 27 апреля 2020 г./06 мая 2020 г., (дата регистрации договора в органах казначейства).

Цель проекта – корректировка генерального плана по развитию устойчивого развития туристско-рекреационной деятельности на территории ГНПП «Алтын-Эмель» с системой мер, обеспечивающих экологически безопасное и рациональное использование природных ресурсов в долгосрочной перспективе, с учетом требований Закона РК «Об особо охраняемых природных территориях», Лесного, Водного, Экологического и Земельного кодексов РК.

Корректировка технико-экономического обоснования (далее–ТЭО) государственного национального природного парка «Алтын-Эмель» (далее – ГНПП «Алтын-Эмель») в части генерального плана развития инфраструктуры экотуризма» осуществляется на основании государственных закупок, способом запроса ценовых предложений лот № 34592374-ЗЦП1, протокола итогов 4177664-ЗЦП1 от 17 апреля 2020 г.

Корректировка ТЭО обусловлена необходимостью внесения дополнений, касающихся включения планируемых объектов экотуризма и рекреации на территории ГНПП «Алтын-Эмель».

Корректировка ТЭО проводится на основании поручения Комитета лесного хозяйства и животного мира МЭГПР РК.

Реализация данного проекта базируется на предыдущей работе «Корректировка технико-экономического обоснования государственного национального природного парка «Алтын-Эмель» в части генерального плана развития инфраструктуры» выполненным ТОО «ТЕРРА-ПРИРОДА», в 2019 г. в котором были использованы следующие основополагающие документы:

- Казахстан – 2030. Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев. Послание Президента страны народу Казахстана 1997 года.
- Стратегический план развития Республики Казахстан до 2020 года (Указ Президента РК от 1 февраля 2010 г. №922);
- Указ Президента Республики Казахстан от 21 июля 2011 года №118 «Об утверждении Прогнозной схемы территориально-пространственного развития страны до 2020 года»
- Государственная программа инфраструктурного развития «Нұрлы жол» на 2015 - 2019 годы (Указ Президента РК от 6 апреля 2015 года №1030) и план мероприятий по ее реализации (Постановление Правительства Республики Казахстан от 27 апреля 2015 года №344);
- Государственная программа развития туристской отрасли Республики Казахстан на 2019-2025 годы (Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 мая 2019 года № 360)
- Земельный кодекс Республики Казахстан от 20 июня 2003 г.
- Экологический кодекс Республики Казахстан от 9 января 2007 г.
- Лесной кодекс Республики Казахстан от 8 июля 2008 г.
- Водный кодекс Республики Казахстан от 9 июля 2003 г.
- Закон Республики Казахстан «Об особо охраняемых природных территориях» от 7 июля 2006 г.

- Правила разработки проектов естественно-научных и технико-экономических обоснований по созданию или расширению особо охраняемых природных территорий, а также корректировки технико-экономического обоснования (Приказ и.о. Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 1 сентября 2010 года № 558, с изменениями и дополнениями от 25.12.2015 г.);
- Перечень объектов охраны окружающей среды, имеющих особое экологическое, научное и культурное значение (постановление Правительства РК от 21 июня 2007 года № 521);
- Перечень редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений (постановление Правительства РК от 31 октября 2006 года № 1034);
- Перечень объектов государственного природно-заповедного фонда республиканского значения (постановление Правительства РК от 28 сентября 2006 года № 932);
- Программа развития регионов до 2020 года (Постановление Правительства Республики Казахстан от 28 июня 2014 года № 728);
- Концепция развития туристской отрасли Республики Казахстан до 2023 года (Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 июня 2017 года № 406);
- Программа развития Панфиловского района на 2016-2020 годы (с изменениями, внесенными Решением районного маслихата от 26 ноября 2019 года № 6-62-365);
- Программа развития Кербулакского района на 2016-2020 годы (с изменениями, внесенными Решением районного маслихата от 10 декабря 2019 года № 52-298);

При подготовке проекта были использованы:

1. Корректировка технико-экономического обоснования государственного национального природного парка «Алтын-Эмель» в части генерального плана развития инфраструктуры (ТОО «ТЕРРА-ПРИРОДА», 2019 г.)
2. Корректировка технико-экономического обоснования и разработка генерального плана развития инфраструктуры государственного национального природного парка «Алтын-Эмель», (ТОО «ЦДЗ и ГИС «Терра», 2007 г.)
3. Естественно-научное обоснование расширения территории государственного национального природного парка «Алтын-Эмель» (ТОО «ЦДЗ и ГИС «Терра», 2012 г.)
4. Технико-экономическое обоснование расширения территории государственного национального природного парка «Алтын-Эмель» и корректировка генерального плана развития инфраструктуры (ТОО «ЦДЗ и ГИС «Терра», 2013-2014 гг.)
5. План управления государственным национальным природным парком «Алтын-Эмель» на 2019 - 2023 годы (РГУ «Государственный национальный природный парк «Алтын-Эмель», 2018 г.)
6. Расчет рекреационной нагрузки на туристические маршруты в ГНПП «Алтын-Эмель» на три маршрута (ТОО «ЦДЗ и ГИС «Терра», 2018 г.).

Методологической основой проекта являются ландшафтно-экологический и экосистемный подходы, которые взаимно дополняют друг друга в установлении взаимосвязей между компонентами абиотической среды и биоты, а также в выработке критериев и механизмов сохранения ландшафтного и биологического разнообразия.

При выполнении работы использованы традиционные и современные методы географических, экологических и биологических исследований, рекомендации по проектированию и планированию развития территорий, в том числе для комплексной оценки состояния природно-территориальных комплексов, ландшафтного планирования, разработки генерального плана развития и др.

Кроме того, учитывались требования природоохранного и экологического Законодательства РК, положения и задачи, изложенные в национальных планах действий и стратегиях по природоохранным Конвенциям ООН, ратифицированных Казахстаном.

Картографические материалы настоящего проекта созданы в электронном формате с использованием современных технологий ГИС и дистанционного зондирования земли.

В состав Рабочей группы проекта входили ведущие специалисты ТОО «Жарияшы» и консультанты – практики, из следующих компаний:

1. Директор туристической компании «Рафт сервис», которая имеет успешный опыт по разработке новых туристических маршрутов в Алматинской области РК. Компания применяет основы психологии в работе с иностранными и казахстанскими туристами, работает на туристическом рынке более 10 лет. В октябре 2019 года компания получила награждение от Акимата Алматинской области, за успешную работу в сфере внутреннего туризма Казахстана, как лучший турпродукт;
2. Агентство зелёных проектов «Agency Green Advising», компания является резидентом Международного Финансового Центра Астана (МФЦА – AIFC). Компания работает по английскому праву и имеет лицензию на подготовку проектов для привлечения «зелёных» инвестиций, внедрение практик альтернативных возобновляемых источников энергии (ВИЭ) и стандартов наилучших доступных технологий (НДТ);
3. «FinExpert Company», компания является резидентом Международного Финансового Центра Астана (МФЦА – AIFC). Компания работает по английскому праву и имеет лицензию на менеджмент проектов по стандарту UNIDO и другим финансовым международным стандартам;
4. Специализированная проектно – консалтинговая компания, которая имеет опыт работы более 15 лет в инвестиционных проектах РК и в проектировании технологических объектов;
5. Логистическая компания, имеющая специализированный транспорт для условий бездорожья, и которая обеспечивала транспортировку Рабочей группы проекта, в течение всех дней выезда в ГНПП «Алтын - Эмель»;
6. Компанией «Shamir» проводилась видео съёмка выезда Рабочей группы проекта, в формате VR 360;
7. Разработку и создание туристских карт новых маршрутов в ГНПП «Алтын - Эмель», с использованием ГИС технологий, провели сотрудники специализированного отделения компании «Жарияшы»

1. ИССЛЕДОВАНИЕ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ ГНПП «АЛТЫН-ЭМЕЛЬ»

1.1. Обзор текущей ситуации ГНПП «Алтын-Эмель»

Государственный национальный природный парк «Алтын-Эмель» создан в соответствии с постановлением Правительства РК №416 от 10 апреля 1996 года «Об организации государственного национального природного парка Алтын-Эмель в Талдыкорганской области».

Страна	Республика Казахстан
Область	Алматинская
Районы	Кербулакский, Панфиловский районы, земли г. Капшагай.
Наименование объекта	Государственный национальный природный парк «Алтын-Эмель».
Площадь объекта, га	Площадь собственной территории – 307 650 га.
Охранная зона, га	Ведутся работы по выделению охранной зоны, точная площадь не определена
Географические координаты	Долгота 77°55'12" – 78°48'30" В, Широта 43°50'40" – 44°30'18"С
Месторасположение объекта	Национальный парк расположен в Илийской котловине. Согласно природному физико-географическому районированию, входит в состав Илийской полупустынной области, Или-Балхаш-Алакольской пустынной впадины. Северная граница ГНПП «Алтын-Эмель» проходит вдоль юго-западных отрогов хребта Алтын-Эмель. Это горные массивы (с юго-запада на северо-восток) Шолак, Дегерес, Матай, Алтын-Эмель. На крайнем западе участок, где предгорья Шолак почти доходят до поймы р.Или, оставляя узкий вход в долину, служит его западной границей. Восточная граница проходит по пойме реки Коктерек, впадающей в р.Или. Южную границу парка образуют часть побережья Капчагайского водохранилища и часть поймы р.Или с водной акваторией.
Расстояние до населенных пунктов	Центральная усадьба ГНПП «Алтын-Эмель» расположена в с.Басши Басшийского сельского округа Кербулакского района в 280 км от г.Алматы, в 90 км от районного центра пгт Сарыозек, в 120 км от г.Жаркент, в 190 км от областного центра – г. Талдыкорган.
Доступ	Асфальтированная дорога связывает с.Басши с г.Алматы, пгт Сарыозек и г.Жаркент. От с.Басши по территории национального парка проложена сеть грунтовых дорог общей протяженностью 450 км.

Одна из основных задач парка (согласно Постановлению Правительства РК №416 от 10.04.1996 г.) – сохранение уникальных природных комплексов, редких, исчезающих и особо ценных видов флоры и фауны.

Цель создания парка — сохранение уникальных экосистем Илийской межгорной котловины и их биоразнообразия, охрана геоморфологических и палеонтологических объектов, памятников истории и культуры в сочетании с экологическим туризмом при строгом соблюдении норм рекреационной емкости и нагрузки.

Национальный парк является базой для сохранения и разведения редких и исчезающих животных – джейрана и кулана, а с 2003 года – исчезнувшей в природе лошади Пржевальского.

Большую эколого-просветительскую работу парк проводит с местным населением, школьниками, студентами г.г.Алматы и Талдыкоргана с тем, чтобы приобщить их к охране природы.

Национальному парку были предоставлены в постоянное землепользование участки из земель Кербулакского района площадью 209,553 тыс. га и земельные участки смежных землепользователей Кербулакского и Панфиловского районов площадью 250,074 тыс. га для ограниченного целевого пользования.

На основании постановления Правительства РК от 18 марта 2003 г. №260 «О переводе отдельных участков земель особо охраняемых природных территорий в земли других категорий» для удовлетворения хозяйственных нужд местного населения земельный участок площадью 48,4 тыс.га ГНПП «Алтын-Эмель» был переведен из категории земель особо охраняемых природных территорий в категорию земель запаса.

В настоящее время в границах ГНПП «Алтын-Эмель» нет участков постороннего пользования. Однако в прилегающей к ГНПП охранной зоне расположен целый ряд участков собственников земель и землепользователей.

В основном используемые земли относятся к пастбищам и прочим землям, менее - к сенокосам. Земли крестьянских хозяйств используются, в основном, для выпаса мелкого и крупного рогатого скота, а также для выращивания зерновых культур (ячмень, кукуруза, подсолнух и др.). Посторонняя деятельность ведется в зоне ограниченной деятельности ГНПП в виде огначенного выпаса скота на основании лесных билетов.

Постановлением Правительства РК №1047 24.12.2015 года собственная территория ГНПП была расширена на 146 500 га и составляет в настоящее время 307 653 га.

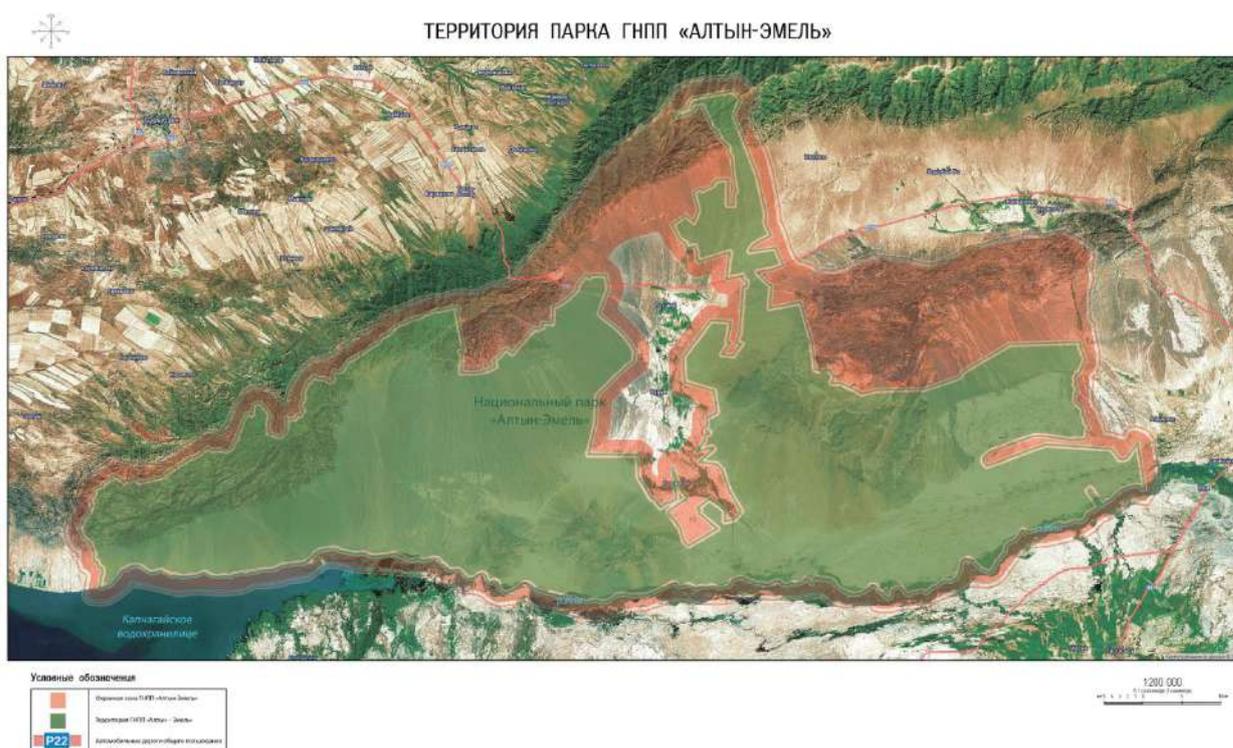


Рисунок 1 Территория парка ГНПП

Экспликация земель ГНПП «Алтын-Эмель» приведена в Таблице 1.

Таблица 1 Экспликация земель ГНПП «Алтын-Эмель»

№№	Наименование землепользователей	Площадь, га
1.	Территория ГНПП «Алтын-Эмель» до расширения	161 153,0
2.	Земли под расширение ГНПП «Алтын-Эмель», в т.ч.:	146 500,0
2.1.	Постоянное землепользование	
2.1.1.	Земли запаса на территории Карашокынского с/о	14 865,0

№№	Наименование землепользователей	Площадь, га
2.1.2.	Земли запаса на территории Шанханайского с/о	48 163,0
2.1.3	Земли Жаркентского ГУ лесного хозяйства на территории Кербулакского района	10 070,0
2.1.4.	КазГУ имени Кирова (КазНУ им.Аль-Фараби)	20,0
	Итого по Кербулакскому району	73 118,0
2.1.4.	Земли запаса на территории Айдарлинского с/о	30 661,0
2.1.5.	Земли запаса на территории Кобыроленского с/о	4 020,0
2.1.6.	Земли Жаркентского ГУ лесного хозяйства на территории Панфиловского района	34 739,0
	Итого по Панфиловскому району	69 420,0
2.1.7.	Земли г.Капшагай	3 962,0
	Общая площадь постоянного землепользования парка с учетом расширения территории	307 653,0 га

ГНПП «Алтын-Эмель» имеет статус природоохранного и научного учреждения, входит в систему особо охраняемых природных территорий республиканского значения и находится в ведении Комитета лесного хозяйства и животного мира МГПЭР РК.

На сегодняшний день в штате ГНПП числится порядка 144 сотрудников.

Таблица 2 Структура и персонал ГНПП

Должности	Количество единиц
<i>Администрация</i>	
Генеральный директор	1
Заместители генерального директора	2
Юрист	1
Итого	4
<i>Отдел охраны и воспроизводства природных комплексов и объектов</i>	
Руководитель отдела охраны	1
Заместитель руководителя отдела охраны	5
Начальник оперативной группы	1
Лесничий	1
Госинспектор	48
Главный охотовед	1
Итого	57
<i>Отдел науки, информации и мониторинга</i>	
Руководитель отдела	1
Старший научный сотрудник	2
Младший научный сотрудник	1
Итого	4
<i>Отдел экологического просвещения и туризма</i>	
Руководитель отдела	1
Специалист - проводник	1
Специалист по экопросвещению	2
Инструктор - экскурсовод	1
Музеевед	1
Итого	6
<i>Отдел финансовой и организационной работы</i>	
Руководитель отдела, гл. бухгалтер	1
Зам.руководителя отдела, зам. гл. бухгалтера	1
Специалист по госзакупкам	1
Экономист	1
Заведующий складом - комендант	1
Инспектор по кадрам	1
Делопроизводитель-архивариус	1
Ведущий специалист - секретарь	1
Итого	8

Должности	Количество единиц
Итого штатных сотрудников	79
Внештатные сотрудники	
Заведующий МТМ	1
Заправщица	1
Водитель	5
Водитель	4
Сварщик	1
Водитель трактора	3
Кассир	1
Диспетчер-медработник	1
Комендант	1
Слесарь-наладчик	2
Поливальщик	3
Конюх, скотник	2
Токарь-фрезеровщик	2
Работники по благоустройству	7
Кастелянша	14
Рабочие-строители	4
Сторож МТМ	4
Техничка	1
Охранник конторы ГНПП	3
Водитель пожарной машины	1
Пожарный боец	4
Итого внештатных сотрудников	65
Всего персонала	144

В административном отношении ГНПП «Алтын-Эмель» находится в Кербулакском и Панфиловском районах Алматинской области и на землях г.Капшагай.

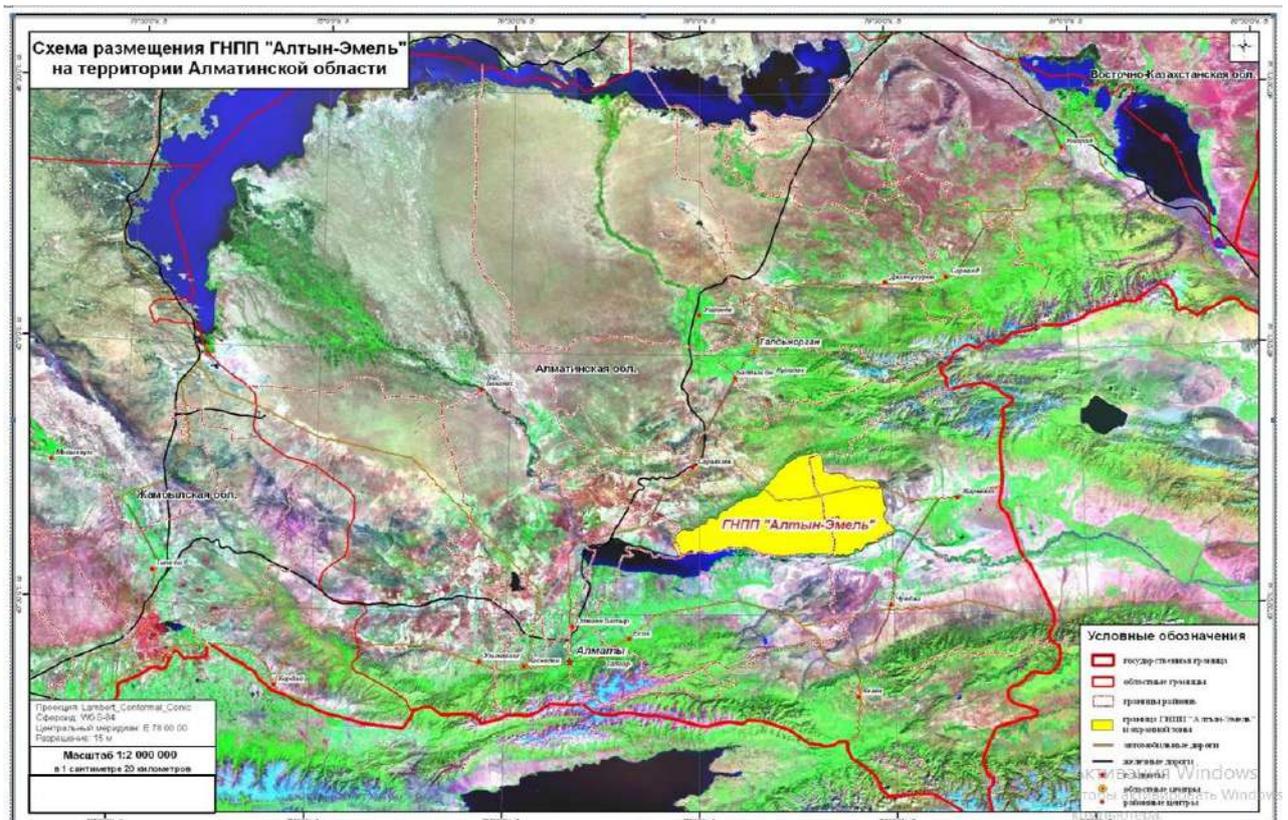


Рисунок 2 Карта расположения ГНПП «Алтын-Эмель» на территории Алмат. обл.

На территории ГНПП «Алтын-Эмель» нет объектов, включенных в Перечень объектов государственного природно-заповедного фонда республиканского значения

(постановление Правительства РК от 28 сентября 2006 года №932) и в Перечень объектов охраны окружающей среды, имеющих особое экологическое, научное и культурное значение (Постановление Правительства Республики Казахстан от 21 июня 2007 года №521). На территории ГНПП расположен памятник природы республиканского значения - «Поющий бархан» (перечень особо охраняемых природных территорий республиканского значения, Постановление Правительства Республики Казахстан от 26 сентября 2017 года №593), а также уникальные природные комплексы и объекты (бедленды гор Актау, вулканические образования гор Катутау, крайне аридные пустыни) и памятники истории и культуры (могильники VI-IV века до н.э. Бешатыр, петроглифы эпоха бронзы в ущельях Кара-Эспе, Тайгак, Теректы, стелы Ошактас III в. до н.э.- II в.н.э.).

«Поющий бархан» - памятник природы республиканского значения. Площадь бархана составляет 240 га, он состоит из двух барханов: южного, высотой 150 м и северного около 100 м.



Рисунок 3 Поющий бархан

Горы Актау - самое живописное и уникальное по своим ландшафтам место. Это дно древнего моря, некогда заполнявшего Илийскую котловину.



Рисунок 4 Горы Актау

Горы Катутау не менее живописны, чем горы Актау и образованы в результате действия вулканов. Лава после извержения вулканов застывала и образовала множество фантастических по своему облику фигур, скал и пещер темно-красного цвета.



Рисунок 5 Горы Катутау

Помимо природных объектов (памятник природы «Поющий бархан», лунные горы Актау, лавовые горы Катутау), под охраной находятся объекты культурно-исторического наследия - сакский некрополь «Бесшатыр», родник Чокана Валиханова, петроглифы Танбалытас и другие.

Царские усыпальницы Бесшатыр, расположенны под горами Шолак и состоят из более 31 больших, средних и малых курганов. Самый большой курган достигал в диаметре 104 метра и в высоту 18 метров.



Рисунок 6 Сакские Курганы «Бесшатыр»

Родник Ч.Валиханова - у подножья гор Малый Калкан среди урочища находится родник, носящий историческое имя Чокана Валиханова.

В 1856 году через территорию нынешнего национального парка пролегал путь экспедиции из России в далекую Кашгарию по главе с великим ученым-просветителем и путешественником Чоканом Валихановым.

Экспедиция остановилась на роднике на отдых, а сам Ч.Валиханов пил воду из этого родника. С тех пор в народе родник славится как святой, обладающий целебной водой и излечивающий от многих болезней.



Рисунок 7 Родник Ч.Валиханова

Другими историческими памятниками древности являются петроглифы (Танбалыгас) - рисунки на наскальных плитах и блоках эпох бронзы, раннего железного века, средневековья вплоть до этнографического времени. По рисункам можно понять, какие племена населяли территории, какое они вели хозяйство, какие были представления о мире и верованиях.

К интереснейшим памятникам древности на территории парка относятся петроглифы в ущелье Теректы. Прежде всего, здесь изображены архары и козлы, нанесенные на камни разными стилями различного художественного достоинства. Оленей мало, за одним из них бежит собака или волк. Другой олень, как будто лежит на земле, хотя некоторые археологи полагают, что такова манера изображать галопирующее животное. Только в один раз запечатлен на камне верблюд. Сцены охоты с луком, где охотник пронзил стрелой сразу двух козлов, стреляет из арбалета, стреляет в козла чудовищно больших размеров, из арбалета целится в оленя. Встречаются и типичные сценки кочевков. Всадник ведет на поводу навьюченного верблюда, тут же спутник человека – собака. Очень интересен рисунок всадника на козле. И это животное человек испытал для верховой езды. Два человека несут музыкальные инструменты, по форме они уже напоминают современный кобыз. В этом ущелье есть и стандартные ритуальные фигурки: одна над другой, рядом с козлами. Очень красиво изображение большого архара. Над ним художник потрудился немало. Выше него расположены фигурки козлов и архаров обычного размера, выразительно и художественно изображен бегущий мужчина, справа же стоящий в ритуальной позе.



Рисунок 8 Наскальные петроглифы «Танбалыгас»

В соответствии с нормативами, утвержденными КЛОХ МЭГПР РК, на территории парка выделено 111 обходов, которые в связи с большой площадью ГНПП объединены в 4 лесничества (Табл.3), охватывающих разные режимы охраны.

Таблица 3 Лесничества и обходы ГНПП «Алтын-Эмель»

№	Лесничество	№ обходов	Охраняемые функциональные зоны
1	№ 1	1,2,3,4,5,6,7,8,43, 44 и 45	Зона ограниченной хозяйственной деятельности с заказным режимом и охранный зона в пределах акватории Капшагайского водохранилища
2	№ 2	4, 5, 9, 10, 11, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 31, 30, 33, 46	Заповедная зона, зоны экологической стабилизации, ограниченной хозяйственной деятельности, зона туристской и рекреационной деятельности, охранный зона (акватория)
3	№ 3	20, 21, 22, 23, 26, 27, 29, 30, 31, 41, 42	Заповедная зона и зона экологической стабилизации с заповедным режимом, зона ограниченной хозяйственной деятельности с заказным режимом, охранный зона, территория на правах сервитута, акватория р. Или.
4	№ 4	23,24, 30, 31, 32, 34, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 47	Зона заповедного и заказного режима, охранный зона в пределах территории на правах сервитута

На сегодняшний день, на территории национального парка «Алтын-Эмель» располагается 27 кордонов, большинство кордонов не соответствуют определенным КЛОХ стандартам, как по площади (100 м²), так и по планировке.

Некоторые кордоны (Шыган, Тайгак, Матай) одновременно выполняют функции гостевых домов и отличаются хорошим благоустройством.

В национальном парке действуют 9 контрольно-пропускных постов со шлагбаумами, имеются 10 смотровых площадок, 11 бивуачных полян и мест под палаточные лагеря, 6 стоянок для автотранспорта, а также 6 гостиниц на 50 мест. Стационарных домов отдыха, кемпингов и отелей на территории национального парка нет.

Село Басши и центральная усадьба ГНПП обеспечены телефонной связью, электричеством, водопроводом, местной канализацией и теплоснабжением. Обеспечение инженерной инфраструктурой парка неполное, это касается кордонов, на многих из которых отсутствует электроснабжение.

В большинстве своем кордоны обеспечены электрогенераторами («чабанками») для удовлетворения нужд в электричестве, кордон Шыган обеспечен линией электропередачи от с. Басши. Кордоны пост №1, пост №2, Мынбулак и гостиница «Кызылауыз» снабжены солнечными батареями. Практически все кордоны используют для отопления твердое топливо. Водоснабжение кордонов осуществляется из родников, речек, скважин или за счет привозной воды. В целом состояние производственного и жилого фонда национального парка «Алтын-Эмель» удовлетворительное.

На территории ГНПП действуют 3 туристских маршрута общей протяженностью 381 км. Существующие объекты для размещения туристов представлены в табл.4:

Таблица 4 Существующие стационарные и сезонные объекты размещения туристов

№	Объект	Кол-во	Этажность	Местоположение	Вместимость, чел.
<i>Стационарные объекты</i>					
1	гостиница	1	2	с. Басши	10

	«Алтын-Эмель»				
2	гостиница	1	1	кордон «Кзылауыз»	9
3	гостиница	2	1	кордон «Тайгак»	16
4	гостиница	1	1	кордон «Шыган»	10
5	гостиница	1	1	кордон «Жантогай»	5
	Итого	6			50
<i>Сезонные объекты</i>					
1	юрта 8-канатная	1	-	кордон «Шыган»	6
2	бивуачная поляна	1	-	с.Басши	8
3	бивуачная поляна	1	-	кордон «Косбастау»	20
4	бивуачная поляна	1	-	горы Актау	8
5	бивуачная поляна	1	-	горы Катутау	8
6	бивуачная поляна	1	-	кордон Мынбулак	8
	Итого	5 полян			58
1	площадки для лагерей, в том числе:				
2	Актау	2		Под горами Актау	18
3	Косбастау	1		Кордон «Косбастау»	10
4	Шыган	1		Кордон «Шыган»	10
	<i>Итого</i>	<i>4 площадки</i>			44

С учетом рекомендаций лесоустройства (2018-2019гг.) проведено деление территории парка на лесные мастерские участки и лесные обходы в пределах лесничеств (Рис.9). В целом на территории ГНПП «Алтын-Эмель» выделено 111 обходов, которые объединены в 34 мастерских участка (Подробнее см. Приложение 1).

Туристская карта по лесничествам ГНПП «Алтын-Эмель»

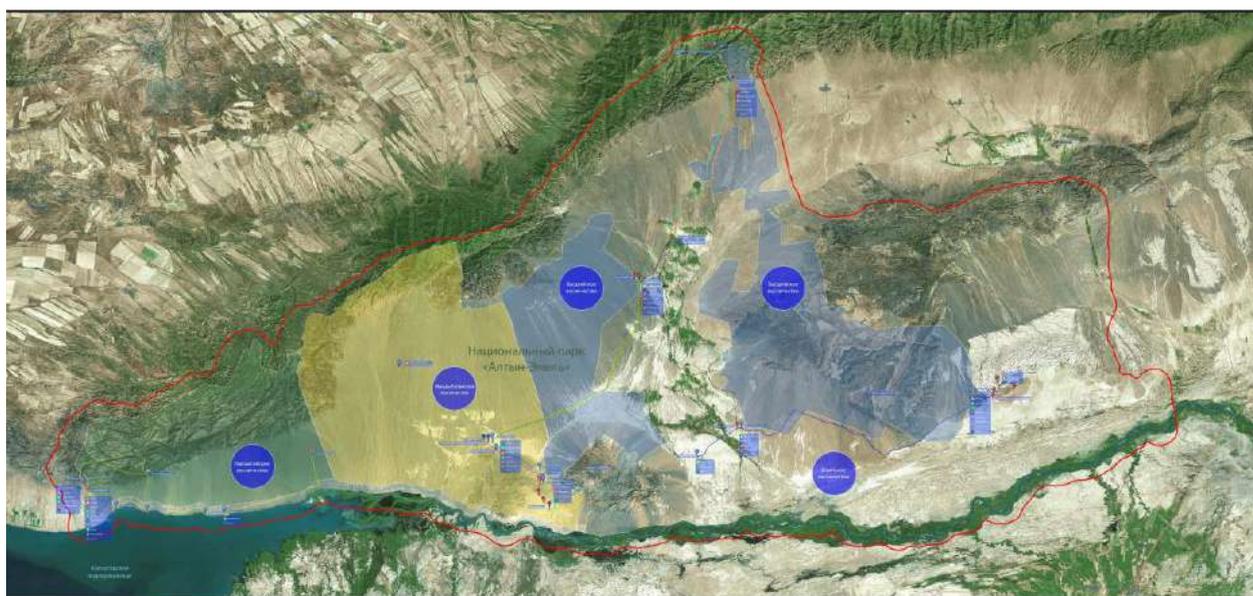


Рисунок 9 Карта лесничеств

Деление особо охраняемой природной территории на функциональные зоны позволяет установить оптимальный режим охраны и использования объектов государственного природно-заповедного фонда. Функциональное зонирование является

основой планировочной организации национального парка, согласно которой должны развиваться все формы деятельности ООПТ.

В соответствии с требованиями ст. 45 Закона РК «Об особо охраняемых природных территориях» на территории государственных национальных природных парков выделяются следующие зоны:

1. заповедного режима;
2. экологической стабилизации;
3. туристской и рекреационной деятельности;
4. ограниченной хозяйственной деятельности.

В зоне заповедного режима запрещаются любая хозяйственная деятельность и рекреационное использование территории ГНПП, за исключением регулируемого экологического туризма, и устанавливается заповедный режим охраны. Зона заповедного режима составляет от десяти до 40% территории государственного национального природного парка.

В зоне экологической стабилизации устанавливается заповедный режим охраны с запрещением хозяйственной и рекреационной деятельности, за исключением регулируемого экологического туризма, проведения мероприятий по восстановлению нарушенных природных комплексов и объектов государственного природно-заповедного фонда, размещения стационарных пасек со строительством временных строений, необходимых для занятия пчеловодством.

В зоне туристской и рекреационной деятельности устанавливается заказной режим охраны, обеспечивающий сохранение природных комплексов и объектов государственного природно-заповедного фонда, на территории которого допускается регулируемое туристское и рекреационное использование (кроме охоты), в том числе организация туристских маршрутов, троп, устройство бивачных стоянок и смотровых площадок, пляжей, лодочных станций, пунктов проката водных видов транспорта и пляжного инвентаря с учетом норм рекреационных нагрузок, размещение стационарных пасек со строительством временных строений, необходимых для занятия пчеловодством.

В зоне ограниченной хозяйственной деятельности размещаются объекты административно-хозяйственного назначения, ведется хозяйственная деятельность, необходимая для обеспечения охраны и функционирования ГНПП, обслуживания его посетителей, включая организацию любительского (спортивного) рыболовства, осуществляются строительство и эксплуатация рекреационных центров, гостиниц, кемпингов, музеев и других объектов обслуживания туристов. В зоне ограниченной хозяйственной деятельности ГНПП ведется посторонняя деятельность в виде ограниченного выпаса скота на основании лесных билетов

Таким образом, выделенные на территории ГНПП функциональные зоны являются основными единицами территориальной структуры, жестко регламентирующей пределы природоохранных и хозяйственных мероприятий на различных участках национального парка.

Основой планировочной организации этих функциональных зон является, прежде всего, система взаимосвязанных и планировочных факторов, базирующихся на специфических особенностях использования и распределения территории. На основании доступности территории, состоянии природных комплексов, которые отличает высокая степень биоразнообразия растительности и животного мира, в каждой функциональной зоне устанавливается свой особый режим. Подобное зонирование позволит обеспечить наиболее полную охрану природных комплексов и обеспечит приток дополнительных поступлений за счет проведения экологического туризма.

Впервые выделение различных функциональных зон на территории ГНПП «Алтын-Эмель» было выполнено при подготовке естественно-научного и технико-экономического обоснований создания нацпарка в 1995-1996 годах. Позднее, в 2007 г. оно было приведено в соответствие с изменившимся законодательством и уточнено при работах по межхозяйственному землеустройству территории парка с учетом расширения (2013-2014 гг.). Таким образом, последние поправки в функциональное зонирование были внесены в 2013-2014 гг. при корректировке технико-экономического обоснования ГНПП «Алтын-Эмель» в части генерального плана развития инфраструктуры, выполненной ТОО «ЦДЗ и ГИС «Терра» по заказу самого национального парка.

В настоящее время функциональное зонирование ГНПП «Алтын-Эмель» общей площадью 307 653 га следующее:

Зона заповедного режима (51 969 га, 16,9%) включает наиболее сохранившиеся и уникальные участки естественной природы с коренной растительностью, местами обитания редких и эндемичных видов флоры и фауны и их высокой концентрации с учетом разнообразия типов экосистем ГНПП. Участки с наибольшей численностью джейрана, архара, сибирского горного козла (тау-теке) и кулана.

Зона экологической стабилизации (71 303 га, 23,2%) охватывает устойчивые, типичные не трансформированные или слабонарушенные хозяйственной деятельностью экосистемы и природные объекты, в том числе места обитания редких и эндемичных видов флоры и фауны; участки, имеющие важное значение для сохранения в естественном состоянии природных экосистем и их биоразнообразия, участки важнейших жизнеобеспечивающих стаций охраняемых видов животных, в том числе в период миграций.

Зона туристской и рекреационной деятельности (12 679 га, 4,1%) приурочена к местам традиционного отдыха и рекреации. Она также включает трассы автодорог, участки побережья и акватории Капшагайского водохранилища, места размещения уникальных и наиболее привлекательных объектов показа и т. п.

Зона ограниченной хозяйственной деятельности (171 702 га, 55,8%) охватывает места размещения кордонов, участки, граничащие с посторонними землепользователями и населенными пунктами, трансформированные в разной степени участки территории ГНПП, пастбищные и сенокосные угодья.

Таким образом, заповедным режимом охраны охвачено 123 272 га, что составляет 40% от общей площади парка.

Площади функциональных зон не противоречат нормам Правил разработки проектов естественно-научных и технико-экономических обоснований по созданию или расширению особо охраняемых природных территорий, а также корректировки технико-экономического обоснования, утвержденных приказом и.о. Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 1 сентября 2010 года №558. В настоящем проекте функциональное зонирование не меняется.

Графически функциональные зоны показаны на следующей карте.

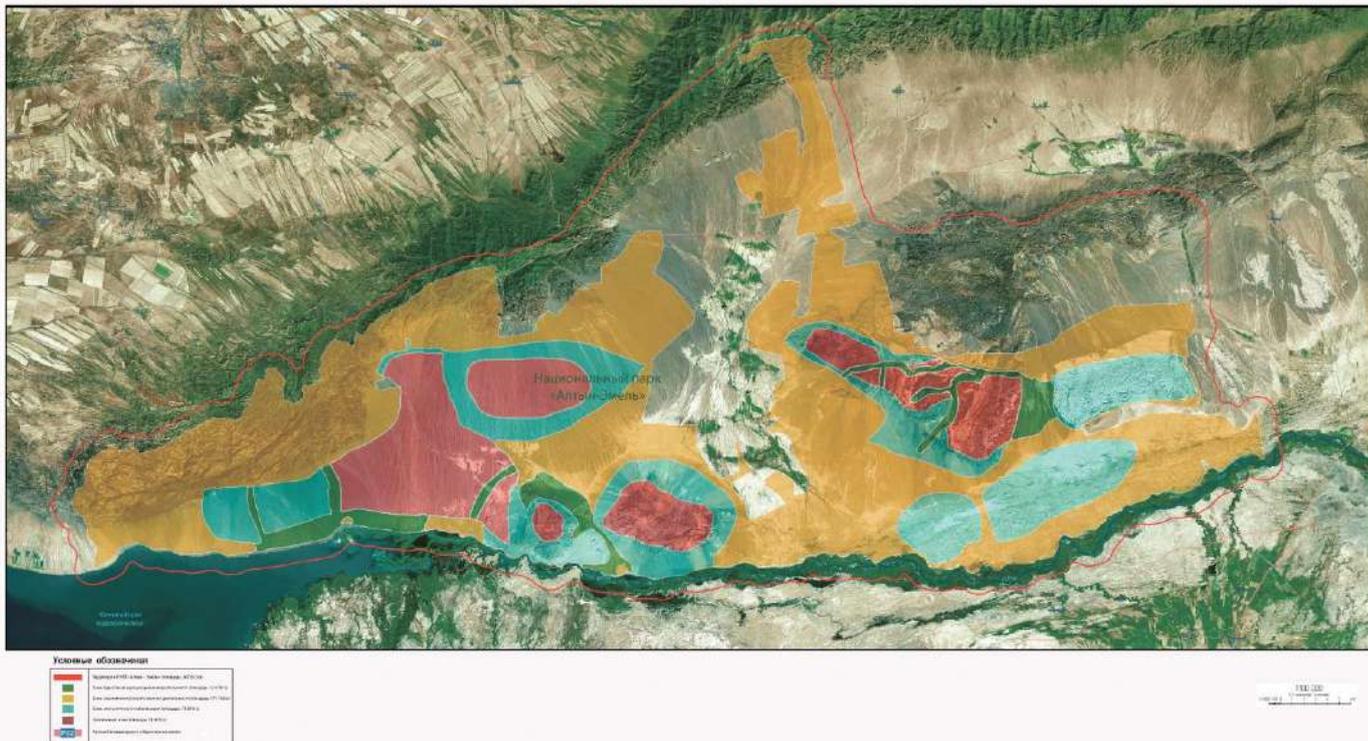


Рисунок 10 Карта зонирования территории

В целях обеспечения особой охраны и защиты от неблагоприятного внешнего воздействия вокруг и на землях собственников земельных участков и землепользователей, находящихся по периметру ГНПП «Алтын-Эмель», должна быть создана охранная зона площадью 176 003 га. С запада, северо-запада, севера и востока ширина охранной зоны составляет 2 км. В связи с тем, что в горах Катутау, Карасалпы и Атыжек находятся места обитания редкого вида млекопитающих – архара, - граница охранной зоны идет по предгорьям, а ширина охранной зоны достигает 12 - 15 км.

В горах Матай, Орикты, Доланалы, Тулькили, на хр. Алтын-Эмель ширина охранной зоны составляет 10-15 км, что обусловлено необходимостью охраны архаров и горных козлов, а также всего богатого животного и растительного мира этих горных образований.

В соответствии с требованиями Закона РК «Об особо охраняемых природных территориях» в пределах охранной зоны ГНПП «Алтын-Эмель» запрещается либо ограничивается любая деятельность, отрицательно влияющая на состояние и восстановление экологических систем национального парка и находящихся на них объектов государственного природно-заповедного фонда. Размеры, границы, виды режима и порядок природопользования на территории охранной зоны ГНПП «Алтын-Эмель» устанавливаются решением местных исполнительных органов Алматинской области в соответствии с Законом РК «Об ООПТ» и Земельным кодексом Республики Казахстан.

1.2. Анализ туристского потенциала зоны туристской и рекреационной деятельности ГНПП

Состояние производственного и жилого фондов ГНПП

Производственный фонд ГНПП «Алтын-Эмель» состоит из зданий и сооружений, которые используются непосредственно для основной деятельности ООПТ и расположены по всей территории национального парка.

Организирующим центром ГНПП является его дирекция, которая размещается на центральной усадьбе парка в п. Басши.

В национальном парке действуют 9 контрольно-пропускных постов со шлагбаумами. Имеются временные жилые вагончики в количестве 4 единиц. Все контрольно-пропускные пункты и вагончики содержатся в исправном и хорошем состоянии.

В целом состояние производственного и жилого фонда национального парка «Алтын - Эмель» удовлетворительное.

Перечень имеющихся зданий и сооружений представлен в таблицах 5 и 6.

Таблица 5 Перечень существующих производственных объектов центральной усадьбы ГНПП (п. Басши)

№	Наименование объекта	Год постройки	Площадь, м ²	Положение
1	Административное здание, в том числе визит-центр	1984	439,4	Проведен текущий ремонт
	котельная	2016	55,4	
			6,8	
2	Гостиница «Алтын-Эмель»	1992	246,3	Произведен капитальный ремонт
	в том числе котельная		6,8	
2.1	Склад (холодильник)	32,0		
2.2	Гараж	41,6		
2.3	Склад	22,0		
3	Кафе		409,9	
4	Материально-технические мастерские			Требуется текущий ремонт
4.1	Ремонтный цех №1 (Механизованная транспортная мастерская)	1990	808,0	
4.2	Ремонтный цех №2		348,3	
4.3	Кузница		62,4	
4.4	Склад		295,2	
4.5	Проходная		17,0	

На сегодняшний день на территории национального парка «Алтын-Эмель» располагается 29 кордонов, из них действуют 27 кордонов. Большинство кордонов не соответствуют требованиям Закона РК «О жилищных отношениях».

Некоторые кордоны (Шыган, Тайгак, Матай) одновременно выполняют функции гостевых домов и отличаются хорошим благоустройством.

Кордоны оснащены стендами «Уголок государственного инспектора», на кордонах вывешены номера и названия. Кордоны обеспечены водоснабжением за счет артезианских скважин и родников.

На кордонах Мынбулак, Кызылауыз, пост № 1 и пост № 2 установлены солнечные батареи, на остальных кордонах энергообеспечение за счет мобильных бензиновых электростанций (кроме кордона Шыган, где имеется постоянное энергоснабжение).

На всех кордонах установлено противопожарное оборудование в виде щитов, имеются мусорные ямы и туалеты. В большинстве кордонов имеются бани.

Таблица 6 Существующие кордоны ГНПП «Алтын-Эмель»

№	Наименование объекта, наличие др. построек	Год постройки	Площадь, м²	Необходимые мероприятия
1	Кордон «Жантогай», баня	1974	общ. 60,9; полез. 47,7	Текущий ремонт кордона, гостиницы, бурение скважины благоустройство территории
2	Кордон «Шолак»	1972	общ. 82,8; полез. 72,8	Капитальный ремонт с гостевым домом
3	Кордон «Тайгак»	1972	общ. 69,7; полез. 60,8	Текущий ремонт, благоустройство территории
4	Кордон «Кызылауыз», баня и бассейн	1975	общ. 137,8; полез. 102,5,	Благоустройство территории
5	Кордон «Серектас»	1974	общ. 598; полез. 36,1	Текущий ремонт, строительство бани, благоустройство территории
6	Кордон «Шыган»	1988	общ.134,6; полез. 69,6	Текущий ремонт, обустройство, строительство бани, благоустройство территории
7	Кордон «Матай»	1985	общ. 147,3; полез. 64,1;	Текущий ремонт, строительство бани, благоустройство территории
8	Кордон «Талды»	1971	общ. 89,2; полез. 64,3	Текущий ремонт, благоустройство территории
9	Кордон «Мынбулак»	1970	общ. 39,1; полез. 31,1	Капитальный ремонт кордона и гостевого дома, бурение скважины строительство 3 бунгало по 4 места в каждом, хозпостроек, бани, душ, благоустройство территории.
10	Кордон «Кайынды»	1995	общ. 90,9; полез 69,1	Текущий ремонт
11	Кордон «Сарыбастау»	1998	общ. 34,5, полез. 27,0	Текущий ремонт благоустройство территории, строительство бани
12	Кордон «Бостан»	1998	общ. 54,2, полез. 36,1	Текущий ремонт, благоустройство территории
13	Кордон «Жагалбайлы»	1987	общ. 35,2, полез. 28,6	Реконструкция, строительство бани, хозпостроек благоустройство территории
14	Кордон «Пост № 1»	2000	общ. 82,0, полез. 56	Текущий ремонт, бурение скважины, благоустройство территории
15	Кордон «Балтабай»	1969	общ. 39,0, полез. 20,9	Текущий ремонт, благоустройство территории
16	Кордон «Куйиктума»	2001	общ. 16,0, полез. 12,0	Строительство нового кордона, благоустройство территории
17	Кордон «Жузасу»	2002	общ. 33,0, полез. 23,9	Реконструкция, строительство бани, благоустройство территории
18	Кордон «Сулы Матай»	2003	общ. 32,9, полез. 8,2	Текущий ремонт, строительство бани, благоустройство территории

№	Наименование объекта, наличие др. построек	Год постройки	Площадь, м ²	Необходимые мероприятия
19	Кордон «Косбастау»	2003	общ. 32,9, полез. 26,2	Текущий ремонт, строительство бани, хозпостроек, благоустройство территории
20	Кордон «Суанбек»	2002	общ. 18,0, полез. 10,5	Строительство нового кордона, бани, благоустройство территории
21	Кордон «Улкен Калкан»	1985	общ. 37,2, полез. 30,5	Капитальный ремонт, строительство бани, хозпостроек. Благоустройство территории
22	Кордон «Тайгак1»	2008	общ. 40,0, полез. 36,0	Текущий ремонт, благоустройство территории
23	Кордон «Киши-Калкан»	--	общ. 135,3, полез. 91,2	Текущий ремонт, строительство хозпостроек, благоустройство
24	Кордон «Узунбулак»	1971	общ. 41,1, полез. 27,5	Капитальный ремонт, строительство бани и хозпостроек, благоустройство территории
25	Кордон «Тектурмас»	1967	общ. 36,7, полез. 20,3	Текущий ремонт, благоустройство территории
26	Кордон «Коктерек»	1969	общ. 51,6 полез. 36,7	Текущий ремонт дома, строительство бани, ремонт водопровода благоустройство территории
27	Кордон «Пост № 2»	--		Текущий ремонт, устройство водопровода, благоустройство территории, бурение скважины
28	Кордон «Сасыкколь»	--		Текущий ремонт, благоустройство территории
29	Кордон «Бесмая»	1964	общ. 50,0, полез. 37,3	Текущий ремонт, строительство бани и хозпостроек, благоустройство территории, бурение скважины



Рисунок 11 Кордоны ГНПП «Алтын-Эмель»

Инфраструктура туристско-рекреационного назначения

В ГНПП «Алтын-Эмель» в последнее время большое внимание уделяется развитию инфраструктуры туристско-рекреационного назначения.

Для приема туристов имеются 10 смотровых площадок, 11 бивуачных полян и площадок под палаточные лагеря, 6 стоянок для автотранспорта, юрта, 6 гостиниц на 50 мест. Для общественного питания имеется кафе вместимостью 200 человек. (Табл 7,8).

Таблица 7 Перечень существующих капитальных зданий и сооружений ГНПП «Алтын-Эмель» для приема туристов

№	Объект	Кол-во	Этажность	Местоположение лесничество, квартал	Вместимость, чел.	Кол-во номеров	Туалеты и душевые, бани
1	Гостиница «Алтын-Эмель»	1	2	с. Басши	12	6	Туалет, душ
2	Гостиница	1	1	Кордон «Кызылауыз»	8	4	Туалет, душ, баня
3	Гостиница	2	1	Кордон «Тайгак»	16	7	Туалет, душ, баня
4	Гостиница	1	2	Кордон «Шыган»	9	3	Туалет, душ
5	Гостиница	1	1	Кордон «Жантогай»	5	3	Туалет, душ, баня
6	Гостиница «Шолак»	1	1	Кордон «Шолак»	4	3	Туалет, душ, баня
7	Зона отдыха	9	1	Северный берег Капшагайского водохранилища	96	24	Туалет, душ

Таблица 8 Перечень существующих сезонных объектов ГНПП «Алтын-Эмель» для приема туристов

№	Объект	Кол-во	Этажность	Местоположение лесничество, квартал	Вместимость, чел.	Туалеты и душевые, бани
1	Юрта	1	-	Кордон «Шыган»	6	---
2	Место для палаточного лагеря	1	--	Кордон «Шыган», охранная зона	8	Туалет наружный
3	Место для палаточного лагеря	1	--	Кордон «Мынбулак»	8	Туалет наружный
4	Место для палаточного лагеря	1	--	Кордон «Косбастау», охранная зона	8	Туалет наружный
5	Место для палаточного лагеря	1	--	Гостиницы Тайгак -1 и 2	--	--
6	Место для палаточного лагеря	1	--	Гостиница Алтын-Эмель, село Басши	--	--
7	Смотровая площадка	1	--	Поющий Бархан	8	Туалет наружный
8	Бивуачная поляна и смотровая площадка	1	--	Кордон «Косбастау», охранная зона	8	Туалет наружный

9	Бивуачная поляна и смотровая площадка	1	--	Кордон «Шыган», охранная зона	8	Туалет наружный
10	Смотровая площадка	1	--	Курганы «Бесшатыр»	--	Туалет наружный
11	Смотровая площадка	1	--	«Танбалытас»	--	--
12	Смотровая площадка	1	--	«Ошактас»	--	--
13	Автостоянка	1	--	Кордон Шыган, охранная зона	--	Туалет наружный
14	Автостоянка	1	--	Кордон Мынбулак	--	Туалет наружный
15	Автостоянка	1	--	Поющий бархан	--	Туалет наружный
16	Автостоянка	1	--	кордон Жантогай	--	Туалет наружный
17	Автостоянка	1	--	Кордон Косбастау, охранная зона	--	Туалет наружный
18	Автостоянка	1	--	кордон Жагалбайлы	--	Туалет наружный

Некоторые существующие объекты туристско-рекреационной инфраструктуры нуждаются в проведении ремонта различной сложности либо реконструкции. Так, гостиницы Тайгак-1, Тайгак-2, Алтын-Эмель, Шыган, Шолак нуждаются в текущем ремонте.

В соответствии с нормами ст. 46 Закона РК «Об особо охраняемых природных территориях» участки государственных национальных природных парков для осуществления туристской и рекреационной деятельности предоставляются в краткосрочное пользование на срок до пяти лет и в долгосрочное пользование на срок до сорока девяти лет.

Участки для осуществления туристской и рекреационной деятельности предоставляются только в зонах туристской, рекреационной и ограниченной хозяйственной деятельности, как с существующей инфраструктурой, так и для создания новой инфраструктуры.

В ГНПП «Алтын-Эмель» в 2013–2018 годах некоторые участки выставлялись на конкурс, но из-за отсутствия спроса не были переданы в пользование.



Рисунок 12 Сезонные объекты туристско-рекреационной инфраструктуры



Рисунок 13 Дороги на территории нацпарка

Санитарная очистка

Санитарная очистка территории ГНПП «Алтын-Эмель» проводится силами самого государственного национального природного парка. В заключении договоров с подрядными организациями по вывозу мусора нет необходимости.

При ежедневных объездах обходов каждый государственный инспектор собирает твердо-бытовые отходы, встреченные на пути следования. Специалисты других отделов во время полевых работ на территории также тщательно следят за чистотой.

В местах, наиболее привлекательных для туристов, установлены мусоросборники и баки для мусора. Эти емкости освобождаются по мере накопления ТБО. Собранный мусор вывозится на свалку с. Басши.

Органические отходы, образуемые на территории кордонов и гостиниц, преобразуются в удобрения. Остальные твердо-бытовые отходы либо используются в качестве топлива, либо вывозятся на свалки близлежащих населенных пунктов.

В целом санитарное состояние территории ГНПП «Алтын-Эмель» очень хорошее. Однако необходимо увеличить число мусоросборников в местах отдыха туристов и на наиболее часто посещаемых участках турмаршрутов и троп, а также установить необходимое количество емкостей для сбора мусора на предлагаемых новых туристских маршрутах.

При оценке текущего состояния туристской инфраструктуры ГНПП, туристских маршрутов, троп, мест отдыха и объектов туризма и других элементов благоустройства (состояния дорог, обустройства туристических маршрутов и троп, мест подъезда и выезда, коммуникаций - электроснабжение, водоснабжение, теплоснабжение, канализации) в результате опроса работников национального парка состояние существующих объектов, дорог отмечается как удовлетворительное, но недостаточное для развития, что негативно влияет на туристический поток и имидж парка в целом.

Несмотря на видимые недостатки в инфраструктуре парка, территория находится в чистом состоянии, нет свалок мусора, оставленных туристами.

Работники парка тщательно следят за природными ресурсами, своими силами производят постройки и реконструкции беседок, стоянок для отдыха туристов.

Планируемые объекты строительства и реконструкции

В настоящее время на территории нацпарка имеется возможность по привлечению инвестиций и использованию спецсредств ООПТ для следующих объектов туристско-рекреационной инфраструктуры (Табл.9):

Таблица 9 Сезонное строительство туристско-рекреационной инфраструктуры

№	Наименование объекта	Местоположение	Площадь	Планируемые мероприятия	Очередность строительства
1	Парк динозавров (археологический музей под открытым небом в горах Актау)	Горы Актау	1000 м ²	Приобретение и установка фигур ископаемых животных вдоль туристских троп в горах Актау	2021 г
2	Этнографический аул	Кордон Шыган	2 га	3 юрты для проживания туристов, отдельно большая юрта-кухня-столовая, отдельно туалеты, душевые, спортплощадка, подсобные помещения для персонала, парковка для автомобилей.	2021 г.
3	Этнографический аул	Кордон Узунбулак	2 га	3 юрты для проживания туристов, отдельно большая юрта-кухня-столовая, отдельно туалеты, душевые, спортплощадка, подсобные помещения для персонала, парковка для автомобилей.	2021 г.

Парк динозавров (археологический музей под открытым небом в горах Актау) - планируется приобретение и установка фигур ископаемых животных вдоль туристских троп в горах Актау, обустройство территории.

Этнографические аулы. Планируется строительство 2 аулов на кордонах - Шыган и Узунбулак. Предусмотрено установка на каждом кордоне 2-3-х юрт и строительство хозпостроек. Одна из юрт будет оборудована под кафе. Территория будет благоустроена с максимальным сохранением естественных ландшафтов, а также с учетом проведения мероприятий и праздников с участием фольклорных ансамблей, исполнителей национальных видов искусства.

На территории ГНПП «Алтын-Эмель» имеется ряд участков, которые парк может в целях развития туризма и рекреации передать на договорных условиях в долгосрочное пользование (Табл.10).

Таблица 10 Перечень участков, перспективных для предоставления в долгосрочное пользование

№ п/п	Объект	Местоположение	Планируемые мероприятия	Лоты
Действующие				
1	Гостиница Жантогай	побережье Капшагайского водохранилища (Капшагайское лесничество, кв. 23, выдел 1) площадь 0,5 га.	Энергообеспечение, обустройство территории, бурение скважины, возведение дополнительных беседок	1
2	Гостевые дома	побережье Капшагайского водохранилища, поворот на Танбалытас (Капшагайское лесничество, кв. 23, в. 1) площадь 1,0 га.	Гостевые дома, кухня, столовая, мусоросборники, обустройство территории, беседки, автономное электроснабжение. Водоснабжение, водоотведение.	3
Планируемые				
3	Историко-археологический музей под открытым небом «Бесшатыр»	Курганы Бесшатыр (Капшагайское лесничество, кв. 22, выдел 2) площадь 15 га.	Реконструкция и улучшение благоустройства территории, усыпальниц. Завершение ремонта музея, обеспечение экспонатами, предметами сакского периода музея «Бесшатыр»	2
4	Визит-центр, экопост, ресорта, автопаркинг, аренда авто	возле Поста № 1 (Капшагайское лесничество, кв. 14, в.1), площадь 1,5 га.	Установка нового оборудования для визит-центра (внутри – ресепшн, инфостойка, сувенирный киоск, магазин, медпункт, музей). Организация гостиницы (ресорт), устройство автопаркинга, аренда автомобилей, визит-центр, рекреационная зона. Дополнительно необходимы: водообеспечение,	4

			энергообеспечение, канализация, обустройство территории, отдельные мусоросборники, площадка под сбор мусора, туалеты.
5	Комплекс турсооружений	выше Поста № 1 (Капшагайское лесничество, кв. 14, в. 1), площадь 1,5 га.	Соколиный питомник, музей Беркутчи, глэмпинг. Дополнительно необходимы: водообеспечение, энергообеспечение, канализация, обустройство территории, отдельные мусоросборники, площадка под сбор мусора, туалеты
6	Комплекс турсооружений	Побережье Капшагайского водохранилища (Капшагайское лесничество, кв. 23, в.1) площадь 2,5 га.	Для осуществления туристской и рекреационной деятельности, глэмпинг. Дополнительно необходимы: водообеспечение энергообеспечение, канализация, обустройство территории, отдельные мусоросборники, площадка под сбор мусора, туалеты.
7	Комплекс турсооружений	Побережье Капшагайского водохранилища (Капшагайское лесничество, кв. 23, в.1) площадь 2 га.	Передвижная кухня, палаточный городок, глэмпинг, передвижная кухня, смотровая башня. Дополнительно необходимы: водообеспечение, энергообеспечение, канализация, обустройство территории, отдельные мусоросборники, площадка под сбор мусора, туалеты.
8	Комплекс турсооружений	Побережье Капшагайского водохранилища (Капшагайское лесничество, кв. 23, в. 1) площадь 1,5 га.	Для осуществления туристской и рекреационной деятельности, глэмпинг. Дополнительно необходимы: водообеспечение энергообеспечение, канализация, обустройство территории, отдельные мусоросборники, площадка под сбор мусора, туалеты.
9	Комплекс турсооружений	Возле родника Ч.Валиханова (Басшийское лесничество, кв. 18, в. 1) площадь 0,6 га.	Установка смотровой башни, беседок, передвижной кухни, установка инфотабло. Дополнительно необходимы: реконструкция родника Ч.Валиханова, отдельные мусоросборники, площадка под сбор мусора, туалеты.
10	Комплекс турсооружений	Возле кордона Мынбулак (Мынбулакское лесничество, кв. 31, в. 1)	Организация передвижной кухни, глэмпинга. Дополнительно необходимы: водообеспечение,

		площадь 0,5 га.	энергообеспечение, канализация, обустройство территории, отдельные мусоросборники, площадка под сбор мусора, туалеты.
11	Комплекс турсооружений	Подножье гор Актау (Илийское лесничество, кв. 4, в. 3) площадь 2 га.	Организация глэмпинга, палаточного городка, передвижной кухни, отдельных мусоросборников, площадки под сбор мусора. Дополнительно необходимы: туалеты, энергообеспечение, канализация, обустройство территории, водообеспечение.

Гостиница Жантогай возле кордона Жантогай в настоящее время состоит из 3-х номеров, куда можно поселить одновременно 5 человек. Требуется отремонтировать баню, пробурить скважину, обустроить территорию.

Историко-археологический музей под открытым небом на основе Бесшатырских курганов сооружен в 2015 году. Однако необходимо провести работу по дополнительному благоустройству территории музея и расширению коллекции музейных экспонатов.

Визит-центр, экопост, гостиница и автопаркинг – будут сооружены близ поста №1. Необходимо бурение скважины и организация водообеспечения.

Для энергообеспечения потребуется подключение к существующей ЛЭП. Требуется строительство системы канализации, туалетов, проведение обустройства территории. Для сбора мусора следует предусмотреть отдельные мусоросборники, сооружение площадки под сбор мусора.

Комплексы турсооружений будут расположены на побережье Капшагайского водохранилища. На двух участках планируется строительство гостевых домов, душевых кабин. Предусматривается аренда туристического снаряжения, кухня, туалеты, душевые кабины. Для водообеспечения потребуется бурение скважин, обеспечение электроэнергией, канализация, обустройство территории, отдельные мусоросборники, площадка под сбор мусора.

Поскольку водная акватория Капшагайского водохранилища на данных участках не принадлежит ГНПП, пользователю этих комплексов турсооружений необходимо согласование вопросов благоустройства пляжной инфраструктуры с соответствующими пользователями и госорганами.

Комплекс турсооружений на роднике Ш.Уалиханова предусматривает установку смотровой башни, беседки, инфотабло, передвижной кухни, реконструкцию родника Ш. Уалиханова. Будут установлены отдельные мусоросборники, сооружена площадка под сбор мусора, туалет.

Комплекс турсооружений на кордоне Мынбулак – предусматривается реконструкция кордона и гостевого дома, глэмпинга, организацию передвижной кухни. Для водобеспечения необходимы бурение скважины, а также энергообеспечение, канализация, обустройство территории, отдельные мусоросборники, площадка под сбор мусора, туалеты, автопаркинг.

Комплекс турсооружений у подножья гор Актау – предусматривается реконструкция помещения для гидов, строительство беседок, глэмпинга, палаточного городка, передвижной кухни, установка отдельных мусоросборников, площадки под сбор мусора, туалеты. Необходимы энергоснабжение, проведение канализации, обустройство территории, а также бурение скважины и организация водообеспечения.

Временные сезонные объекты предназначены преимущественно для летнего отдыха, в том числе иностранных туристов, и могут располагаться на участках, которые нацпарк предоставляет в краткосрочное пользование (Табл.11).

Таблица 11 Перечень участков, перспективных для предоставления в краткосрочное пользование

№	Наименование объекта	Местоположение	Площадь	Планируемые мероприятия
1	Стационарная площадка под создание туристского лагеря с бивуачными полянами	К. Мынбулак	0,5 га	палатки, легкие домики или бунгало, навесы для приготовления пищи, туалеты, душевые кабины, беседки, скамейки, мусоросборники, локальный водопровод и, канализация, автостоянка.
2	Стационарная площадка под создание туристского лагеря с бивуачными полянами	горы Актау	1 га	палатки, легкие домики или бунгало, навесы для приготовления пищи, туалеты, душевые кабины, беседки, скамейки, мусоросборники, локальный водопровод и, канализация, автостоянка.

Таким образом, необходимо запланировать капитальный и текущий ремонт зданий и сооружений:

- текущий ремонт: центральный офис ГНПП, котельная офиса, мастерские (МТМ), кордоны: Киши-Калкан, Сарыбастау, Пост №1, Пост №2, Шыган, Сулы-Матай, Коктерек, Бостан, Серектас, Талды, Косбастау, Бесмая, Жузасу, Большой Калкан, Узунбулак;
- реконструкция: кордон Жагалбайлы;
- капремонт: кордоны Шолак, Тайгак, Жантогай, Мынбулак.
- В период с 2019 по 2023 годы необходимо строительство 10 новых кордонов, 2-х контор для лесничеств, 2-х ЛПС и 2-х депо для пожарной техники и инвентаря, 3-х бань к кордонам (Табл. 12).

Таблица 12 Строительство кордонов, контор, ЛПС, депо, бань

№	Название	Местоположение (лесничество и кварталы)
1	Шубырма	Илийское лесничество, кв. 179
2	Баскаракум	Илийское лесничество, кв. 29
3	Актау	Илийское лесничество, кв. 6
4	Айгайкум	Мынбулакское лесничество, кв. 41
5	Суанбек	Басшийское лесничество, кв. 35
6	Сигма	Илийское лесничество, 41
7	Жарылган	Басшийское лесничество, кв. 7
8	Контора для 1,2 и 4 участков (Капшагайского, Мынбулакского и Басшийского лесничеств)	село Басши
9	Организация, устройство и содержание ЛПС 2-го типа	село Басши
10	Строительство конторы для 3 участка (Илийского лесничества) и ЛПС 1-го типа	пос. Айдарлы
11	Организация, устройство и содержание депо для пожарной машины и противопожарного оборудования	Капшагайское лесничество, кв. 23
12	Организация, устройство и содержание депо	Мынбулакское лесничество, кв. 31

	для пожарной машины и противопожарного оборудования	
13	Строительство 5-ти бань к кордонам	
14	Коксуский заказник	с. Аралтобе

Очередность строительства, ремонта и реконструкции зданий и сооружений представлена в таблице 13.

Таблица 13 Очередность строительства, капитального и текущего ремонта зданий и сооружений ГНПП на 2019-2023 гг.

Этапы работ	Строительство новых объектов	Капитальный ремонт и реконструкция	Текущий ремонт
	Кордоны, конторы, ЛПС, депо, бани	Объекты	Объекты
I-я очередь 2019-2021 гг.	Кордоны Шубырма, Жарылган, Сигма 2 конторы для лесничеств, 2 ЛПС, 2 депо 3 бани к кордонам	Капремонт – кордоны Шолак, Мынбулак, Тайгак, Ызынбулак, Жүзасу, Улкен қалқан	Кордоны Киши-Калкан, Сарыбастау, пост № 1, пост № 2, Шыган, Сулы-Матай, Коктерек, Бостан, Сасыкколь, Серектас, Талды, Косбастау, Бесмая, Жүзасу, Узунбулак Большой Калкан, гостиницы Тайгак-1 и Тайгак 2
II-я очередь 2022-2023 гг.	Суанбек, Актау, Айгайкум, Баскаракум	Реконструкция – гостиница Жантогай, кордон Жагалбайлы Капремонт – кордоны Жантогай	Центральный офис ГНПП котельная усадьбы Мастерские (МТМ) гостиница «Алтын-Эмель»

Помимо того, необходимо построить следующие инженерные сети и коммуникации:

Таблица 14 Планируемые инженерные коммуникации ГНПП

№	Название объекта и мероприятия	Местонахождение объекта	Протяжённость	Стоимость, тыс. тенге (с учетом разработки ПСД)	Очередность
1	Строительство водопровода к кордону «Пост № 2».	От кордона Коктерек до кордона Пост № 2	20 км	19 200,0	2022 г
2	Капитальный ремонт и реконструкция линий существующих водоводов Теректинского и Талдинского водопроводов	Тектурмас, ниже ущелья Талдысай,	35 км	25 000,0	2022 г
3	Устройство систем канализации на кордонах с септиками	Во всех кордонах ГНПП (имеющихся – 28 и строящихся 10, всего 38 кордонов)	38 систем	15000,0	2022-2023 гг.
4	Продление существующего Талдинского водовода на юго-восток	Ущелье Талдысай	35 км	13 500,0	2023 г
5	Строительство водовода от Жарылган вниз на юг	Местечко Жарылган	10 км	8500,0	2022 г.

6	Проведение водовода в ущелье Сулыматай до устья ущелья для водопоя диких животных (1 км.)	Ущелье Сулыматай	1 км	5000,0	2022 г.
7	Продление водовода Гусак на юг	Ущелье Талдысай, Гусак	10	8500,0	2022 г.
ВСЕГО ориентировочная стоимость мероприятий				94 700,0	

На период 2021-2023 гг. в ГНПП запланировано бурение скважин для водообеспечения существующих и планируемых к строительству кордонов, обеспечения водопоев диких животных в следующих местах: Жантогай, пост №1, Актау, Сулышоқы, Суанбек, Егизкара, Карасалпы (Актау), Жетынура, Сигма, Туранга, КузгунЭспе, Бесмая, Мынбулак (за счет привлечения инвестиций), Большой Калкан, Бешатыр.

1.3. Оценка негативного последствия антропогенной ограниченной хозяйственной и туристско-рекреационной деятельности ГНПП на экосистемы, ландшафтное и биоразнообразие национального парка

По своей территории государственный национальный природный парк «Алтын-Эмель» является достаточно большим среди ООПТ Казахстана, что чрезвычайно важно для сохранения биологического разнообразия региона.

Национальный парк создавался как комплексный резерват: териологический, орнитологический и водно-болотный, главной целью которого было сохранить важнейшие и уникальные места обитания прежде всего копытных животных, а также гнездований колониальных и водоплавающих птиц поймы р.Или и побережья Капчагайского водохранилища.

Одновременно одной из основных целей и задач парка является осуществление рекреационно-туристской деятельности.

Фауна млекопитающих состоит из не менее 78 видов и 7 отрядов. Насекомоядные составляют 6 видов, рукокрылые - 11, хищные -15, непарнокопытные -3, парнокопытные - 7, грызуны -26 и зайцеобразные - 2 вида. В целом это составляет 39,2% фауны данного класса позвоночных животных Казахстана. Для отдельно взятого природного региона такую величину можно считать достаточно высоким уровнем репрезентативности составляющей его фауны.

Фауна птиц части Илийской котловины, лежащей в границах парка, в настоящее время включает 260 видов, из них 154 гнездящихся. Из редких и исчезающих птиц, включенных в Красную книгу Республики Казахстан (2016), в Илийской котловине зарегистрировано в прежнее и настоящее время пребывания 33 видов (Белялов, 2016), в том числе 27 гнездящихся. Зимняя фауна птиц Илийской котловины составляет 21 вид.

В разрезе отрядов на территории национального парка представлены все 22, отмеченных в Казахстане. А из 60 семейств в парке обитают 52, а из 214 родов, зарегистрированных в республике – 198. Таким образом, следует отметить высокую репрезентативность систематических групп рассматриваемого национального парка.

Состав и распределение видового состава земноводных и пресмыкающихся на территории национального парка «Алтын-Эмель» выяснено достаточно полно.

На сегодняшний день известно обитание 4 видов представителей батрахофауны и 25 – герпетофауны. Это составляет около 29 и 45% от всей фауны классов этих животных. По отношению к пресмыкающимся биоразнообразие их видов достаточно репрезентативно, чего нельзя сказать в отношении земноводных. Последнее связано с бедностью батрахофауны национального парка. Отсутствуют представители отряда Хвостатых. Однако дальнейшими исследованиями возможно нахождение семиреченского лягушкозуба на территории парка, так как этот вид обитает несколько севернее в западной

части Джунгарского Алатау. Из отряда Бесхвостых отсутствуют виды 2 семейств. Наиболее в полном составе обитают виды семейства агамовых и ящериц: на рассматриваемой территории отмечены пять видов агамовых из 8 зарегистрированных в республике, 6 видов ящериц (из 10) и половина всех видов гекконовых и ужевых.

В настоящее время в акватории р.Или в границах национального парка «Алтын-Эмель» обитает не менее 33 видов класса Костных рыб, относящихся к 6 отрядам, 9 семействам и 26 родам. Касаясь репрезентативности ихтиофауны парка применительно ко всей фауне рыб Казахстана, следует подчеркнуть, что она достаточно существенна. Так, в акватории национального парка представлено около 1/3 или 31,7% видового состава. Из 11 отрядов, зарегистрированных в республике, в водах парка насчитывается более половины (54,5%).

А из 19 семейств и 63 родов - 47,4 и 41,3% соответственно. Однако необходимо отметить отсутствие миног, относящихся к классу Круглоротых.

В пределах парка в настоящее время достоверно обитает более 40 «краснокнижных» вида из числа рыб, земноводных, рептилий, птиц и млекопитающих. Одновременно здесь обитают десятки видов беспозвоночных видов животных, также относимых к разряду «краснокнижных». Однако их количество до сих пор не известно и требует изучения.

Рассматривая с позиций геоботанического и экосистемного подхода, Капчагай-Илийский регион имеет особую ценность, так как расположен в пустынной зоне Казахстана и находится в межгорной котловине. Она ограничена с запада и севера южными отрогами Джунгарского Алатау, на юге Капчагайским водохранилищем и р.Или и отличается редким сочетание разнообразных типов ландшафтов и экосистем на сравнительно небольшой территории. Экосистемное разнообразие складывается из различных зональных и интразональных типов таких как: разные типы пустынь, тугайные леса поймы р.Или, лиственные и еловые редколесья, солончаки, соры и др. Своеобразие растительного покрова Капчагайской межгорной впадины обусловлено физико-географическими особенностями региона, обусловленными протеканиями галогеохимических процессов на фоне резко-континентального аридного климата. В ботанико-географическом отношении эта территория расположена в переходной зоне между Джунгарскими и Северо-Туранским типами пустынь, чем объясняется существование уникальных растительных сообществ и их сочетаний (джунгарский, джунгарско-северо-туранский и северо-туранский). В регионе учеными зарегистрировано около 1800 видов высших сосудистых растений, относящихся к 320 родам и 75 семействам. Ведущую роль в составе флоры играют 15 основных семейств, которые содержат в своем составе основную часть (почти 80%) видового разнообразия и более 70% родового разнообразия флоры. Из редких видов растений, в том числе занесенных в Красную Книгу Казахстана, в регионе достоверно выявлено 29 видов, некоторые из которых встречаются только на территории национального парка.

Также наличие ООПТ оправдано расположением на ее территории памятников и объектов историко-культурного наследия. Наиболее значимые из них - памятник природы республиканского значения «Поющие барханы», сакские курганы «Бесшатыр», петроглифы «Танбалытас» и другие объекты.

Основные ключевые ценности ГНПП «Алтын-Эмель» приведены в таблице 15.

Таблица 15 Ключевые ценности ГНПП «Алтын-Эмель»

Группы ценностей	Список ценностей
Эталонные экосистемы	Низкогорные аридные
	Среднегорные пустынно-степные
	Пойменные тугайные леса
	Полукустарничковые крайнеаридные пустыни с выюнком трагакантовым
	Водно-болотные

Значимые экосистемы (редкие, исчезающие, эндемичные, эколого-стабилизирующие функции)	Горные древесно-кустарниковые экосистемы
	Пустынные экосистемы
	Полугидроморфные экосистемы
	Гидроморфные экосистемы
Редкие виды флоры (Красная книга Кз, МСОП)	<i>Populus pruinosa</i> Schrenk – Тополь сизолистый, туранга
	<i>Celtis caucasica</i> Willd. – Каркас кавказский
	<i>Lonicera iliensis</i> Pojark. – Жимолость илийская
	<i>Rheum wittrockii</i> Lundstr. – Ревень Виттрока
	<i>T.kolpakovskiana</i> Regel – Тюльпан Колпаковского
	<i>Pilopleura goloskokovii</i> (Korov.) M. Pimen. – Волосоресберник Голоскокова
Ценные пищевые, лекарственные растения	<i>Hepatica falconeri</i> (Thoms) Steward – Печеночница Фальконера
	<i>Malus sieversii</i> Lead More - Яблоня Сиверса
	<i>Berberis iliensis</i> M. Pop. – Барбарис илийский
	<i>Rhodiola rosea</i> L. – Золотой корень, родиола розовая
Редкие виды фауны (Красная книга Кз, МСОП)	<i>Ferula iliensis</i> Krasn. ex Korov. – Ферула илийская, илан
	<i>Ursus arctos isabellinus</i> - Бурый тьянь-шанский медведь
	<i>Lynx lynx</i> – Туркестанская рысь
	<i>Felis manul</i> – Манул
	<i>Martes foina</i> – Каменная куница
	<i>Lutra lutra</i> – Среднеазиатская выдра
	<i>Equus hemionus</i> – Туркменский кулан
	<i>Ovis ammon</i> – Архар
Охотничье-промысловые виды	<i>Gazella subgutturosa</i> – Джейран
	<i>Canis lupus</i> - Волк
	<i>Vulpes vulpes</i> – Лисица
	<i>Meles meles</i> - Барсук
	<i>Sus scrofa</i> - Кабан
	<i>Capra sibirica</i> - Сибирский горный козел
Ключевые охраняемые виды и крупные скопления животных	<i>Capreolus pygargus</i> - Сибирская косуля
	<i>Equus hemionus</i> – Туркменский кулан
	<i>Gazella subgutturosa</i> – Джейран
	<i>Ovis ammon</i> – Архар
	<i>Capra sibirica</i> - Сибирский горный козел
	<i>Ursus arctos</i> - Тянь-шанский бурый медведь
	<i>Felis manul</i> - Манул
	<i>Lynx lynx</i> - Туркестанская рысь
	<i>Chlamydotis undulate</i> - Дрофа-джек
	<i>Pterocles orientalis</i> - Чернобрюхий рябок
	<i>Falco cherrug</i> - Балобан
	<i>Aquila nipalensis</i> - Степной орел
	<i>Haliaeetus albicilla</i> - Орлан-белохвост
<i>Aegypius monachus</i> - Черный гриф	
Уникальные природные комплексы и объекты	Памятник природы «Поющий бархан»
	Бедленды гор Актау
	Вулканические образования гор Катутау
	Крайнеаридные пустыни
Глобально значимые природные комплексы и объекты UNESCO, ИВА, КВА	Национальный парк «Алтын-Эмель» ИВА /A1, A3 7 ключевая орнитологическая территория (КОТ)
	Биосферный резерват Алтын-Эмель, Казахстан - UNESCO
Памятники истории и культуры	Могильники Бешатыр VI-IV века до н.э.
	Петроглифы в ущельях Кара-Эспе, Тайгак, Теректы - эпоха бронзы
	Стеллы Ошактас III в. до н.э.- II в.н.э.

Рекреационные и бальнеологические ресурсы	Пойма р.Или
	Капчагайское водохранилище

Уникальные природные и историко-культурные объекты ГНПП





Тем самым, экологическая значимость ГНПП «Алтын-Эмель» заключается в первую очередь в сохранении и воспроизводстве уникального животного и растительного мира, ландшафтов и природной экосистемы гор Джунгарского Алатау и Илийской котловины. Сюда же относятся наиболее ценные водно-болотные угодья поймы р.Или.

Природоохранный режим и зонирование территории национального парка позволяют минимизировать вредное влияние хозяйственной деятельности человека на охраняемые экосистемы и в то же время активно развивать безущербный экологический туризм.

В результате природоохранной работы налажена охрана территории нацпарка, в связи с чем факты нарушений природоохранного законодательства носят единичный характер, а имеющиеся факты и составленные протокола в основном относятся к территории Прибалхашского госзаказника. В связи с расширением территории нацпарка будут выделена охранная зона, режим которой также позволит улучшить соблюдение режима ГНПП.

Качество природоохранной работы возможно улучшить за счет увеличения заинтересованности инспекторского состава (за счет повышения заработной платы, внедрения мер стимулирования и поощрения, улучшения материально-технического обеспечения), повышения его профессионализма, а также выделения средств на текущие хозяйственные дела (приобретение запасных частей к служебному автотранспорту, подков и упряжи для верховых лошадей, батареи к рациям и т.д.).

Ежегодно проводится текущий ремонт инспекторских кордонов. На строительство новых кордонов, инженерных коммуникаций, улучшение водоснабжения, канализации, тепло и энергоснабжения, что предусмотрено Генпланом развития ГНПП, не хватает бюджетных и спецсредств.

Имеющиеся объекты природного и культурно-исторического наследия на территории нацпарка (памятник природы «Поющий бархан», сакские курганы «Бесшатыр», 700-летняя ива, стелы «Ошактас», горы Катутау и Актау и другие) оборудованы необходимыми сооружениями (мусорные контейнеры, туалеты, дорожки, скамейки, указатели, беседки и т.д.), исключая их загрязнение.

Контроль за сохранностью объектов осуществляют гиды-проводники, сопровождающие каждую группу туристов, помимо того, закрепленные госинспектора принимают участие в ремонте и строительстве туристских сооружений. Состояние самих природных и историко-культурных объектов хорошее, посещение их туристами не наносит им ощутимого вреда, поскольку норма посещения не превышает допустимой рекреационной нагрузки. На основе сакских курганов «Бесшатыр» создан археологический музей под открытым небом, открытый для посещения.

В рамках ограниченной хозяйственной деятельности для нужд туризма национальный парк развивает животноводство и имеет подсобное хозяйство. Ежегодно производится выращивание люцерны и заготовка сена для биотехнических целей и содержания скота.

Мясо используется для питания туристов, строителей, ведущих хозяйственные работы. Для биотехнических целей и содержания служебного поголовья скота имеются пашни и проводятся посевы сельхозкультур. В среднем заготавливается до 60 тонн сена, закупается 4 тонны зерноотходов и 2 тонны соли.

Собственная территория ГНПП поделена, в соответствии с Законом об ООПТ, на 4 функциональные зоны. При этом в зоне ограниченной хозяйственной деятельности осуществляются такие виды мероприятий национального парка, как содержание служебного скота и выращивание сельхозпродукции, экологический туризм (частично), строительство и размещение инспекторских кордонов и т.д.

В целом ограниченная хозяйственная деятельность парка не наносит ущерба природным и историческим объектам. Небольшим исключением являются такие факторы, как запыление воздуха и растительности вдоль служебных автодорог, негативное изменение растительного покрова и водоемов в результате выпаса служебного скота, возможность заражения диких животных паразитами домашнего скота, загрязнение почвы на кордонах ввиду отсутствия выкачиваемых септиков. Также следует продолжить и усовершенствовать мониторинг туристско-рекреационной деятельности.

В настоящее время ограниченная хозяйственная деятельность нацпарка мало затрагивает интересы местного населения (за исключением сдачи в аренду кафе для торжественных мероприятий, проведение праздника «Наурыз», приобретение части продуктов для туристов в местных магазинах). Благодаря существованию нацпарка рабочие места получили около 150 жителей, работающих в парке, имеющиеся налоги также уплачиваются в местный бюджет. Местные школьники в дни проведения природоохранной акции «Марш парков» бесплатно посещают природные и исторические объекты нацпарка, получают призы за участие в акции.

В перспективе развитие ГНПП вполне может отвечать интересам местного населения в виде возможности аренды турмаршрутов, участков под строительство капитальных и сезонных объектов туризма, участия в работе в качестве сезонных гидов-проводников, изготовлении и реализации сувенирной и традиционной швейной продукции, традиционной еды, напитков и прочее. Однако местное население малоинициативно и слабо реагирует на подобные предложения со стороны нацпарка.

В то же время, если говорить о сторонней хозяйственной деятельности (т.е. местного населения и хозяйствующих субъектов), то она довольно сильно проявляется в охранной зоне нацпарка. В местах выпаса скота вследствие перевыпаса и большого количества скота наблюдается деградация пастбищ и обеднение плодородного слоя почвы, в горных участках пастбищ – развитие тропиной эрозии и разрушение склонов. Места водоисточников зачастую загрязнены навозом домашних животных, рельеф местности близ сел захламлен мусором вследствие отсутствия организованных мусорных свалок. Особенно сильно выпас скота проявляется на летних горных пастбищах, где травостой и кустарниковый подрост в ущельях бывает сильно деформирован или съеден, а места стоянок скота практически лишены растительности. На сельхозземлях не соблюдается пастбищеоборот, присутствуют брошенные запущенные земли. Нерационально используется вода для полива, что приводит к засолению и заболачиванию почв. Скот также является источником заражения диких животных гельминтами и иными инвазиями. По вине чабанов или лиц, находящихся на дорогах общего пользования, не соблюдающих правила пожарной безопасности, на землях крестьянских хозяйств иногда случаются пожары, которые могут перейти на территорию нацпарка. Определенным фактором беспокойства для диких животных является движение автотранспорта на автотрассе Алматы-Жаркент, а также между населенными пунктами Басши – Нурум – Аралтобе – ГРП.

Внутренние и внешние антропогенные факторы

- 1. Техногенные загрязнения и колебания уровня воды в реке Или и Капшагайском водохранилище, заиливание водохранилища**

Вода в р.Или загрязнена в значительной мере, главным образом со стороны КНР, соответственно это неблагоприятно сказывается на водных гидробионтах. Как подъемы уровня воды, так и его понижения влияют на стабильность существования аквальных экосистем, особенно мелководных, приводят к сокращению или прекращению гнездования пролетных мигрирующих птиц. Обмеление и усыхание пойменных озер, мелководной пойменной части реки приводит к исчезновению традиционных нерестилищ рыб и снижению численности рыбоядных птиц. Происходит затопление приречной равнины и некоторых кордонов, гибель норных млекопитающих и рептилий, гнезд наземно-гнездящихся птиц. Высокий уровень воды во время техногенных паводков наряду со скоростью течения вызывает усиленный размыв правого берега р.Или с тугаями. После разливов длительное время дороги для патрулирования становятся непроходимыми, почва превращается в солончак. Также происходит значительное заиливание реки и водохранилища в связи с высоким содержанием ила в речной воде. В связи с этим ухудшаются условия воспроизводства популяции рыб в Капчагайском водохранилище.

2. Возможность заражения диких животных болезнями скота и возникновения эпизоотий

Места выпаса скота в некоторых случаях совпадают с пастбищами диких животных, либо носят приграничный характер, при этом пути миграции и кочевков джейрана, кулана и архара проходят по сельхозземлям и местам выпаса домашнего скота, тем самым возникает серьезная угроза возникновения эпизоотий среди диких животных. Подобная угроза существует для северных участков гор Актау и Катутау, на юге ниже с.Аралтобе до реки Или и в предгорьях гор Шолак, Матай, Дегерес.

3. Нерациональная пастьба скота и сенокосение, загрязнение водных источников

В пустынных пастбищах в проектируемой охранной зоне вследствие перевыпаса скота, большого количества скота, отсутствия пастбищеоборота и отгонного животноводства, нехватки участков для пастьбы наблюдается деградация пастбищ, обеднение почвенного гумуса. В предгорьях также наблюдается перевыпас скота, обеднение пастбищ, при этом куланы и джейраны не могут пастись в большей части предгорий из-за наличия в них чабанских кошар, собак, либо эти места пастьбы диких животных и домашних в предгорьях совпадают, что вызывает их заражение. Существует определенная водная конкуренция, так как места водопоев также совпадают. Отмечается загрязнение воды и берегов горных речек навозом домашних животных, уничтожение кустарниковой и травянистой растительности в ущельях. На склонах развивается тропиночная эрозия склонов. Эти факторы, связанные, прежде всего с размещением в предгорьях чабанских стоянок и кошар, являются достаточно серьезными из существующих угроз. Частичную угрозу диким животным несут чабанские собаки. Сенокосение также вызывает откочевку диких животных, возникает риск возникновения пожаров.

4. Дегградация почвы большей части сельскохозяйственных земель

В охранной зоне из-за отсутствия правильной агротехники возделывания сельхозкультур, нерационального пользования поливом, заброшенности некоторых сельхозполей возникает засоление и заболачивание сельхозземель, зарастание сорняками, потеря плодородия.

5. Мозаичность территории парка, движение автотранспорта и близость населенных пунктов

Автотрасса Алматы-Жаркент по существу отсекает северную часть нацпарка, автодорога и сами села Басши – Нурум – Аралтобе – поселок ГРП - 11 разделяют нацпарк на западную и восточную части, возникает мозаичность (разорванность) ареалов обитания диких животных. Движение автотранспорта по автодорогам, хозяйственная деятельность и населенные пункты вдоль дорог препятствуют переходам, водопоям и кочевкам диких

животных, переходы и миграции осуществляются частично по сельскохозяйственным землям, в связи с чем, животные отсутствуют в некоторых частях парка.

6. Пожары

Пожары регулярно происходят на левом берегу р.Или, чаще всего возникают в третьей декаде марта – первой декаде апреля, а также в ноябре, перед первыми снегопадами, когда местные жители начинают выжигать сенокосы и пастбища. Нанося первоначально локальный и контролируемый поджигателями характер, пожары при неожиданном изменении направления и силы ветра могут перекинуться на территорию национального парка. В рамках разработки мероприятий по предотвращению загрязнения отдельных компонентов окружающей среды, а также в целях определения нанесенного вреда автотранспортных средств необходимо проведение замера воздуха в местах массового скопления посетителей, транспортных средств и на основании проведенных анализов определить потенциал национального парка по допустимой рекреационной нагрузке.

На современном этапе развития человечества технический прогресс привел к ухудшению состояния природной среды и сокращению общего биоразнообразия. Второй, не менее глобальной проблемой, является изменение климата, которое оказывает негативное влияние на формирование ландшафтного и биологического разнообразия, приводит к исчезновению ряда уникальных объектов природно-заповедного фонда. Ухудшение окружающей среды - одна из основных угроз, с которой столкнулось человечество на рубеже XX-XXI веков. В связи с этим, сохранение и поддержание экосистем, сбалансированное развитие человеческого общества, связанного с потреблением природных ресурсов, является приоритетной задачей в общей стратегии охраны природы на мировом, региональном и национальном уровнях. Наиболее эффективной мерой сохранения эндемичных, редких и исчезающих видов, уникальных и эталонных участков, в целом природных экосистем мировым сообществом признано создание системы особо охраняемых природных территорий. Семиречье, где расположен ГНПП «Алтын-Эмель», отличается не только богатством природы (реки, горы, леса, растительный и животный мир, разнообразные ландшафты), но и густонаселенностью, наличием добывающих горнодобывающих и перерабатывающих предприятий, развитым сельским хозяйством. Поэтому проблемы охраны окружающей среды здесь также стоят остро.

2. ПРИМЕНЕНИЕ УПРАВЛЕНИЯ И ПРАКТИКИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ЭКОТУРИЗМА И РЕКРЕАЦИИ В НАЦИОНАЛЬНЫХ ПАРКАХ

2.1. Сравнительный анализ успешных кейсов развития туристской деятельности зарубежных и отечественных национальных парков в концепции устойчивого развития ООПТ

Возникновение и развитие экологического туризма тесно связано с историей выделения природных территорий, особенно привлекательных с эстетической и рекреационной точек зрения и разработкой нормативов их охраны.

Основные задачи, которые ставили перед собой организаторы национальных парков США, Канады, Мексики, Аргентины, Новой Зеландии, Австралии, Индонезии, Южной Африки, — это охрана «произведений» природы ради удовлетворения потребности людей в отдыхе.

Отдых на природе обеспечивает психологическую разрядку, удовлетворяет эстетические потребности людей, восстанавливает физическое здоровье. В соответствии с этим устанавливались режим охраны, организация использования и внутреннее устройство национальных парков.

В национальных парках американского типа основные усилия направлялись на организацию туризма и отдыха. Уже в конце XIX века в уникальных уголках природы «дикого Запада» была создана целая серия национальных парков, сформированных по классической североамериканской модели. Так, в 1885 г. был создан Банф, в 1886 году - Йохо, в 1890 году - Йосемит, в 1895 году - Ватертон-Лейк, а в 1910 году - Глейшер.

Процесс создания национальных парков резко активизировался после второй мировой войны. Так, если в 1950 году в 39 странах насчитывалось около двухсот парков, то в 1982 году их численность возросло до 1000. Национальные парки усиленно рекламировались, в них прокладывались сети пешеходных троп и дорог для механического транспорта, устраивались места отдыха, смотровые площадки, строились гостиницы, пункты питания, базы по прокату туристского оборудования, предприятия связи и т. д.

Все эти меры способствовали росту интереса к национальным паркам. Ежегодная посещаемость Йеллоустонского национального парка, например, увеличивалась следующим образом:

- в 1895 году она составила 5,5 тыс. чел.;
- в 50-х годах XX века она выросла до 1,5 млн. чел.;
- в 60-х годах - превысила 2 млн. чел.;
- в 70-х годах - выросла до 3 млн. чел.

В настоящее время многие развитые и развивающиеся страны выделяют обширные участки своей территории под заповедники и национальные парки, создают специальные организационные структуры, чтобы привлечь эготуристов, а с ними и их капиталы.

Коста-Рика, например, объявила 30% своей территории природоохранной зоной. Туризм в этой стране становится ведущим источником дохода. Ежегодный доход от экологического туризма в США достигает 220 млн. долл. и имеет тенденцию к стремительному росту. Доход Кении от использования национальных парков составляет 450 млн. долл.

Эквадор ежегодно получает более 180 млн. долл. от эготуризма на Галапагосских островах. Большую заинтересованность в развитии экологического туризма на своих территориях демонстрируют страны Юго-Восточной Азии. В ряде стран Африки, Азии, Латинской Америки (Кения, Танзания, Чили, Перу, Непал и т.д.), осознавших несомненные преимущества развития экологического туризма на своей территории и вложивших средства в эту отрасль национальной экономики, экологический туризм становится одним из основных источников дохода.

Возможности и перспективы различных регионов с позиции развития на их ООПТ экологического туризма существенно различаются. Однако в настоящее время мировое экологическое сообщество пришло к заключению, что оптимальным для благополучия страны является охрана 10-15% ее территории. В последние десятилетия стала реально проявляться тенденция связи технического и экономического развития страны с процентом охраняемой территории. Рассмотрим перспективы развития экологического туризма различных регионов мира.

В Северной Америке расположена самая обширная в мире система парков и фаунистических резерватов. Национальная программа охраны дикой природы начала воплощаться здесь еще с 1872 года, с организации Йеллоустонского национального парка. В настоящее время Служба национальных парков насчитывает 53 парка, 76 природных памятников, 10 морских резерватов и 12 заповедников, охраняющих территорию более 280 000 кв.км. Кроме этой огромной территории, федеральным правительством выделены и охраняются национальные леса, резерваты фауны и заказники. Департаментами нескольких штатов охраняется территория, составляющая 214 500 кв.км.

Центральная и Южная Америка обладают самым большим разнообразием видов флоры и фауны на земле и, несмотря на стремительный рост народонаселения, повсеместную бедность и давление со стороны транснациональных промышленных компаний, стремящихся к разработке природных ресурсов, на этой территории сохранилась дикая природа.

В Центральной Америке количество национальных парков и заповедников выросло по сравнению с 1970 годом в восемь раз. На территории от Мексики до Панамы экологические путешественники могут посетить более 350 охраняемых территорий. 25% всей территории Коста-Рики входят в состав национальных парков и резерватов.

Самое известное экологическое путешествие по Центральной Америке проходит по джунглям мексиканского полуострова Юкатан, Петену, горам Гватемалы, коралловым рифам и лесам Белиза. Дорога длиной 2 400 км проходит по тем местам, где некогда существовала древняя империя Майя. В центре этой области находится биосферный заповедник ЮНЕСКО-Майя.

Самые значительные территории нетронутой природы сохранились на севере Европы. На островах Свальбард (Норвегия) расположены три национальных парка, природных и флористических резервата, пятнадцать убежищ для птиц. Африка признается экотуристским раем. Огромные территории, разнообразные ландшафты от пустыни Сахара до лесов обширного бассейна реки Конго, богатейший животный и растительный мир, разноплеменное население, сохранившее вековые традиции и обычаи, - все это предлагает экологическим туристам Африка. Только описание природных резерватов, расположенных на Африканском континенте, потребовало бы пространство большее, чем отдельная книга.

Структура управления экологическим туризмом в различных странах обусловлена, прежде всего, определенной законами структурой ООПТ, их целевым назначением, а также системой отношений собственности на землю. Следует отметить, что при всех различиях в зарубежных странах в последнее время прослеживается общая тенденция расширения совместных действий правительств, местных властей, общественных и частных организаций по управлению туризмом на природных территориях особой значимости.

Проведенный анализ позволяет сформировать три модели управления:

- 1) централизованное управление (США, Канада);
 - 2) децентрализованное управление, или управление с учетом местных органов власти (Европа, Япония, Новая Зеландия);
 - 3) согласованное управление, или управление на основе переговоров (Европа).
- Выбор той или иной модели управления обусловлен географическими, социально-экономическими условиями функционирования ООПТ, в том числе национальных парков.

Ключевым моментом является то, что национальные парки в большинстве стран функционируют и развиваются за счет средств государственного бюджета.

Источниками доходов национальных парков в зарубежных странах также являются доходы от концессионных и лицензионных договоров о деятельности на территории парка, продажи лицензий на охоту, рыбную ловлю, взимания входной платы и т. п.

Анализ опыта организации и управления национальными парками в зарубежных странах позволяет сделать вывод о том, что отдельные его компоненты могут быть использованы при совершенствовании деятельности национальных парков в Казахстане.

Основным видом экономической деятельности в ООПТ выступает экологический туризм. Анализ мировой практики показывает, что главные характеристики экологического туризма заключаются в следующем:

1. нацеленность на организацию полноценного отдыха в дикой и малоизмененной природе, способствующего восстановлению физических и духовных сил туриста, расширению его естественнонаучного кругозора, а так же соблюдению им морально-этических норм поведения в природной и культурно-исторической среде;
2. применение современных (т.е. экологически чистых) технологий разработки туристского продукта и необходимость функционально-планировочной организации рекреационных территорий, специализирующихся на предоставлении экотуристских услуг;
3. обеспечение такого качества ресурсо - и природопользования, при котором охрана природы и культурно-историческая среда становятся экономически выгодными для представителей турбизнеса и местного населения.

С учетом региональных и местных особенностей, природных и социально-экономических условий необходимо включение дополнительных характеристик, предполагающих, в частности:

1. компенсацию возможного вреда местным экосистемам от туризма за счет части прибыли, полученной от туристского бизнеса;
2. полный «вывод» из технологии разработки туристского продукта технически насыщенных объектов и средств обслуживания;
3. исключение из программ экотуров таких маршрутов, которые проложены в местах с экстремальными природными условиями или при прохождении которых могут возникнуть рекреационные нагрузки, превышающие допустимые.

Применение практики устойчивого управления и развития экотуризма и рекреации в отечественных национальных парках.

Из отечественных парков хотелось бы отметить национальный парк Кольсай кольдеры, где были вовлечены местные жители в процесс развития рекреационной составляющей. При поддержке Казахстанской туристической организации КТА местные жители были обучены приему гостей и в настоящее время активно участвуют в развитии инфраструктуры парка.

2.2. Зарубежный опыт правового режима национальных и природных парков

В современном цивилизованном мире накоплен 100-летний опыт эффективного государственного управления общенациональными системами природных резерватов. К сожалению, необходимо признать, что этот наглядный и доступный мировой опыт в Казахстане практически не используется. Подход к заимствованию должен быть географическим, т.е. интересен опыт государств с территориями больших размеров, располагающих сформированной десятилетиями сетью природных резерватов, значительных по площади, сохраняющих природные комплексы в естественном состоянии и имеющих в соответствии с национальными правовыми нормами общегосударственный статус. А это значит, что нас должен заинтересовать практический опыт государств Северной Америки, Восточной и Южной Африки, Австралии, других аналогичных регионов планеты.

Анализ зарубежного опыта показывает, что управление федеральной или иной общегосударственной системой природных резерватов обычно возлагается на специализированные государственные службы – Служба национальных парков США, Служба национальных парков Канады, Служба национальных парков ЮАР и другие подобные структуры (в значительной мере – аналоги федеральных агентств в современной России). Старейшая из них – Служба национальных парков США – была создана в 1916 году. Подразделения этих служб имеются не только в центре, но и на местах. Сформированы они по кустовому принципу, так как в громадной стране эффективно решать все управленческие вопросы непосредственно из столицы достаточно проблематично, вне зависимости от числа штатных управленцев. Так, в США система национальных парков, которая является федеральной собственностью, управляется Службой национальных парков через сеть из семи региональных подразделений.

До сих пор в большинстве развивающихся государств и стран с переходной экономикой (примерно в 90% стран) доминирует централизованная форма администрирования.

При этом в развитых государствах структура управления национальными парками гораздо более диверсифицирована. Она включает несколько (чаще всего от 2 до 5) узкоспециализированных агентств, функции между которыми распределяются либо согласно иерархии (вертикально интегрированная система), либо на равноправных началах (горизонтально интегрированная).

Первый тип структуры характерен для Швеции, Италии, Нидерландов и многих других государств Европы (в том числе и России). Второй тип распространен в США, Канаде, Франции, Австралии, ЮАР. Нередко парки подчиняются организациям, чья сфера деятельности лишь косвенно связана с охраной природы. Обычно это министерство или комитет по сельскому хозяйству, рыболовству, туризму, культурному наследию и др. (например, в Нидерландах – Министерство сельского хозяйства, управления природой и рыболовства).

Нередко управление национальными парками входит в компетенцию органов не центрального (общегосударственного), а регионального уровня (провинций, земель, штатов и др.), что характерно для стран, имеющих федеративное устройство с высокой степенью независимости территориальных единиц (Германия, Австралия, Индия, Австрия, Пакистан, Малайзия). В Германии, например, управление национальными парками возложено на правительство каждой земли, в составе которого имеются для этого соответствующие подразделения.

Все описанные модели управления априори предполагают государственную поддержку. Она эффективна в высокоразвитых странах и, наоборот, оказывается малодейственной в развивающихся государствах, где бюджетные отчисления на ООПТ невелики. Именно этим объясняется возникновение и получение распространения в последние годы принципиально новых типов управленческих структур национальных парков. Среди них наиболее популярным стало создание полугосударственных агентств, специализирующихся на управлении этими парками. Юридически являясь подразделениями соответствующих комитетов или ведомств, они имеют определенную автономию в рамках этих ведомств и обладают полной свободой действий, касающихся проведения финансовых операций, разработки политики и принятия решений в отношении национальных парков.

Такой тип управленческой структуры сложился в государствах Карибского региона, Южной и Восточной Африке, Канаде и других странах, где бюджеты национальных парков в значительной части формируются из поступлений от туристической деятельности, т. е. растет роль коммерческого сектора. Лицензии на коммерческую деятельность в парке обычно выдаются компаниям в форме концессии. Можно констатировать, что в настоящее время происходит трансформация системы управления национальными парками в сторону увеличения роли новых, более гибких и экономически

эффективных структур и механизмов регулирования. При этом значение традиционного государственного менеджмента остается значительным.

Еще одной важной тенденцией можно считать развитие системы финансирования национальных парков в части усиления внимания к местному населению как одному из возможных инвесторов. Сторонники этого подхода исходят из того, что именно жители припарковых районов наиболее заинтересованы во вложении средств в охрану природы. В результате сложилась сложная система финансирования национальных парков, включающая разные механизмы на трех уровнях: глобальном, региональном и локальном. На глобальном или международном уровне национальные парки получают инвестиции от международных банков и финансовых корпораций, дотации глобальных природоохранных организаций, средства от выпуска международных облигаций (например, глобальные культурные облигации, выпущенные в 1999 г. Мировым банком).

В целом источники финансирования национальных парков формируются из средств, полученных в виде прямых и косвенных государственных налогов, грантов общественных благотворительных организаций и частных корпораций, пожертвований физических лиц, благотворительных организаций и экологических фондов, роль которых быстро растет.

Локальные источники финансирования национальных парков важны не менее, а в ряде случаев даже более, нежели прочие.

К ним относятся: плата за вход в парк, размещение, проезд транспорта, предоставление туристических услуг (рыбалка, охота, экскурсии и др.), концессионные сборы с компаний, ведущих коммерческую деятельность в парке, и т.д. Особая статья собственных доходов национальных парков – экологический туризм. В США практически по всем национальным паркам проложены автострады, ежегодно их посещает более 200 млн. человек. Популярность парков, однако, несет с собою угрозу. Принцип общедоступности вступает в противоречие с задачами охраны природы, тем более что многие из национальных парков служат последним убежищем для исчезающих видов животных и растений.

Национальные парки могут находиться в государственной, частной либо смешанной собственности. Кроме того, в некоторых странах они могут быть переданы во владение международным природоохранным организациям (например, ЮНЕСКО или Комитету по культурному наследию). Широкое распространение в мире получила практика полной передачи земель национальных парков в собственность государства, что объясняется, видимо, простотой осуществления данной процедуры в рамках законодательства. Такая практика используется в большинстве развивающихся стран. Государственная собственность на национальные парки получила распространение и в Европе. Ярким примером может служить Ирландия, где согласно Акту о государственной собственности от 1954 года, все земли будущих национальных парков передаются во владение государства.

Небольшое количество частных участков при доминировании государственной собственности – такова система землевладения в национальных парках стран Северной и Южной Америки, Польши, Греции, Турции, Пакистана, Непала, Алжира, где, как правило, практикуется продажа крупным корпорациям концессий на право временного владения участком национального парка и развития на нем собственного производства (в США, на родине концессий, на их долю приходится до 10–15 % земель парков). Существенно выше доля частных земель в составе национальных парков в государствах Западной Европы. Во Франции и Испании она достигает двух третей парковых земель, в Великобритании – более половины. Подобная структура землевладения характерна и для национальных парков Южной Кореи, где в частной собственности находится 40 % парковых земель, Парагвая, Уругвая, Эквадора и некоторых государств Центральной Америки. В таких государствах, как Коста-Рика и Панама, частное землепользование наиболее эффективно с точки зрения «зарабатывания» на национальных парках, в прочих – она, скорее, результат

заимствования модели управления основных «спонсоров». В национальных парках ряда государств господствует смешанная форма землевладения, подразумевающая наличие более двух видов собственников. Парки со смешанным землепользованием хаотично разбросаны по всему миру.

Интересен опыт Японии, где существуют природные парки трех типов. Это национальные парки, создающиеся в исключительных по красоте местах, природа которых является общепонским достоянием (к самым известным из них относятся Сикоцу-Тоя, Дайсэцуд-зан, Никко). Природными парками, приравненными к национальным (так называемыми «квазинациональными»), объявляются природные объекты, уступающие по ценности охраняемым в национальных парках, но тоже имеющие общенациональную значимость. Префектурные и муниципальные природные парки служат целями охраны природных объектов, характерных для той или иной местности. Природные парки играют важную роль в сохранении естественных экосистем в Японии и служат местом отдыха людей. Любая деятельность в них строго регламентируется, около трети их территории считаются особо охраняемыми. Там запрещена любая деятельность, которая может нанести физический или эстетический ущерб природе. Для проведения любых работ в таких зонах требуется специальное разрешение генерального директора Управления по вопросам окружающей среды (для национальных и «квазинациональных» парков) или губернатора (для префектурных парков).

В целом, в развитых странах по сравнению с развивающимися правовые основы деятельности национальных парков отличаются большей гибкостью. В соответствии с ними появляются новые формы паркового землевладения взамен традиционной государственной. Имеет место чрезвычайное разнообразие форм собственности на земли парков на латиноамериканском континенте. Наиболее «инертным» по-прежнему остается характер землевладения в национальных парках Африки, Азии и стран СНГ.

В комплекс природоохранных мероприятий по сохранению животного мира должны входить и мероприятия по проведению долговременных мониторинговых наблюдений за динамикой изменения состояния популяций, проведение инвентаризации.

2.3. Единый стандарт малых архитектурных форм на территории ГНПП «Алтын-Эмель»

С целью снижения антропогенной нагрузки при организации туристической инфраструктуры планируется использовать единый формат малых архитектурных форм из экологически чистых материалов.

Материалы малых архитектурных форм и конструкций:

Беседка маленькая на 1 компанию (внутри лавочки стол) – изготавливается с применением дерева и металла. Цельная доска толщиной не менее 20мм для навеса, посадочных мест, столешницы, перил, обработка защитными экологически чистыми маслами.

Высота беседки не менее 2500мм и не более 3200мм, ширина не менее 2500мм и не более 3200мм, глубина не менее 3000мм и не более 4000мм. Бетонирование в почву на глубину не меньше, чем на 800 мм.

Все крепежные элементы должны быть гальванизированные или из нержавеющей стали во избежание коррозии.

Все деревянные детали конструкции должны быть пропитаны экологически чистыми натуральными маслами и должны быть совместимы с деревом, на которое наносятся.

В каменистой почве, без возможности вкопаться на глубину более 300 мм, предусмотрено крепление основания беседки анкерами к бетонным изделиям (бордюр 1000x300x150мм).

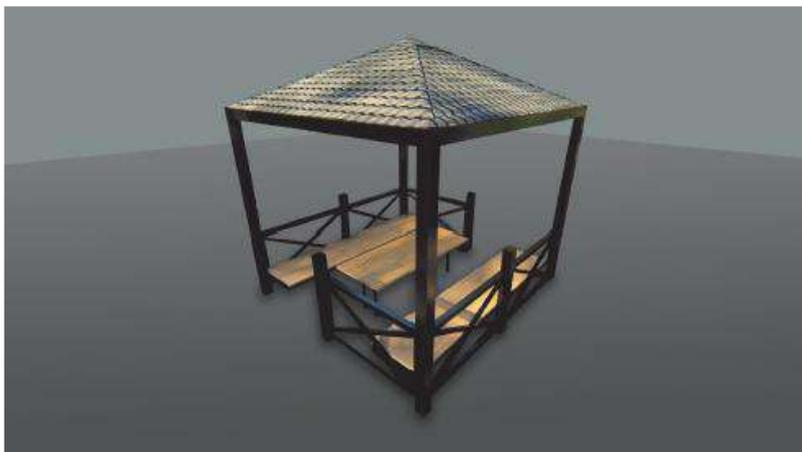
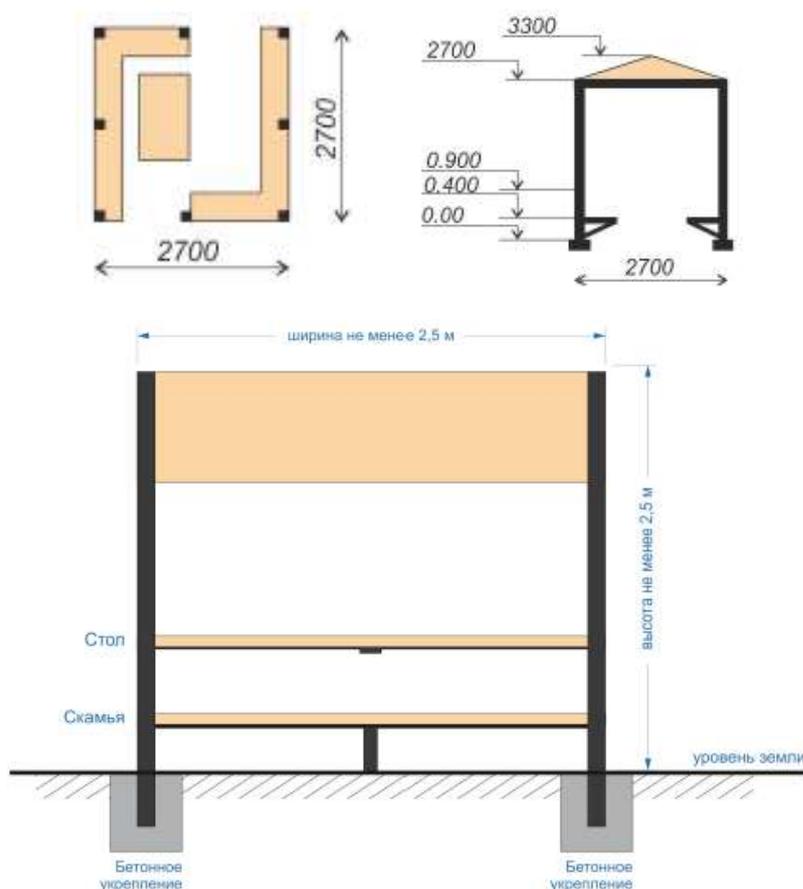


Рисунок 14 Беседка



Лавочка - поперечные доски длиной не менее 2000мм с двумя опорами (для обеспечения возвышенности над землей не менее 400мм). Обработка защитными натуральными экологически чистыми маслами.

Конструкция опор - металлическая.

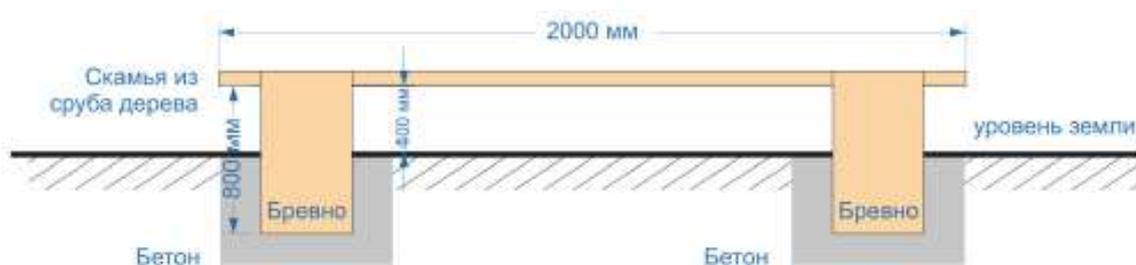
Материал поперечных досок скамейки: ель/сосна/лиственница.

Метод закрепления опор: погружение опор в землю с последующим бетонированием или в каменистой местности с креплением скамейки анкерами к готовому бетонному изделию.

Поверхности дерева в потенциальном / непосредственном контакте с частями тела человека должны быть обработаны для предотвращения травм (шлифование).

Все деревянные детали конструкции должны быть пропитаны экологически чистыми натуральными маслами и должны быть совместимы с деревом, на которое наносятся.

В каменистой почве, без возможности вкопаться на глубину более 300мм, предусмотрено крепление основания беседки анкерами к бетонным изделиям (бордюр 1000X300X150мм).



Информационный щит - развернутая навигация по маршруту, с указанием места для кемпинга и правилами на территории национального парка.

Щит в виде металлической оцинкованной стали из пластины размерами 900x600 мм, толщина пластины 1-2 мм.

Крепление информационных щитов к опорам должно быть надежным, устойчивым к вандализму.

Все крепежные элементы (хомуты) должны быть из нержавеющей стали для избежания коррозии.

Информация на щите должна быть читаема с расстояния минимум 1,5 метра. Материал - ора-кал (Oracal 951) светоотражающий для длительного применения, антивандальный, стойкий к местному природному климату.

Несущая опора: труба металлическая (обработанная антикоррозийкой или оцинкованной сталью) диаметром 57 мм, толщина стенки трубы 3,5 мм. Высотой не менее 2300 мм.

В верхней части несущих опор необходима установка стальных заглушек против попадания внутрь труб атмосферных осадков.

Верхняя граница опоры не должна быть ниже 1800мм от основания опоры.

Погружение опоры ниже уровня земли не менее 500 мм (в зависимости от типа грунта), с последующим бетонированием.



Навигационный указатель – в виде металлической (обработанной оцинковкой) стреловидной пластины (зеленого, желтого, красного цветов) толщиной 1-2 мм и размерами 60х300 мм.

Несущая опора: металлическая труба (обработанная антикоррозийкой или оцинковкой), диаметром 57 мм, толщина стенки трубы 3,5 мм. Высотой не менее 2300 мм.

Крепление информационных указателей к опорам должно быть надежным, устойчивым к вандализму.

Все крепежные элементы (хомут) должны быть из нержавеющей стали для избежания коррозии.

В верхней части несущих опор необходима установка стальных заглушек против попадания внутрь труб атмосферных осадков.

Верхняя граница опоры не должна быть ниже 1800мм от основания опоры.

Погружение опоры ниже уровня земли не менее 500 мм, с последующим бетонированием. Видимость и читаемость текста на указателе с минимального расстояния 5 метров. Информация на указателе наносится на материал (Oracal 951). Для длительного применения, антивандальный, стойкий к природному климату.



Рисунок 15 Навигационные указатели

Место для костра с лавочками - изготовление из камней с высотой стен не менее 200мм и диаметром не менее 600мм.

Удалить дерн и выкопать грунт на глубину 40-50 см. При этом ямки, а также другие углубления, в которых может скапливаться вода, необходимо засыпать грунтом и

выровнять. Выровненная поверхность должна иметь легкий поперечный уклон, чтобы обеспечить беспрепятственный сток воды. Земляное полотно при подготовке основания необходимо уплотнить до устойчивого состояния.

Если грунт имеет повышенную зыбкость, перед укладкой основания на него следует нанести слой из геотекстиля.

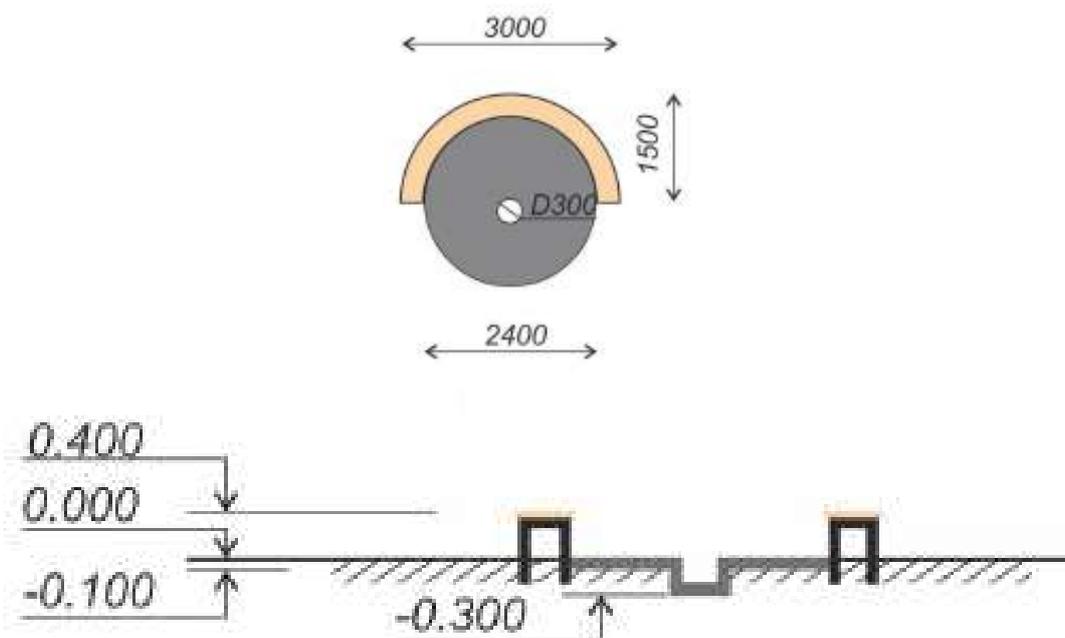
Перед отсыпкой основания по краям площадки в заранее подготовленные углубления устанавливается бордюрный камень - поребрик. Для его установки необходимо создать бетонную обойму шириной 5-10 см.

На подготовленный к укладке брусчатки грунт насыпается 20-сантиметровый слой песка, затем слой щебня толщиной 12 см. Каждый из слоев тщательно выравнивается и обрабатывается при помощи вибротрамбовочной машины.

После утрамбовки на поверхность щебня наносится выравнивающий слой песчано-цементной смеси. Его толщина - 4 см. В случае, если вы используете смесь, соотношение цемента и песка должно составлять 1:10. Данную поверхность также необходимо выровнять и утрамбовать.



Рисунок 16 Скамейка



Смотровая площадка (помост) – обзорная площадка, которая располагается на возвышении с лучшим видом на природный объект.

Ширина не менее 9000 мм, длина не менее 4000мм. Изготовление - с применением дерева, металла. Цельная доска толщиной не менее 40мм для настила на пол. Материал изготовления перил - металл с высотой не менее чем 900мм. Металлические опоры для бетонирования в почву на глубину не меньше, чем на 800 мм.

Все крепежные элементы должны быть гальванизированные или из нержавеющей стали во избежание коррозии.

Все деревянные детали конструкции должны быть пропитаны экологически чистыми натуральными маслами и должны быть совместимы с деревом, на которое наносятся.



Рисунок 17 Смотровая площадка

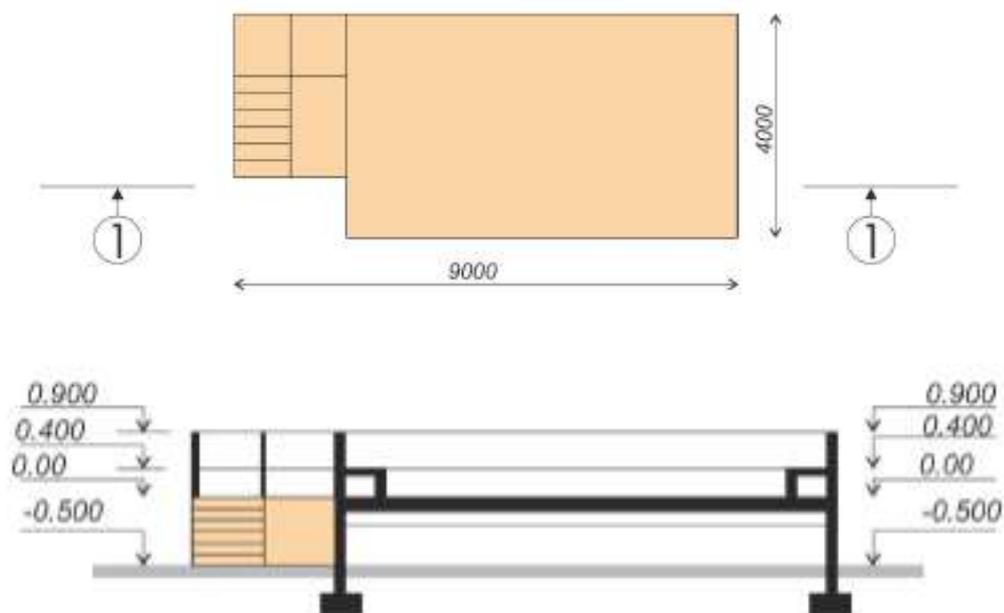




Рисунок 18 Всесезонные гостевые домики

3. ФОРМИРОВАНИЕ ТУРИСТСКОГО ПРОДУКТА ГНПП «АЛТЫН-ЭМЕЛЬ»

3.1. Инвентаризация/создание базы существующих и планируемых туристских объектов на территории ГНПП

3.1.1 Анализ существующих туристических объектов

На сегодня в нацпарке действуют 3 туристских маршрута. Инфраструктура имеющихся турмаршрутов представлена ниже:

Маршрут №1:

с.Басши, кордон Шыган, кордон Мынбулак, каменные стеллы «Ошактас», туранговая роща, родник Ч. Валиханова, памятник природы «Поющий Бархан».

Инфраструктура маршрута: В 260 км от г. Алматы расположено село Басши, где находится головной офис государственного национального парка «Алтын-Эмель». Основные объекты здесь: гостиница «Алтын-Эмель», рассчитанная на 12 человек, Визит центр «Мир Семиречья». В 8 км от поселка Басши находится кордон Шыган, где имеется гостиница на 9 мест. Далее в 30 км от кордона Шыган расположен кордон Мынбулак. В 2 км от кордона Мынбулак находятся каменные стеллы «Ошактас». В 7 км от «Ошактаса» растет туранговая роща. От туранговой рощи в 1,5 км южнее расположился родник Ч. Валиханова. Далее от родника Ч. Валиханова в 1,5 км на юг находится памятник природы «Поющий Бархан». От «Поющий бархан» проложены пешеходная тропа. Возвращение тем же путем в с.Басши. Необходимо перенести старт маршрута на кордон Шыган, поскольку с.Басши находится за пределами административных границ ГНПП. Для этого необходимо внести корректировки в паспорт маршрута.

Маршрут №2:

Пост №1, кордон «Тайгак», ущелье «Теректы» (петроглифы «Танбалытас»), кордон Жантогай, сакские курганы «Бесшатыр» (место для стоянки, беседка, туалет, урны, панно).

Инфраструктура маршрута: Маршрут начинается с поста №1. В 7 км от поста №1 расположен кордон Тайгак с гостиницами Тайгак-1 и Тайгак-2 (количество мест 16). После возвращения с кордона Тайгак к востоку в 17 км от поста №1 находится ущелье «Теректы» с объектом «Танбалытас». Далее к востоку турмаршрут проходит через кордон Жантогай. Здесь имеется гостиница Жантогай (количество мест 5). Дальше от кордона Жантогай расположены сакские курганы Бесшатыр, всего в 40 км от поста №1.

Маршрут №3: с.Басши - кордон Косбастау (700 летняя ива) - горы Катутау и Актау.

Инфраструктура маршрута: с.Басши (гостиница «Алтын-Эмель», офис ГНПП «Алтын-Эмель», Музей Природы) - грунтовая дорога до гор Катутау – горы Катутау (стоянка, бивачная поляна, туалет, урны) – грунтовая дорога до гор Актау - горы Актау (стоянка, бивачная поляна, место для ночлега, туалет, урны) – грунтовая дорога на кордон Косбастау – 700 летняя ива (место для стоянки, бивачная поляна, туалет, урны, место для ночлега). Необходимо перенести старт маршрута на кордон Жагалбайлы, поскольку с.Басши находится за пределами административных границ ГНПП. Для этого необходимо внести корректировки в паспорт маршрута.

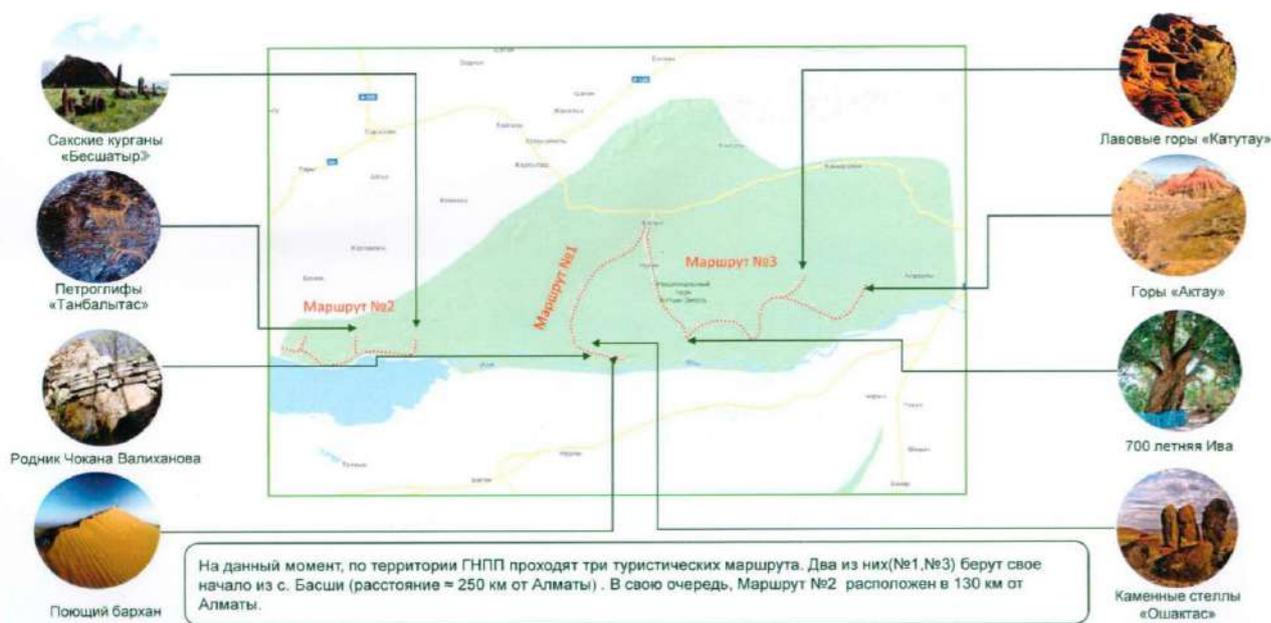


Рисунок 19 Существующие туристские маршруты ГНПП «Алтын-Эмель»

Хотя туристские маршруты являются круглогодичными и возможны для посещения в течение года, туристы посещают туристско-рекреационные маршруты преимущественно с весны (март) по конец осени (октябрь), иногда в зимние месяцы. Наиболее посещаемым является турмаршрут на памятник природы «Поющий бархан», затем турмаршрут на горы Актау и Катутау, менее всех посещаются курганы «Бесшатыр», что связано с запретом проезда через заповедную зону на национальном парке.

Маршруты на въездах имеют КПП со шлагбаумами, позволяющими контролировать въезд и выезд туристов. На 3-х маршрутах выделены пешеходные тропы протяженностью 321 км. Маршруты и тропы обустроены указателями, урнами, туалетами, имеются 10 смотровых площадок, 8 беседок, 6 крытых навесов, 8 бивуачных полян и палаточных лагерей, 6 стоянок для автотранспорта. Для проживания туристов имеются 6 гостиниц на 50 мест.

Наиболее распространенным видом отдыха в ГНПП являются пешие экскурсии по тропам на туристских объектах, куда туристы добираются преимущественно на личных автомашинах, реже - автобусах. Менее распространены остановки и ночлег с питанием в гостиницах с последующим автомобильным выездом на туробъекты. Реже происходят ночевки на бивуачных полянах и пешие экскурсии по туробъектам.

Туристский сезон в ГНПП длится в основном с марта по конец ноября, т.е. 9 месяцев или 270 дней. В целом по турсезону среднемесячное количество туристов на объектах не превышает нормы, исключение составляет май – пик посещения туристами. Посещаемость туристами, в том числе иностранными, ежегодно увеличивается. Так, в 2015 году ГНПП посетило 4 098 туристов, в 2016 г. – 5 808, в 2017 – 9 974 туристов, в 2018 году – 14 245 человек, в 2019 году ГНПП посетило 18 933 туристов.

Ведется мониторинг и регулирование туристско-рекреационной деятельности, т.е. в период гона и отела равнинных копытных (кулан и джейран) движение туристского автотранспорта ограничивается, в горах Катутау в период миграции архара закрывается допуск тургрупп в некоторые ущелья гор Актау и Катутау. В пике туристского сезона во избежание нагрузок на памятник природы «Поющий бархан» тургруппы направляются на иные маршруты. По результатам мониторинга, поток туристов не наносит ощутимого вреда туристским объектам ГНПП.

Для улучшения качества туристских услуг произведено частичное благоустройство гостиниц «Алтын - Эмель» и «Шыган», на туробъектах - родник Ч.Валиханова и Поющий бархан установлены новые скамейки, туалеты, столы,

обновлены аншлаги, на турмаршрутах заменены билборды. На природных и историко-культурных объектах нацпарка – Поющий бархан, родник Ш. Уалиханова, курганы Бесшатыр, горы Актау и Катутау, Ошактас, Танбалытас и др. проводилась работа по их содержанию и благоустройству с целью сохранения и показа туристам. В исправном состоянии поддерживались беседки, дорожки, туалеты на роднике Ш.Уалиханова и Поющем Бархане, Бесшатырских курганах, турмаршрутах Актау и Катутау, очищались мусоросборники и т.д. После прохождения дождей грейдером расчищались автодороги на турмаршрутах, проводилась засыпка промоин.

Таблица 16 Инвентаризация существующих маршрутов и рекомендации по улучшению инфраструктуры объектов туристского продукта, с источниками финансирования.

№	название	координаты	Инфраструктурные объекты	кол-во	Площадь объекта	Источник финансирования
Турмаршрут № 1						
	Село Басши администрация ГНПП «Алтын Эмель»	N°44°09'20 E°78°45'08	Контора, котельная, Визит-центр	3	636,8	Госбюджет, спецсредства
	Гостиница «Алтын Эмель»	N°44°09'18 E°78°45'05	Гостиница, котельная, гараж, склады	2	348,7	Госбюджет, спецсредства
	Кордон Шыган, гостиница Шыган. Старт маршрута № 1	N°44°06'57 E°78°42'07	Кордон, гостиница	2	общ. площ. 134,6; полез. площ. 69,6;	Госбюджет, спецсредства
	Кордон Мынбулак (Мынбулакское лесничество, кв. 31, в 1)	N°43°56'2.5 E°78°28'58	Летняя кухня	1	0,5 га	Первый кемпинг на кордоне, долгосрочное пользование на 20 лет за счет инвестиций
Глэмпинг			1			
Реконструкция кордона			1			
Паркинг			1			
Уличный информационный щит, указатели направлений с километражем			3			
Беседки			3			
Уличная мебель			3			
Место раздельного сбора мусора, раздельные мусоросборники			1 и 2			
Туалеты			2			
Душевые кабинки			4			
Канализация			1			
Энергообеспечение			1			
Водообеспечение			1			
Благоустройство территории (дорожки, озеленение)	3 га					
Стационарная площадка под создание туристского лагеря с	N°43°56'21 E°78°28'49	Автостоянка	1	0,5 га	Второй кемпинг на кордоне, краткосрочное пользование на 5 лет за счет инвестиций	
		Палаточный городок	1			
		Бунгало	5			
		Летняя кухня	1			
		Душевые кабины	4			
Уличный	3					

№	название	координаты	Инфраструктурные объекты	кол-во	Площадь объекта	Источник финансирования
	бивуачными полянами		информационный шит, указатели направлений с километражем			
			Беседки	3		
			Уличная мебель	3		
			Место раздельного сбора мусора, раздельные мусоросборники	1 и 2		
			Туалеты	2		
			Канализация	1		
			Энергообеспечение	1		
			Водообеспечение	1		
			Благоустройство территории (дорожки, озеленение)	0,5 га		
	Каменные стелы Ошакгас	N"43°55'43 E"78°29'11	Уличный информационный шит, указатели направлений с километражем	1	10 кв.м	Благоустройство за счет бюджетных средств
	Туранговые рощи	N"43°54'31 E"78°33'09 N"43°53'43 E"78°33'26	Уличный информационный шит, указатели направлений с километражем	1	0,5 га	Благоустройство за счет бюджетных средств
			Место раздельного сбора мусора, раздельные мусоросборники	1 и 1		
	Родник Шокана Уалиханова (Басшийское лесничество, кв. 18, в 1)	N"43°53'39 E"78°33'28	Смотровая башня	1	0,6 га	долгосрочное пользование на 20 лет за счет инвестиций
			Летняя кухня	1		
			Беседки	2		
			Реконструкция родника	1		
			Уличный информационный шит, указатели направлений с километражем	3		
			Уличная мебель	6		
			Туалеты	1		
			Канализация	1		
			Место раздельного сбора мусора, раздельные мусоросборники	1 и 1		
			Благоустройство территории	1,6 га		
	Поющие барханы	N"43°52'41 E"78°33'44	Уличный информационный шит, указатели направлений с километражем	3	240 га	Благоустройство за счет бюджетных средств
			Очистка барханов от зарастания саксаулом	Экологические мероприятия		
Туристский маршрут № 2						
	Пост № 1 (Капшагайское лесничество, кв. 14, в 1)	N"43°52'55 E"77°52'03	Визит центр, ресепшен, инфостойка, медпункт музей, сувенирный магазин, магазин	7	1,5 га	Долгосрочное пользование на 20 лет
			Паркинг - аренда автомобилей	1		
			Ресторан	1		

№	название	координаты	Инфраструктурные объекты	кол-во	Площадь объекта	Источник финансирования
			Уличный информационный щит, указатели направлений с километражем	3	1,5 га	
			Беседки	3		
			Уличная мебель	4		
			Место раздельного сбора мусора, раздельные мусоросборники, мусоросборники	1 и 2		
			Туалеты	2		
			Душевые кабинки	4		
			Канализация	1		
			Энергообеспечение	1		
			Водообеспечение	1		
			Благоустройство территории (дорожки, озеленение)			
			Благоустройство территории (дорожки, озеленение)	1,5 га		
	Комплекс тур сооружений. Выше визит центра (Капшагайское лесничество)		Гостевые дома, соколиный питомник, музей беркутчи	1,5 га	долгосрочное пользование на 20 лет за счет инвестиций	
			Уличный информационный щит, указатели направлений с километражем			
			Беседки			
			Уличная мебель			
			Место раздельного сбора мусора, раздельные мусоросборники			
			Туалеты			
			Душевые кабинки			
			Канализация			
			Энергообеспечение			
			Водообеспечение			
			Благоустройство территории (дорожки, озеленение)			
	Комплекс тур сооружений. Кордон Тайгак (Капшагайское лесничество, кв. 1, в. 6)	N"43°55'22 E"77°52'13	Уличный информационный щит, указатели направлений с километражем	1	1,2 га	За счет госбюджета и спецсредств
			Благоустройство территории	1,2 га		
			беседки	2		
			уличная мебель,	4		
			места раздельного сбора мусора и мусоросборники.	1 и 2		
			Благоустройство территории	1,2		
			беседки	2		
			уличная мебель,	4		
			места раздельного сбора мусора и мусоросборники.	1 и 2		
			Гостевые дома	3		
			Смотровая площадка	1		
	Капшагайское	E"77°54'43	Селфи зона	1	2,5 га	Долгосрочное пользование на 20 лет

№	название	координаты	Инфраструктурные объекты	кол-во	Площадь объекта	Источник финансирования
	лесничество, кв. 23, в. 1		Прокат туристического снаряжения	1		
			Торговая точка, сувениры и прочее	1		
			Уличный информационный шит, указатели направлений с километражем	3		
			Беседки	3		
			Уличная мебель	3		
			Место раздельного сбора мусора, раздельные мусоросборники	1 и 2		
			Туалеты	2		
			Душевые кабинки	4		
			Канализация	1		
			Энергообеспечение	1		
			Водообеспечение	1		
			Благоустройство территории (дорожки, озеленение)	2,5 га		
	Комплекс тур сооружений. Капшагайское лесничество, кв. 23, в. 1	N°43°51'43 E°77°57'33	Смотровая башня	1	2 га	Долгосрочное пользование на 20 лет, за счет инвестиций
			Глэмпинг	3		
			Гостевые дома	2		
			Рекреационная зона	1		
			Летняя кухня	1		
			Палаточный городок	1		
			Прокат туристического снаряжения	1		
			Уличный информационный шит, указатели направлений с километражем	3		
			Беседки	4		
			Уличная мебель	6		
			Место раздельного сбора мусора, раздельные мусоросборники	1 и 2		
			Туалеты	4		
			Душевые кабинки	6		
			Канализация	1		
			Энергообеспечение	1		
Водообеспечение	1					
Благоустройство территории (дорожки, озеленение)	2 га					
	Комплекс тур сооружений. Капшагайское лесничество, кв. 23, в. 1	N°43°51'32 E°78°02'51	Гостевые дома	4	1,5 га	Долгосрочное пользование на 20 лет, за счет инвестиций
			Смотровая площадка	1		
			Селфи зона	1		
			Уличный информационный шит, указатели направлений с километражем	3		
			Беседки	4		
			Уличная мебель	6		
			Место раздельного сбора мусора, раздельные	1 и 2		

№	название	координаты	Инфраструктурные объекты	кол-во	Площадь объекта	Источник финансирования
			мусоросборники			
			Туалеты	2		
			Душевые кабинки	4		
			Канализация	1		
			Энергообеспечение	1		
			Водообеспечение	1		
			Благоустройство территории (дорожки, озеленение)		1,5 га	
	Петроглифы Танбалыгас	N"43°54'0 E"77°57'38	Уличный информационный щит, указатели направлений с километражем	2	1 га	Благоустройство за счет бюджетных средств
	Кордон Жантогай	N"43°51'34 E"78°04'30	Уличный информационный щит, указатели направлений с километражем	3	60,9 кв. м ; полезн пл. 47,7 кв. м;	За счет госбюджета и спецсредств
Место раздельного сбора мусора, отдельные мусоросборники			1 и 1			
Туалеты			1			
Канализация			1			
	Гостиница Жантогай	N"43°51'34 E"78°04'30	Уличный информационный щит, указатели направлений с километражем	1	1 га	Долгосрочное пользование на 49 лет, за счет инвестиций
Место раздельного сбора мусора, отдельные мусоросборники			1 и 1			
Туалеты			1			
Канализация			1			
Электрообеспечение			1			
Водоснабжение			1			
Озеленение и благоустройство территории			1 га			
Курганы Бешбатыр	N"43°55'23 E"78°12'35	Уличный информационный щит, указатели направлений с километражем			15 га	Долгосрочное пользование на 20 лет
Туристский маршрут № 3						
	Село Басши администрация ГНПП «Алтын Эмель»	N"44°09'20 E"78°45'08	Контора, котельная, Визит-центр	3	636,8	Госбюджет, спецсредства
	Гостиница Алтын Эмель	N"44°09'18 E"78°45'05	Гостиница, котельная, гараж, склады	2	348,7	Госбюджет, спецсредства
	Кордон Косбастау	N"43°55'21 E"78°47'23	Уличный информационный щит, указатели направлений с километражем	3	общ площ 32,9, общ площ 26,2,	Благоустройство за счет бюджетных средств
Место раздельного сбора мусора, отдельные мусоросборники			1 и 1			
Туалеты			2			
Канализация			1			
Беседки			2			
			Уличная мебель	4		

№	название	координаты	Инфраструктурные объекты	кол-во	Площадь объекта	Источник финансирования
	700 летняя Ива	N"43°55'21 E"78°47'23	Уличный информационный шит	1	0,1 га	Благоустройство за счет бюджетных средств
			Благоустройство территории (дорожки, озеленение)	0,1 га		
	Кордон Жагалбайлы. Старт маршрута № 3	N"43°57'12 E"78°51'27	Глэмпинг	1	2,25 га	Долгосрочное пользование на 20 лет
			Рекреационная зона	1		
			Кафе	1		
			Уличный информационный шит, указатели направлений с километражем	3		
			Беседки	3		
			Уличная мебель	4		
			Место раздельного сбора мусора, раздельные мусоросборники	1 и 2		
			Туалеты	2		
			Душевые кабинки	4		
			Канализация	1		
			Энергообеспечение	1		
			Водообеспечение	1		
			Благоустройство территории (дорожки, озеленение)	2,25 га		
	Турмаршрут «Лавовые горы Катутау»	N"43°59'22 E"79°02'51	Уличный информационный шит, указатели направлений с километражем	3	0,5 га	Благоустройство за счет бюджетных средств
			Место раздельного сбора мусора, раздельные мусоросборники	1 и 1		
			Туалеты	1		
			Смотровые площадки (оборудуется помостом, уличной мебелью, урнами)	1		
	Подножье гор Актау (Илийское лесничество, кв. 31, в. 1)	N"43°59'28 E"79°13'24	Глэмпинг	3	2 га	Долгосрочное пользование на 20 лет, за счет инвестиций
			Палаточный городок	1		
			Летняя кухня	1		
			Уличный информационный шит, указатели направлений с километражем	3		
			Беседки	4		
			Уличная мебель	6		
			Место раздельного сбора мусора, раздельные мусоросборники	1 и 2		
			Туалеты	2		
			Душевые кабинки	4		
			Канализация	1		
			Энергообеспечение	1		
			Водообеспечение	1		
			Благоустройство территории (дорожки, озеленение)	2 га		
N"43°59'27	Реконструкция помещения	1				

№	название	координаты	Инфраструктурные объекты	кол-во	Площадь объекта	Источник финансирования
		Е"79°14'22	для гидов			
	Подножье гор Актау. Стационарная площадка под создание туристического лагеря с бивуачными полянами	N"43°59'29 E"79°14'23	Автостоянка	1	1 га	Краткосрочное пользование на 5 лет, за счет инвестиций
			Палаточный городок	1		
			Бунгало	6		
			Летняя кухня	1		
			Душевые кабины	6		
			Уличный информационный шит, указатели направлений с километражем	3		
			Беседки	4		
			Уличная мебель	6		
			Место раздельного сбора мусора, раздельные мусоросборники	1 и 2		
			Туалеты	4		
			Канализация	1		
			Энергообеспечение	1		
			Водообеспечение	1		
			Благоустройство территории (дорожки, озеленение)	1 га		
	Маршруты в горах Актау	N"43°59'28 E"79°14'24	Уличный информационный шит, указатели направлений с километражем	3	11 км	Благоустройство за счет инвестора
		N"44°00'12 E"79°14'38				
		N"44°00'01 E"79°14'52	Смотровые площадки (оборудуется помостом, уличной мебелью, урнами)	4		
		N"43°59'42 E"79°14'29				

Для вовлечения турфирм в туристскую деятельность на территории ГНПШ были заключены договора с турфирмами о совместной деятельности, перечень которых указан в таблице 17.

Таблица 17 Перечень турфирм, с которым заключались договора в 2017-2020 гг.

№	Наименование	Электронная почта	Телефоны
1	ТОО «Asia Discovery»	anna@asia-discovery.kz	8 7272 92 69 31 8 7272 60 13 93
2	ТОО «Arnai tours»	Arnai_zhanat@mail.ru Arnaitours@mail.ru	8 7272 67 40 77 8 727261 40 30
3	ТОО «Akzhol travel»	Akzhol@akzhol.net Akzhol4@akzhol.net	8 7272 73 14 08
4	ТОО «Travel Agency tour Asia»	office@tourasia.kz	8 7273 76 57 16 8 7273 76 57 13
5	ТОО «Туран Азия LLR»	Incoming2@turanasia.kz	8 7272 66 36 77 8 2727 66 36 92
6	ТОО «Complete service»	Tour@complete.kz	8 7272 92 35 87 8 7272 92 26 98
7	ТОО «Тай-Тур»	info@tautour.kz anna@asia-discovery.kz	8 7272 50 15 14 8 7272 73 64 44
8	ТОО «Азимут Тревел»	info@azimut-travel.kz	8 7273 56 28 26
9	ТОО «NATA WORLDWIDE TREVEL»	incoming@nata.kz	
10	ТОО «Almaty Citi Tour»	info@city-tour.kz	8 7272 90 07 77
11	ТОО «МТК Complete service»	Tour@complete.kz	8 7273 90 70 70

12	TOO «VDA Company»	info@city-tour.kz	8 7272 90 07 77
13	TOO «BAI GROUP KZ»	baigroupkz@mail.ru	8 702 351 17 79
14	TOO «Бласт Тур»		
15	ИП «ИП New Tour»	newtour.kz@gmail.com	8 702 777 80 83
16	«ОсОО Central Asian Travel System»	catour@elcat.kg	+996 (312) 32 52 62
17	«ОсОО Ак – Сай Трэвел»	info@ak-sai.com	+996 312 901616
18	TOO «Kazakhstan Travel Hub»	travelhub.kz@mail.ru	+7701 712 43 26
19	TOO«Silk Road business Services»	moldirsra@silkadv.com	+7 727 268 27 43
20	TOO «Complete Travel service»	tour@complete.kz	+7(727) 390 70 70
21	TOO «ALMATY Trevel»	Almaly7@mail.kz	+7(727)397 43 77
22	TOO «Вью оф Эйжа»	lena@gazagstan.tours	+77021221202
23	TOO «SkyWayLT»	baigroupkz@mail.ru	+7(727) 317755
24	TOO «Global Asia Travel Corporation»	info@asiagatc.com	87023884528
25	TOO «Sxodim Travel»	travel@sxodim.kz	8777 732 9696

Основная работа с отдыхающими проводится гидами-проводниками ГНПП и турфирм, которые сопровождают каждую группу до самого выезда, рассказывают об туристских объектах, животном и растительном мире, проводят инструктаж о правилах поведения туристов в ГНПП, осуществляют размещение групп на бивуачных полянах, гостиницах, оказывают при необходимости техническую помощь.

3.1.2 Анализ возможных направлений развития туристического продукта

Предметом проекта планировки является гармония расположения туристских объектов с ландшафтами парка с учетом функционального зонирование, без нанесения ущерба природным комплексам национального парка.

Для развития экологического туризма на территории ГНПП планируется передать в долгосрочную аренду участки для создания комплекса взаимосвязанных туристских объектов, как – визит-центры, глэмпинги (кемпингов), этноаулы, реставрация объектов, караванинг (дом на колесах), организация мест для размещения палаточных лагерей и другие объекты обслуживания туристов.

Условием участия на получение аренды участков ГНПП является возведения малых архитектурных форм на тропах и маршрутах парка, возведение смотровых площадок, пеших мостов, подвесных мостов, парковок, которые предназначены для социальных целей, доступными для посетителей.

- Глэмпинг – отдых, на природе обустроенный уютным жилищем с мягкой кроватью, оборудованный со всеми удобствами.

- Этноаул – возможность совершить путешествие в прошлое и ощутить себя в образе настоящего кочевника, прочувствовать атмосферу давно минувших столетий.

- Караванинг – один из самых популярных видов автомобильного туризма, где хорошо развита система кемпингов. Объекты туристско-рекреационного назначения указаны на карте развития инфраструктуры.

Проект планировки размещение туристских объектов на территории национального парка рассматривается, прежде всего, с природоохранной и экологической точки зрения. В этом отношении все планируемые объекты соответствуют этим критериям.

Капитальные здания и сооружения проектируются исключительно в зоне ограниченной хозяйственной деятельности.

Как указывалось выше, в ГНПП развита собственная инфраструктура для обслуживания туристов, фактически ГНПП является монополистом в сфере расселения и предоставления услуг по обеспечению клиентов питанием.

В ГНПП имеется возможность обеспечивать сопровождением группы туристов и рыбаков, осуществляющих лицензионную рыбалку.

В ГНПП остаются неиспользованными возможности по предоставлению специальных научных туров, изготовлению и реализации сувениров, изделий бытового

назначения из местных материалов (верблюжья и овечья шерсть, коврики, изделия из тростника, плетёные изделия из ивы, сухофрукты, и т.д.), специальной фото- и видеопродукции.

Поскольку ГНПП не имеет инфраструктуры для приёма массового клиента, заинтересованного в отдыхе рекреационного направления, не реализуются возможности получения средств именно из этой сферы деятельности.

На территории ГНПП «Алтын-Эмель» имеются выходы радоновых вод, на состав и качество которых необходимо получить заключение соответствующих организаций, и которые могут быть использованы для организации санаторно-курортного комплекса.

После создания дополнительной инфраструктуры для развлечения и размещения туристов, заинтересованных в сервисе разного уровня, введении в действие дополнительных маршрутов, расширения спектра оказываемых услуг, установления гибкой системы тарифов, можно ожидать значительного увеличения доходов. Наиболее перспективен в этом отношении пляжный туризм, поскольку он способен привлечь многочисленных клиентов.

В связи с тем, что в настоящее время наблюдается постоянное увеличение числа посетителей ГНПП «Алтын-Эмель», для сохранения пользующихся популярностью природно-территориальных комплексов необходимо увеличить степень обустройства турмаршрутов. Рекомендуются организация и обустройство автостоянок, установка информационных стендов и аншлагов с правилами поведения на участке и описанием особенностей каждого объекта посещения, размещение дополнительного количества урн и мусорных баков, нескольких беседок, туалетов.

Необходимо запретить въезд автомашин в основную часть ущелья Теректы, а также на территорию основного места отдыха в горах Актау и небольших возвышенностей в его пределах. Рекомендуется использовать Поющий бархан и лавовый останец в Катутау лишь в качестве объектов фото- и видеосъемки.

На дорогах, по которым осуществляется передвижение по территории парка между объектами показа и посещения туристами, рекомендуется в местах развилки дорог установить дополнительные указатели, а также аншлаги на противопожарную и природоохранную тематику.

Кроме того, для всех турмаршрутов рекомендуется строго соблюдать режим посещения территории.

На период до 2023 гг. необходимо провести следующее обустройство туристских маршрутов и близ расположенных к ним участков ГНПП:

1. Текущий ремонт навесов, беседок и туалетов, при необходимости строительство новых.
2. Информационное обустройство маршрутов путем установок на них и на туробъектах информационных стендов, табличек, указателей, аншлагов, карт-схем турмаршрутов.
3. Замена информационных панно на турмаршрутах на новые.
4. Дополнительное обустройство территории музея «Бесшатырские курганы», включая усыпальницу.
5. Строительство визит-центра на турмаршруте № 2 возле Поста №1.
6. Строительство Парка динозавров на турмаршруте №3 в горах Актау.
7. Строительство 2 стационарных площадок под турлагеря (Мынбулак и Актау).
8. Сооружение этнографического аула на турмаршруте № 1 (кордон Шыган)
9. Устройство бивуачной поляны, автостоянки, места под палаточный лагерь на турмаршруте №2 (напротив ущелья Танбалытас).
10. Комплектация существующего Визит-центра ГНПП (с.Басши) новыми экспозициями и экспонатами.
11. Текущий ремонт автодорог на турмаршрутах
12. Установка электрошлагбаума на въезде на турмаршрут №1 (кордон Шыган)

13. Сооружение КПП на турмаршруте № 3
14. Строительство пляжного городка (близ турмаршрута №2)
15. Устройство этноаула с кумысной фермой возле кордона Узунбулак.

Рекомендуется организация доставки посетителей от поселка Басши до конечных точек маршрутов на специально оборудованных туристских автомобилях или автобусах парка, что позволит уменьшить нагрузку на экосистемы, исключить образование объездных дорог, создать дополнительное количество рабочих мест.

В целом для ГНПП «Алтын-Эмель» рекомендуется не только завершение обустройства действующих турмаршрутов и соблюдение на них ряда ограничительных мер, но и разработка, и организация новых турмаршрутов (Рис.21).

При организации новых турмаршрутов также необходимо полное обустройство: установка туалетов, беседок, мусоросборников, навесов, урн для сбора мусора, аншлагов и информационных щитов, указателей, стендов, ограждений, организация и обустройство автостоянок, коновязей и пр.

В целях улучшения эффективности туристско-рекреационной деятельности ГНПП вовлечения местного населения рекомендуются следующие мероприятия:

- ведение мониторинга влияния туристско-рекреационной деятельности ГНПП и обследования состояния нарушенности природных и историко-культурных объектов ГНПП, при необходимости разработка и реализация в установленном порядке защитных и восстановительных мероприятий для нарушенных объектов;
- выделение смотровых площадок в местах, обеспечивающих показ основных охраняемых объектов ГНПП природного и историко-культурного характера.
- изучение опыта туризма и экопросвещения в отечественных и зарубежных национальных парках, его внедрение на территории ГНПП;
- проведение обучающих семинаров для сотрудников ГНПП, занятых в сфере туризма;
- проведение встреч-презентаций для потенциальных инвесторов развития туризма и рекреации в ГНПП;
- распространение рекламных и информационных материалов на тему о туристских возможностях нацпарка и охраны природы и их среди местного населения и школ районов Алматинской области, туроператоров г.Алматы, Галдыкоргана;
- улучшение связи и поддержки со стороны областного управления туризма, управления туризма г. Алматы в части открытия новых турмаршрутов и видов туризма и отдыха в ГНПП, рекламы турмаршрутов ГНПП;
- улучшение маркетинговой работы с клиентами и турфирмами;
- развитие устойчивого сотрудничества с туроператорами, подготовка договоров о совместной деятельности, распространение среди турфирм печатной продукции о ГНПП;
- выпуск сувенирных изделий с символикой ГНПП;
- вовлечение местного населения в развитие туризма и рекреации с целью раскрытия возможностей участия в туристско-рекреационной деятельности и обучения приема и обслуживания туристов, ассортимента предлагаемых услуг, активизация работы Общественного Совета при ГНПП для привлечения населения к туризму, инновационным и традиционным видам хозяйственной деятельности, льготным кредитам на эти и иные цели; изготовление местным населением и реализация при содействии ГНПП туристам изделий национальных ремесел, сувениров из природных материалов, в том числе их продажа через Визит-центр ГНПП;
- проведение встреч и обучающих семинаров (тренингов) с привлечением специалистов ведомств для местного населения, глав крестьянских хозяйств, землепользователей на тему оказания услуг в области туризма и рекреации, занятия

новыми видами безущербного природопользования, экологизации пользования природными ресурсами, внедрения альтернативных источников энергии.

При выполнении всех рекомендованных мероприятий по обустройству, существующих и планируемых турмаршрутов допустимая рекреационная нагрузка на них составит до 76,9 тыс. человек в год.

Для сохранения природных комплексов и успешного развития туристско-рекреационной деятельности на территории государственных национальных природных парков, в том числе и ГНПП «Алтын-Эмель», необходимо соблюдение норм рекреационных нагрузок на турмаршрутах и объектах.

3.2. Создание туристской карты ГНПП по лесничествам с обозначением планируемых объектов экотуризма и рекреации

В отличие от иных национальных природных парков, расположенных в Алматинской области (Иле-Алатуский, «Медео», «Чарын»), где посещение территорий посетителями носит характер массового и в целом нерегулируемого отдыха (рекреации), туризм в ГНПП носит экологический характер и осуществляется в виде организованных экскурсий групп туристов в сопровождении гида-проводника.

Исходя из данных об изменениях и обустройстве туристических маршрутов, создана туристическая карта объектов экотуризма и рекреации, это позволит увеличить туристический поток и повышенный интерес к парку.

На туристической карте обозначены существующие и новые тропы.

Так же отмечены места бивуачных стоянок, глэмпингов, мест отдыха, туалетов, мест развлечений в Капшагайском лесничестве, что создаст удобство при передвижении и ориентировании туристов в парке.

На туристической карте парка нанесены следующие корректировки мест, отведенные для туристической деятельности на долгосрочный период.

Пост №1 Капшагайское лесничество - на территории 1,5 га планируется строительство визит центра, внутри которого будет обустроены: ресепшн, инфостойка, сувенирный киоск, магазин, медпункт, музей. Так же строительство гостиницы, устройство автопаркинга, аренда автомобилей.

Выше поста №1 Капшагайское лесничество - на территории 1,5 га планируется строительство соколиного питомника, музей Беркутчи, глэмпинга, гостевых домов.

Дополнительно необходимо: водообеспечение, энергообеспечение, канализация, обустройство территории, отдельные мусоросборники, площадка под сбор мусора, туалеты.

Дополнительно необходимо: водообеспечение (бурение скважины), энергообеспечение, канализация, обустройство территории, отдельные мусоросборники, площадка под сбор мусора, туалеты.

Побережье Капшагайского водохранилища (Капшагайское лесничество - на площади 5 га планируется установка целого комплекса тур.сооружений: гостевых домов, глэмпингов, пирсов.

Дополнительно необходимо: установка туалетов, водообеспечение (бурение скважины), энергообеспечение, канализация, обустройство территории, отдельные мусоросборники, площадка под сбор мусора.

Так же установка смотровой башни, палаточного городка, передвижная кухня.

Мынбулакское лесничество «Родник Чокана Валиханова» на территории 3,1 га планируется так же комплекс сооружений: установка смотровой башни, беседок, передвижная кухня, установка инфо-табло.

Дополнительно необходимо: реконструкция родника Ч.Валиханова, реконструкция кордона и гостевого дома, отдельные мусоросборники, водообеспечение (бурение скважины), энергообеспечение, площадка под сбор мусора, туалеты, установка глэмпинга, передвижной кухни, обустройство территории, отдельные мусоросборники, автопаркинг.

В Илийском лесничестве у подножия гор Актау на территории 2 га планируется комплекс туристических сооружений - установка беседок, глэмпинга, палаточного городка, передвижной кухни, отдельные мусоросборники, площадка под сбор мусора.

Дополнительно необходимо: туалеты, реконструкция помещения для гидов, энергообеспечение, канализация, обустройство территории, водообеспечение (бурение скважины), автопаркинг.

На кордоне Тайгак – Капшагайское лесничество выделены 1,2 га для комплекса турсооружений: установка глэмпинга, гостевых домов, конных прогулок.

Дополнительно необходимы: отдельные мусоросборники, площадка под сбор мусора, туалеты, энергообеспечение, канализация, обустройство территории, водообеспечение.

В основном туризм в ГНПП является автомобильно-пешим, т.е. туристы прибывают в парк на собственных автомобилях, изредка бывают автобусные экскурсии, затем туристы посещают объекты пешим ходом.

Парк предоставляет туристам свой транспорт на арендной основе. Экологический туризм в ГНПП можно характеризовать также как познавательный и экопросветительский, имеющий поступательный характер развития.

В ГНПП пока не развиты все возможные виды экологического туризма (конные, водные, научно-познавательные и др. экскурсии), что зависит от финансовых и организационно-технических возможностей.

Будучи экспортно-ориентированной сферой, туризм проявляет большую стабильность, чем другие отрасли во всем мире.

Туризм положительно влияет на занятость и рост дохода населения, развитие сферы услуг, инфраструктуры, производство товаров.

Туристско-рекреационная деятельность должна быть направлена на рост занятости населения, создания комфортных условий для развития туризма и отдыха, а главное на восстановление и укрепление здоровья нации.

3.3. Разработка мероприятий по продвижению нового турпродукта: туристских маршрутов, троп, кемпингов, рекреационных центров, гостиниц, лодочных станций и т.д.

Организованная туристическая отрасль способствует имиджевому продвижению Казахстана, его природного и культурно-исторического наследия в мировом сообществе.

Она позволяет осознать и оценить природное наследие нашей страны. Поэтому разработка мероприятий по продвижению продукта включает продвижение национального парка как бренд Казахстана в целом.

Предлагается ряд мероприятий по продвижению нового турпродукта:

Участие в международных выставках. Так, к примеру, на выставке в Польше 2019 г был повышенный интерес к парку Алтын-Эмель.

По итогам выставки турфирмами были заключены договора на прием гостей и выделена ветка тур маршрута через национальный парк Алтын-Эмель-Чарын-Кольсай.

Так же в ходе переговоров с чешскими партнерами была утверждена программа через Алтын Эмель. Но из-за пандемии 2020 года туристических групп не планируется до сентября включительно. Что негативно повлияет на динамику роста потока иностранных туристов, но стоит отметить, что многие местные туристы не смогут выехать за границы Казахстана.

Поэтому в данное время необходимо сделать упор на казахстанского туриста и активно продвигать рекламу на местных телеканалах.

Активное сотрудничество с туристическими компаниями, предоставляющими внутренний и въездной туризм, позволит парку сократить расходы на международные выставки, передав раздаточный материал представителям туротрасли.

Заключить договора с крупными гостиницами Алматы на размещение раздаточного материала-буклетов на стойках ресепшн для информирования туристов.

Размещение статей в международных журналах по рыбалке или активному отдыху. Так, к примеру, на выставке в Польше туркомпания разместила статью в Польской газете с информацией о Казахстане, где были включены самые популярные объекты. Кроме того, информация была на языке носителя, что уменьшило затраты на перевод, перевозку буклетов самолетом и т.д. Представители журнала ежедневно доставляли по 100 штук красочных журналов на выставку.

В качестве развития, а также помощи парку необходимо заключить договора на привлечение волонтеров из-за границы, это хороший и недорогой вариант продвижения турпродукта с малыми затратами.

Парк по договоренности минимальных затрат берет на себя проживание и питание волонтеров от 18 лет, доставляются волонтеры самостоятельно. Взамен последние помогают парку физической силой: в обустройстве полей, облагораживании территории, организации кормушек и т.д.

Данные услуги взаимного сотрудничества популярны в таких странах как Чехия, Германия, Япония и многие др.

В Алматы компания Educas занимается волонтерскими проектами, как из-за границы, так и привлекает местных волонтеров.

В идеале в задачи менеджмента туризма входит предотвращение негативных воздействий еще до того, как они произойдут. Соответственно, одним из основных компонентов стратегии развития экотуризма в ГНПП является система постоянного мониторинга и контроля экологического и социального воздействия туристической деятельности, а также управления ими (их модификация и усовершенствование в случае необходимости).

Ежегодно нацпарк принимает участие в международных и областных турвыставках. Реклама туристических возможностей национального парка ведется в Интернете на собственном веб-сайте.

Отдел маркетинга и продвижения туристских программ ГНПП может выполнять следующие задачи, которые будут направлены на продвижение туристического продукта:

- проводит собственно мониторинг всего туристского потенциала путем периодической актуализации реестра в рамках информационного поиска по категориям, географическому положению (используя ГИС), ключевым словам и т. д.;
- проводит маркетинговые исследования и анализ инфраструктуры;
- создает и поддерживает базу данных обо всех субъектах этой инфраструктуры;
- разрабатывает и планирует маршруты;
- управляет базой данных о контактах и клиентах;
- осуществляет функции CRM управления отношений с клиентами;
- создает и хранит библиотеку с образами объектов;
- осуществляет публикации в традиционных и электронных СМИ;
- планирует события и управляет ими;
- проводит оптимизацию маркетинга и управляет доходностью;
- осуществляет финансовый менеджмент;
- управляет информационными системами и проводит оценку исполнения;
- выполняет анализ экономического воздействия;
- имеет доступ к таким источникам, как сведения о погоде, расписании различных видов транспорта и планировании поездок, бронировании билетов и пр.;
- регулярно выпускает отчеты о состоянии отрасли;
- выпускает различные справочники об объектах и событиях для распространения;
- создает подробный веб-сайт об объектах и событиях;
- организовывает хостинг для субъектов инфраструктуры.

Таким образом, отдел маркетинга и продвижения туристских программ может взять на себя основную нагрузку в реализации системы мониторинга сферы туризма.

По результатам мониторинга можно подготовить следующие данные:

1. информационные и аналитические материалы о состоянии, проблемах и перспективах совершенствования сферы туризма в ГНПП;
2. разрабатывает предложения по повышению эффективности государственного регулирования общественных отношений в туристской сфере;

3. организует проведение научно-практических конференций, семинаров по обмену опытом, «круглых столов» по вопросам мониторинга туристской сферы и перспектив развития этой отрасли.

3.4. Рассмотрение и предоставление обоснованных вариантов партнерства по развитию и финансированию туристской инфраструктуры парка, включая цифровизацию ГНПП и его лесничества

Туристическая отрасль является мультипликатором. Открытие 1 места в гостинице дает от 2 до 4 рабочих мест. Одна вложенная денежная единица в туризм вызывает от 2 до 4 денежных единиц инвестиций в смежных с туризмом отраслях.

Для активного развития туризма в парке Алтын -Эмель предлагается:

1. Заключение долгосрочных договоров с партнерами по организации обустройства парка, взамен необходимо поставить условия бизнесу при заключении договора на долгосрочное пользование установить возле строящихся объектов, скважины за счет застройщика. Тем самым парк возместит недостаток водопоя у животных парка.

2. Заключение договора на предоставление аудиогидов и очков дополненной реальности для сдачи в аренду туристам и прохождения пешего маршрута в горах Актау. Эта услуга повысит интерес к парку и окупит себя арендой оборудования. К тому же аудиогид работает на всех языках мира. Для этого необходимо заключить договор с компанией «Смарт туризм», которая активно продвигают систему аудиогuida. Очки дополненной реальности закупить у Китайского партнера.

3. Для сохранения природного равновесия в парке предлагается заключить партнерство на поставку и аренду электромобилей, которые не загрязняют воздух и двигаются бесшумно, что позволит не беспокоить животный мир и минимизировать затраты на топливо, но прежде всего необходимо провести капитальный ремонт дорог внутри парка за счет государственных средств. Электромобили легко окупаемы за счет предоставления туров внутри парка. При приобретении автопарка электромобилей запретить передвижение транспорта на личном транспорте. Обеспечивать доставку до объектов только за счет оператора транспорта парка Алтын-Эмель.

4. Заключение договора за контролем парка через системы спутникового мониторинга.

5. Установление партнерских отношений, введение структуры расценок и другие механизмы самофинансирования.

Администрация ГНПП должна составить с местными властями, местными сообществами и различными предпринимателями в области туризма, которые ведут (или хотели бы вести) деятельность на территории парка, рабочие соглашения.

В зарубежной практике особенно эффективным орудием менеджмента и механизмом самофинансирования является заключение с частными предпринимателями или фирмами, обеспечивающими обслуживание посетителей, договоров концессии. Такие договора включают выдачу разрешений (патентов) на оказание посетителям национального парка услуг по питанию, проживанию и транспортному обслуживанию, предоставление гидов и экскурсоводов, продажу тех или иных товаров.

Дополнительные условия на сдачу концессий могут налагать правительства, с целью решения дополнительных задач, - например, увеличения занятости местного населения или продаж товаров местного производства. В некоторых национальных парках их администрация налагает концессионные взносы на коммерческие радио-, телевизионные и телефонные компании, которые желают установить и оперировать ретрансляционными станциями на территории парка.

Другие механизмы самофинансирования включают систему отчислений с прибыли за деятельность и продукцию, так или иначе зависящую от охраняемых территорий. Например, это могут быть разрешения на продажу книг, фотографий, фильмов, созданных в местах туризма, выдаваемые «в обмен» на процент от дохода от их реализации.

Существенный доход для ГНПП может принести продажа сувениров (футболок с символикой, изделий народных промыслов, путеводителей, открыток, карт и др.), осуществляемая как непосредственно парком, так и посредством выдачи лицензий предпринимателям. Процент от этой деятельности может взиматься в качестве взноса на поддержание охраняемой территории.

Вопросом исключительной важности является установление адекватных взносов (тарифов, цен) за посещение охраняемых территорий, а также концессионных расценок. Нередко национальные парки во многих странах устанавливают заниженные размеры входных взносов, которые не соответствуют реальной платежеспособности посетителей, особенно иностранных. Поэтому рекомендуется дифференциация входных взносов для иностранных туристов, жителей данной страны, а также местных жителей (последние во многих случаях освобождаются от платы за посещение парка).

Работа с туроператорами

Особо необходимо упомянуть такой важный аспект в развитии экотуризма на ГНПП, как взаимодействие с туроператорами.

Как уже упоминалось, управление туризмом на охраняемых территориях начинается с определения оптимального сценария развития туризма. Однако оптимальность не может быть достигнута независимо от операторов туризма. Поэтому надо продумать, как можно оценивать их деятельность на территории парка, и как наилучшим способом сотрудничать с ними.

Туроператорами парка могут являться туристические агентства, учредителями которых являются местные жители, либо национальные группы, либо международные компании, или же те, другие и третьи в тех или иных комбинациях. Туроператорской деятельностью могут заниматься общественные и государственные организации. С другой стороны, туроператором может считаться даже водитель, который зарабатывает некоторый дополнительный доход, периодически доставляя в охраняемую зону или в ее окрестности небольшое число посетителей.

При оценке туроператоров следует обратить внимание на следующие:

- демонстрирует ли туроператор понимание природного и культурного наследия данной территории, бережное отношение к ее природе и ресурсам, а также к обычаям и традициям местного населения?
- в какой степени при организации туров используются продукты питания и другие товары местного производства?
- как организуется проживание, используются ли при этом возможности, предоставляемые местными жителями или организациями?
- обеспечивает ли туроператор создание дополнительных рабочих мест (постоянных или временных) для местных жителей, в какой степени?
- обеспечивается ли адекватная компенсация местными жителями за услуги, предоставляемые туристам?
- обеспечивается ли адекватное обучение персонала, участвующего в проведении туров?
- создаются ли возможности для общения и взаимодействия туристов и местных жителей, насколько это взаимодействие удовлетворяет обе стороны?
- делаются ли необходимые договоренности по организации тура заранее?
- насколько надежно соблюдаются туроператором договоренности, сделанные заранее?
- обеспечиваются ли в процессе туров возможности для экологического образования посетителей?
- применяются ли экологически безопасные технологии, сбор и утилизация мусора, экономное использование воды?

На каком бы уровне ни развивался туризм на охраняемой территории, ее менеджеры должны уделять внимание установлению хороших рабочих отношений с наиболее «экологически дружелюбными» туроператорами.

При этом необходимы:

1) тщательный отбор туроператоров для работы с охраняемой зоной, исходя из их понимания задач охраны природы, желания активно участвовать в ней и положительного вклада их бизнеса в местное социально-экономическое развитие;

2) обучение туроператоров.

Необходимо четко определить, какого типа туроператорам будет разрешено работать на охраняемой территории, и какие виды услуг им разрешается предоставлять.

Менеджеры ГНПП могут со своей стороны оказывать некоторое влияние на экономические эффекты туризма в данном районе — например, стимулируя туроператоров принимать на работу местных жителей, использовать жилье, предоставляемое местными хозяевами, покупать продукты питания местного производства. Тем самым местные жители станут получать некоторые преимущества от развития туризма на охраняемой зоне.

Основные руководящие принципы для туроператоров, разработанные Обществом экотуризма для операторов природного туризма:

- Обеспечить для посетителей базовую информацию о том, как они могут снизить свое влияние на природную и культурную среду во время путешествия.
- Организовать беседы-брифинги, а также предоставить информацию в печатном виде, чтобы подготовить туристов к встрече и взаимодействию с местными культурами, животным и растительным миром.
- Содействовать минимизации влияния посетителей на окружающую среду, в случае необходимости принимать меры для предотвращения воздействия.
- Обеспечить специальную информацию и ресурсы для персонала, дать им возможность содействовать кампании по предотвращению воздействия на окружающую среду и местные культуры.
- Принимать местных жителей на работу во всех аспектах, связанных с организацией туров.
- Вносить финансовые средства на охрану природы посещаемого региона.
- Обеспечить для постоянных и временных сотрудников доступ к программам, которые улучшат их способность информировать клиентов и управлять их поведением в местах с чувствительной природной и культурной средой.
- Предлагать условия размещения, находящиеся в гармонии с местной природой и традициями, не допускать неразумной эксплуатации местных ресурсов и разрушения окружающей среды, обеспечивать возможность для взаимодействия туристов с местными сообществами на основе внимания и уважения к их образу жизни и традициям.
- Группы должны находиться под руководством лидера и быть достаточно малы, чтобы воздействие на окружающую среду оставалось минимальным. Следует избегать территорий, которые не имеют адекватного менеджмента или подвергаются слишком сильному туристическому прессу.

3.5. Мероприятия по устранению негативного воздействия туристско-рекреационной деятельности ГНПП на окружающую природную среду, ландшафтное и биоразнообразие национального парка

3.5.1 Охрана воздушного бассейна

Воздушный бассейн ГНПП «Алтын-Эмель» благодаря отсутствию вблизи крупных промышленных предприятий отличается чистотой атмосферного воздуха. Однако необходимо предусмотреть комплекс мероприятий по минимизации воздействия на воздушный бассейн. Для этого предлагается вместо дизельных электрогенераторов в

качестве альтернативных источников энергии использовать на кордонах солнечные батареи (гелиоустановки) или ветровые станции. Основной мерой по снижению атмосферных выбросов от местных источников загрязнения должна послужить централизация теплоснабжения населенных пунктов и рекреационных зон национального парка с переводом на газовое топливо, это позволит ликвидировать большое количество мелких котельных, а также перевести на газ печи домов индивидуального жилого сектора в населенных пунктах охранной зоны.

Благоустройство дорог и строгое регулирование потоков автотранспорта в национальном парке уменьшит загрязнение воздуха и почв вредными выбросами. Среди первоочередных мер следует назвать обеспечение автомашин устройствами нейтрализации выхлопных газов. Кроме того, необходимо ограничивать проезд автотранспорта в периоды «пиковых» нагрузок. Для этих целей рекомендовано строительство автостоянок в п. Басши, вблизи поста №1, а также небольших парковок рядом с объектами туристского и рекреационного назначения. В ближайшие годы транспортировку основного числа туристов по туристским маршрутам и рекреантов к местам отдыха планируется осуществлять на специальном транспорте ГНПП (автобусы и микроавтобусы).

Животноводческие комплексы, находящиеся в охранной зоне, необходимо оборудовать специальной вентиляцией с очисткой вентиляционных выбросов (фильтры ФРУ, УТ-Ф-12, зернистые фильтры, установки для дезинфекции воздуха). Вокруг животноводческих комплексов должна быть предусмотрена организация санитарно-защитных зон, в которых со стороны селитебной территории необходимо создавать кулисы из древесно-кустарниковых насаждений. Соблюдение этих требований в охранной зоне должно контролироваться со стороны парка.

В связи с высокой поглотительной способностью токсичных веществ (газы, металлы) древесными и кустарниковыми растениями, в охранной зоне рекомендуется создание защитно-декоративных посадок (лесополос) вдоль основных автодорог.

Комплекс воздухоохраных мероприятий также должен включать:

- Минимизирование негативного воздействия на воздушный бассейн дизельных электростанций в случае их установки на кордонах.
- Допуск на территорию парка только автомобилей, выбросы загрязняющих веществ которых не превышают норм ПДВ от автотранспорта.
- Запрещение моторизованного передвижения отдыхающих по наиболее уязвимой территории парка путем установки ограничительных шлагбаумов.
- Ведение разъяснительной работы с акиматами сельских округов и местным населением о необходимости ограничения выбросов в атмосферу в охранной зоне парка и осуществление контроля за соблюдением мероприятий по минимизации таких выбросов.
- Проведение совместной с акиматами сельских округов работы по запрету сжигания бытового мусора.

3.5.2. Охрана водных источников

Мероприятия по охране водных ресурсов должны быть направлены на защиту вод от загрязнения, на охрану и очистку, организацию водопоев и водоемов для купания. Необходимо учесть важность воды для данного региона и строго соблюдать меры по организации стратегии управления водными ресурсами, принимая во внимание новые технологии и организационно-экономические мероприятия.

Объектами строгой охраны должны быть поверхностные воды, наиболее подверженные разного рода загрязнениям.

Большое значение имеют берегоукрепительные меры в местах пересечения водотоков туристскими тропами. На берегах р. Иле и Капшагайского водохранилища необходимо устройство специальных мест отдыха для привалов туристских групп.

Основной мерой по сохранению качества воды в водных источниках должно быть строгое соблюдение Водного кодекса РК, а также проведение воспитательных и просветительных работ среди местного населения.

В целях поддержания благоприятного водного режима поверхностных вод, предупреждения их от заиления, загрязнения, истощения, водной эрозии, уменьшения колебания стока и ухудшения условий обитания животных и птиц в соответствии с Водным кодексом РК устанавливаются водоохранные зоны и полосы с особыми условиями пользования. При этом в пределах водоохранных зон и полос запрещается: производство строительных, дноуглубительных и взрывных работ, добыча полезных ископаемых, прокладка кабелей, трубопроводов и других коммуникаций, буровых работ и пр.

В пределах водоохранных зон выделяются водоохранные полосы, являющиеся территорией ограничения хозяйственной деятельности и имеющие санитарно-защитное назначение. Их ширина определяется с учетом типа и формы речной долины и крутизны прилегающих склонов.

В пределах водоохранных зон возможно проектирование некоторых объектов отдыха. Эти сооружения обеспечиваются местными системами водоснабжения и канализации, сбора и удаления твердых отходов. Для сбора сточных вод должны предусматриваться водонепроницаемые выгреба с дальнейшим вывозом нечистот на проектируемые очистные сооружения ближайших населенных пунктов или стационарных учреждений отдыха.

В охранный зоне национального парка предусматривается обваловка всех животноводческих комплексов, летних лагерей скота, складов удобрений и навозохранилищ, токов, населенных пунктов.

Запрещается на территории парка применение пестицидов, предусматривается постепенный отказ от их применения на территории охранной зоны парка.

Кроме того, в пределах водосборного бассейна для предохранения поверхностных вод и источников водоснабжения от загрязнения в населенных пунктах и проектируемых объектах необходимо проведение следующих мероприятий:

- организованная система канализации централизованными и автономными системами с обязательной биологической системой очистки сточных вод с доочисткой;
- использование очищенных стоков на орошение сельскохозяйственных культур в пределах охранной зоны национального парка;
- устройство водонепроницаемых выгребов;
- регулирование и организация отвода загрязненных поверхностных вод;
- устройство водонепроницаемых полов в скотных дворах, конюшнях;
- запрет пастбы скота в водоохранных полосах (не менее 10 м от уреза воды).
- обустройство специальных искусственных водоемов для водопоя скота в охранной зоне ГНПП;
- запрет искусственного регулирования водного стока (сооружение плотин и т.п.), оказывающего негативное воздействие на природные экосистемы без специальных проектных проработок в случае планируемых мероприятий в соответствии с Экологическим и Водным кодексами Республики Казахстан.

В целях охраны подземных вод от истощения и загрязнения необходимо:

- проведение специальных изысканий с целью уточнения запасов подземных вод, определения режима их эксплуатации и выделения границ санитарной зоны;

- общее санитарно-техническое благоустройство территории водозаборов, оборудование их контрольно-измерительной аппаратурой по учету дебитов, статических и динамических уровней, расходов;
- строгий учет водопотребления и водоотведения; своевременное осуществление тампонажа бездействующих и непригодных для эксплуатации скважин;
- постоянный контроль качества (химического и бактериологического состава) воды с учетом требований существующих ГОСТов;
- залужение многолетними дерновинными злаками в местах поения скота у скважин, огораживание скважин, размещение корыт для поения не ближе 5-10 м от скважины и др.

3.5.3 Охрана ландшафтов

Разработка природоохранных мероприятий должна основываться на всестороннем комплексном учете ландшафтно-экологических факторов территорий рекреационно-туристического планирования. Для ГНПП основой планировочно-проектировочных работ может стать системная концепция устойчивости ландшафта, которая предусматривает соблюдение проектировщиками соответствия качественных и количественных показателей ландшафтно-ресурсного потенциала с целевыми функциями соблюдения пропорций между потенциалом природных комплексов и их использованием.

В системной концепции устойчивого ландшафта рекреационно-туристического назначения, в частности ГНПП «Алтын-Эмель», четко выделяется три взаимосвязанных уровня: зональный, региональный и локальный.

Сохранение зонального уровня ландшафтной организации включает сохранение природной структуры территории ГНПП «Алтын-Эмель» со специфическим зональным почвенно-растительным покровом, установившимся круговоротом вещества и энергии и сложившимся биогеохимическим потоком.

Региональный уровень в экологической системе устойчивого ландшафта предполагает как конечную природоохранную цель сохранение сложившейся структуры ПТК территории, ограниченной физико-географическими границами, границами ГНПП и его охранной зоны. На этом уровне необходимо сохранение природных ландшафтов, имеющих водоохранное и почвозащитное значение: долин рек, болот в высокогорьях, областей накопления «аккумуляции» грунтовых и поверхностных вод; специальные почвозащитные мероприятия. Для слежения и принятия оперативных мер по нейтрализации негативных процессов и явлений, необходима организация системы мониторинговых наблюдений.

В системе природоохранных мероприятий особое место принадлежит соблюдению режимных параметров функционирования ландшафтов на территории ГНПП согласно схеме функционального зонирования в пределах выделенных функциональных зон.

На локальном уровне в экологической системе устойчивого ландшафта отводится особое место конкретному ПТК, где существует непосредственное взаимодействие природной и антропогенной составляющих. Основная задача этого уровня – это обеспечение сбалансированного землеустройства, прежде всего обеспечивающего сохранение ландшафтного и биологического разнообразия, биологической продуктивности, природно-ресурсного потенциала.

Среди системы природоохранных мероприятий следует различать мероприятия кратковременного действия и мероприятия длительного действия. К кратковременным действиям можно отнести смену действующих туристических троп в зависимости от сезона года и введения сезонных ограничений для посещения отдельных функциональных зон ГНПП. На локальном уровне желательна разработка природоохранных мероприятий длительного действия на оптимальных площадях землепользования, несущих различную функциональную задачу. На локальном уровне необходимо предусмотреть защиту почв от эрозии, работы по оптимизации структуры землепользования и землеустройства, в том

числе создание буферных участков – экотонов. Разработка и применение природоохранных мероприятий длительного действия имеет конечную цель – это создание саморегулирующего, устойчивого, высокопродуктивного ландшафта.

Согласно ландшафтной карте, склоновые урочища на территории ГНПП представлены достаточно широко. В системе природоохранных мероприятий склоновых ПТК главное место принадлежит противоэрозионному комплексу мер. Многочисленными исследованиями склоновых ландшафтов доказано, что при различных видах антропогенного воздействия на них, в том числе туристических, происходит нарушение механизма внутриландшафтных и межландшафтных связей и как результат - усиление интенсивности развития эрозионных процессов (плоскостной смыв, линейная эрозия, снижение продуктивности почв, смыв почв, снижение проективного покрытия растительности и др.). При рекреационно-туристической нагрузке на склоновые ландшафты следует на стадии проектных и планировочных работ предусмотреть противоэрозионные мероприятия, исходя из емкости ландшафтов и разработанных норм нагрузок. В основе природоохранных мероприятий, предотвращающих эрозионные процессы на склоновых ландшафтах, лежит прогноз интенсивности их развития в зависимости от литологических особенностей почвогрунтов, количества и интенсивности выпадения атмосферных осадков, углов наклона склона, степени задернованности и антропогенного воздействия. Ландшафты, подвергающиеся воздействию дорожного строительства, требуют соблюдения противоэрозионных мер, рекультивации и создания системы лесополос.

До настоящего времени в рамках природоохранной деятельности не разработаны основные ландшафтно-экологические требования к размещению объектов инфраструктуры для ООПТ, что создает определенные трудности при планировании и проектировании территорий для рекреационно-туристической деятельности. При различных видах строительства, включая дорожное строительство, строительство зданий и объектов развлекательного комплекса возникают ландшафтно-экологические последствия, приводящие к изменению структуры естественного ландшафта, теплового и водного режимов, сокращение земельного фонда, загрязнение почв, поверхностных и подземных вод. Одновременно наблюдается активизация неблагоприятных геоморфологических процессов, вызывающих нарушение механизма устойчивости природно-территориальных комплексов различного таксономического уровня.

Основные пути комплексной охраны ландшафтов, следующие:

- консервация ландшафтов (выделение зон и участков особой охраны, планировочные решения, режимные ограничения природопользования);
- восстановление ландшафтов (рекультивация нарушенных земель, восстановление растительных сообществ, реаклиматизация животных и т. п.);
- мониторинг ландшафтов, как важнейшая составляющая общего мониторинга национального парка.

Первоочередными работами по организации природоохранных исследований в национальном парке должны быть:

- всесторонний надежный учет рекреационных потоков;
- организация режимных наблюдений за состоянием окружающей среды по почвенно-растительному и снеговому покрову с целью определения конкретного количественного объема техногенной нагрузки на единицу площади;
- размещение рекреационных комплексов таким образом, чтобы наиболее ценные природные ландшафты были изолированы или попадали в зону щадящих рекреационных нагрузок;
- инженерная подготовка и обустройство территории в местах существующей и проектируемой рекреационной застройки; обустройство пляжей и береговой

полосы р. Иле и Капшагайского водохранилища на участках обслуживания посетителей.

- размещение рекреационной застройки, прокладка дорог и коммуникаций на преимущественно безлесных и малоценных в ландшафтном отношении участках;
- озеленение территории в зонах заказного и регулируемого режима хозяйственной деятельности преимущественно характерными для данного региона видами растений.

Кроме этого, для защиты от разрушительных склоновых процессов (обвалов и оползней, камнепадов и др.) необходимо предусмотреть следующие мероприятия:

- довести до минимума антропогенное воздействие на склоны крутизной более 45°;
- строительство кордонов и стационарных сооружений предусмотреть на выровненных или относительно ровных площадках по индивидуальным проектам;
- прокладку троп и реконструкцию хозяйственных дорог проводить с учетом безопасности обслуживающего персонала, хозяйственных субъектов и рекреантов согласно ГОСТу по строительству дорог;
- предусмотреть научно обоснованное водоснабжение и водоотведение от проектируемых сооружений во избежание образования оврагов на горных склонах.

3.5.4 Охрана почвенного покрова

На территории ГНПП «Алтын-Эмель» мероприятия по охране почвенного покрова в основном, сводятся к сокращению воздействия недопущения деградации растительного покрова, перевыпаса скота в пределах охранной зоны и зоны ограниченной хозяйственной деятельности и охране экосистем от пожаров. В последние годы стали очевидными негативные воздействия (водная эрозия, дефляция), стимулированные рекреацией.

В связи с этим, передвижение по территории парка должно проходить только по проложенным и укрепленным дорогам и тропам. Необходимо организовать наблюдения за состоянием почв, запрещать или ограничивать рекреационное использование нарушенной территории. По завершении строительных работ в зонах заказного и регулируемого режима хозяйственной деятельности нужно проводить полный объем мероприятий по рекультивации земель.

Также необходимо осуществлять следующие мероприятия:

- разработка и реализация комплекса противоэрозионных мер;
- запрет на разработку новых и постепенная ликвидация существующих карьеров на территории национального парка и в его охранной зоне;
- обязательная рекультивация всех нарушенных земель на территории национального парка и в его охранной зоне;
- разработка и реализация мер по снижению выбросов вредных веществ от стационарных и передвижных источников парка, загрязняющих и воздушный и почвенный покров;
- полный отказ от пестицидов и ограничение применение минеральных удобрений;
- сокращение загрязняющих выбросов в атмосферу промышленных, коммунально-бытовых предприятий и автотранспорта;
- организация системы плано-регулярной санитарной очистки населенных мест и зон рекреации от твердых отходов с обезвреживанием сухого мусора на полигонах бытовых отходов;
- стабилизация или сокращение проектируемого поголовья скота в общественном и личном секторе;

- создание специальных полигонов для складирования строительного и бытового мусора;
- организация регулярного вывоза ТБО с территории населенных пунктов и решение вопроса их упорядоченного хранения на специализированных полигонах.

Землепользователи, находящиеся в охранной зоне парка в соответствии со статьями 65 и 140 Земельного кодекса РК обязаны на своих земельных участках проводить мероприятия, направленные на: защиту земель от истощения и опустынивания, водной и ветровой эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения отходами производства и потребления, химическими, биологическими, радиоактивными и другими вредными веществами, от других процессов разрушения; защиту от заражения карантинными вредителями и болезнями растений, от зарастания сорняками, кустарниками и мелколесьем, от иных видов ухудшения состояния земель; восстановление плодородия и других полезных свойств нарушенных земель и своевременное вовлечение земли в хозяйственный оборот; снятие, сохранение и использование плодородного слоя почвы при проведении работ, связанных с нарушением земель.

В научном плане необходимо проведение исследований, которые послужат фундаментальной основой разработки и организации мероприятий по охране почв и почвенного покрова:

- инвентаризация почв;
- изучение пространственной структуры почвенного покрова, классификация почв и создание почвенной карты территории ГНПП.
- оценка загрязнения почв и сопоставление данных с режимами геохимической миграции.
- эрозионная оценка почвенного покрова;
- оценка деградации и трансформации почв и почвенного покрова;
- изучение воздействия рекреации на почвенный покров;
- мониторинг почвенного покрова, особенно в зоне рекреационной и туристической деятельности;
- разработка мероприятий по восстановлению почв и почвенного покрова.

3.5.5 Охрана флоры и растительности

Охрана флоры и растительности должна базироваться на экосистемном подходе, - вначале охрана биотопов, а затем видов. Необходимо провести полную инвентаризацию флоры и растительности территории ГНПП. Составить систематические списки высших и низших растений, хозяйственно-ценных групп растений, видов – вселенцев, выделить индикаторные виды для дальнейшего мониторинга, составить карту растительности и выявить редкие растительные сообщества, подлежащие охране. Разработать мероприятия по минимизации воздействия на флору и растительность в зоне заказного режима и охранной зоне.

Необходимо уделять особое внимание охране редких и исчезающих видов флоры, проводить постоянный мониторинг состояния популяций и сообществ этих видов. Для этих целей необходимо выявить все места произрастания видов, нанести их на карты и организовать специальные площадки для постоянного мониторинга и летописи природы.

Охрана растительности, в основном, сводится к защите от вытаптывания, выкапывания, чрезмерного сенокоса. Сотрудникам службы охраны и научного отдела необходимо уделять особое внимание пропаганде и разъяснению значения дикорастущей флоры для хозяйства Республики, научных целей и здоровья населения. Нужно организовать работу с крестьянскими хозяйствами по обучению ротации пастбищ с целью сохранения почвенного и растительного покрова охранной зоны парка и зоны ограниченной хозяйственной деятельности ГНПП. Оптимизировать пастбищные нагрузки

путем сокращения (в национальном парке) и стабилизации (в охранной зоне) проектируемого содержания скота в общественном и личном пользовании. Необходимо стабилизировать рекреационные нагрузки, любительский сбор дикоросов на допустимом в экологическом отношении уровне путем территориального регулирования рекреационных потоков, благоустройства автостоянок и мест отдыха. Особое внимание нужно уделить отказу от дальнейших работ по интродукции чужеродных видов растений, разъяснению крестьянским хозяйствам последствий влияния этих видов на аборигенную флору и растительность.

На территории парка необходимо осуществлять озеленение территорий, предназначенных для рекреации и обслуживания посетителей путем создания ландшафтных групп из саженцев аборигенных древесных и кустарниковых пород. Кроме этого, учитывая высокие эстетические требования к объектам обслуживания посетителей парка, нужно предусмотреть создание цветников и газонов.

Мероприятия по охране флоры и растительности должны быть методически и пространственно увязаны с охраной экосистем, ландшафтов и почвенного покрова. Необходимо выявить участки и причины антропогенной трансформации растительности, разработать мероприятия по их минимизации и восстановлению растительного покрова

Особое значение имеют мероприятия по охране лесных тугайных массивов, расположенных в охранной буферной зоне вдоль реки Иле. И хотя охраной этой территории занимаются районные инспектора по охране лесов, контроль за состоянием всей территории остаётся за парком. Лесовосстановительные мероприятия должны проводиться службой охраны лесов.

В зоне заказного режима, где имеются небольшие лесные участки (места произрастания боярышника, яблони Сиверса и абрикоса обыкновенного), возможно проведение лесовосстановительных мероприятий, в том числе: уход за лесом, санитарные мероприятия (рубки сухостойных и ветровальных деревьев, уборка захламленности), биологические меры по борьбе с вредителями леса (лесопатологическое обследование, изготовление и развешивание гнезд, охрана птиц, расселение муравейников), комплекс противопожарных мероприятий.

Охрана природных комплексов ГНПП «Алтын-Эмель» от пожаров - одно из важнейших мероприятий, которое заключается в предупреждении пожаров и своевременной борьбе с ними. Основное количество пожаров возникает по причине нарушений правил пожарной безопасности местным населением, выполняющим работы или отдыхающими на территории, прилегающей к ГНПП. В настоящее время ГНПП «Алтын-Эмель», осуществляет постоянный противопожарный контроль своей территории и оказывает помощь в тушении пожаров акиматам сельских округов, ГУ лесного хозяйства и другим физическим и юридическим лицам. Планируется дальнейшее совершенствование воспитательной и разъяснительной работы среди населения, рекреантов и другого контингента, работающих или отдыхающих на территории парка и его охранной зоне.

В целях охраны территории ГНПП «Алтын-Эмель» от пожаров необходимо строго соблюдать Правила пожарной безопасности в лесах и выполнять ряд противопожарных мероприятий, в том числе: установка предупредительных аншлагов, специальных мест для курения, мест для разведения костров на туристических тропах и маршрутах, очистка леса, санитарные мероприятия, ежегодная разработка оперативного плана тушения лесных пожаров с привлечением других организаций и сельских округов. Необходима организация противопожарной пропаганды среди отдыхающих, туристов и населения. Система тушения пожаров на территории ГНПП должна базироваться на наземных высоко проходимых технических средствах, способах доставки людей к месту пожара.

Противопожарная пропаганда должна проводиться непрерывно, в течение всего года, особенно в пожароопасные сезоны. Своевременное обнаружение пожаров

планируется осуществлять при патрулировании, а также с пожарных наблюдательных вышек и специальных пунктов, систем ситуационного космического мониторинга.

Планируется улучшение организационно-технической структуры и повышение эффективности работы пожарных служб путем их более рационального территориального размещения и оснащения средствами транспорта, связи, оборудованием в соответствии с нормативами, природоохранными требованиями и местными условиями.

В целях организации устойчивой оперативной связи пожарных служб планируется приобретение средств связи, которые могут быть использованы и для других природоохранных мероприятий.

В целом комплекс противопожарных мероприятий на территории ГНПП «Алтын-Эмель» должен включать следующие мероприятия:

1. Предупредительные мероприятия

Средства противопожарной пропаганды и наглядной агитации

- разъяснительная работа среди населения, в том числе через средства массовой информации
- установка предупредительных аншлагов по территории парка, особенно в пожароопасных местах, с периодическим обновлением
- устройство мест отдыха и курения по территории парка и в местах массового отдыха с периодическим подновлением

2. Ограничительные мероприятия

Противопожарное устройство лесной территории

- создание минерализованных полос
- уход за минерализованными полосами
- устройство вертолетных площадок
- устройство противопожарного вала

Дозорно-сторожевые мероприятия

- строительство пожарных наблюдательных вышек
- строительство пожарных наблюдательных пунктов
- содержание и ремонт пожарной наблюдательной вышки и пункта
- подключение к системе ситуационного космического мониторинга

Организация средств связи

- приобретение современной телефонной связи (переносные радиостанции, телефоны)
- ремонт и содержание средств связи

Организация работы пожарно-химических станций

- оборудование для ПХС

Оснащение техникой, противопожарным инвентарем, оборудованием, средствами связи

- поддержание в рабочем состоянии автотехники
- приобретение и периодическое обновление инвентаря и оборудования
- приобретение переносных радиостанций
- бурение скважин.

3.5.6 Охрана животного мира

Мероприятия по охране животного мира ориентированы на сохранение максимально более разнообразного видового состава и экологически обоснованной численности позвоночных животных, исторически свойственных природным комплексам региона. На первый план выдвигаются задачи охраны животных, а также использование их в учебно-воспитательных, эстетических и рекреационных целях.

Для решения этих задач предлагается комплекс взаимосвязанных организационных, планировочных, регулировочных и собственно биотехнических

мероприятий. Важнейшими организационными мероприятиями, направленными на охрану животных и оптимизацию условий их обитания в национальном парке, являются:

- выделение особо ценных участков;
- обеспечение естественной миграции животных;
- минимизация отпугивающих и беспокоящих факторов;
- обеспечение питьевыми источниками;
- поддержание в устойчивом состоянии кормовой базы (пастбищ);
- ограничения любой деятельности в особо чувствительные периоды «(гон, отел)»

Охрана угодий и животного мира, регулирование численности отдельных видов, проведение биотехнических мероприятий возлагаются на инспекцию национального парка. В настоящее время в парке имеется мобильная оперативная группа по борьбе с браконьерством, которая осуществляет постоянное патрулирование всей территории и охранной зоны.

Приоритетным направлением охраны фауны национального парка является сохранение редких и исчезающих видов животных. Для этого необходимо охранять не только самих животных, их убежища, гнезда, норы, но и всю среду их обитания в целом. Сохранение уникальных и типичных местообитаний, эталонных сообществ – самостоятельная и очень важная задача национального парка.

Наиболее ценные в зоологическом отношении участки охвачены заповедным режимом охраны (зоны заповедного режима и экологической стабилизации). В заповедной зоне запрещаются все виды деятельности. В зоне экологической стабилизации могут проводиться биотехнические мероприятия.

В случаях необходимости, обоснованных актом экологической экспертизы, мероприятия по регулированию численности отдельных видов животных в зоне экологической стабилизации проводятся инспекцией по охране природы национального парка.

На остальной территории во всех функциональных зонах, а также в охранной зоне парка необходимо определить участки покоя с заказным режимом для сохранения наиболее ценных зоологических объектов, не вошедших в зону строгой охраны: мест обитания или сезонного пребывания редких видов животных, районов сезонной концентрации копытных, редких видов птиц и т.п. Границы и режим использования таких участков должны постоянно корректироваться администрацией национального парка на основании данных ежегодных учетов и научных исследований.

Из других проектируемых общехозяйственных организационных и планировочных мероприятий, которые должны благоприятно отразиться на условиях обитания фауны в национальном парке, необходимо выделить регулирование рекреационных потоков, уменьшение загрязнения водоемов, ограничение мест автостоянок.

На всей территории парка запрещается свободный (без поводка или намордника) выгул собак вне населенных пунктов, необходимо ввести обязательную регистрацию собак, принадлежащих жителям и предприятиям сельских населенных пунктов. Бродячие (бесхозные) собаки и кошки, обнаруженные за пределами населенных пунктов, на территории ГНПП подлежат отлову или отстрелу.

Биотехнические мероприятия. Проведение биотехнических мероприятий позволяет повысить плотность и встречаемость многих видов животных вдоль туристских и экскурсионных маршрутов, повышая тем самым эстетическую и познавательную ценность отдыха.

К биотехническим мероприятиям отнесены регулирование видового состава и численности животных, оптимизация проведения лесохозяйственных и сельскохозяйственных работ, повышение защитных свойств местообитаний, подкормка животных и пропаганда их охраны. Все мероприятия по регулированию численности и

видового состава, проведение других биотехнических мероприятий должны основываться на научно-обоснованной типологии местообитаний и регулярных учетах животных.

Исторически сложилось, что данная территория использовалась как пастбищные угодья, что значительно отразилось на состоянии растительного покрова и производительности кормозапасов и, как следствие, на животном мире ГНПП. В связи с этим, назрела необходимость в охране и восстановлении популяций диких животных этого района. С этой целью значительная часть от общей площади ГНПП охвачена заповедным режимом охраны, где должен быть разработан комплекс охранных мер по стабилизации и восстановлению численности животных. Основные из них:

- выделение мест, гарантирующих сохранность мест обитания;
- проведение мероприятий по защите животного мира от браконьеров;
- проведение мероприятий по экологическому и природоохранному воспитанию жителей близлежащих селений,
- установка аншлагов по охране и защите зверей и птиц.

Основная цель биотехнических мероприятий заключается в увеличении и регулировании плотности заселения территории животными.

В ГНПП необходимо проводить следующие биотехнические мероприятия:

- улучшение защитных и гнездовых условий;
- создание участков покоя;
- подкормка животных;
- зимняя подкормка животных;
- искусственное увеличение гнездопригодных участков и угодий;
- ветеринарно-профилактические мероприятия;
- в исключительных случаях регуляционные мероприятия - действия, вызванные необходимостью уничтожения или удаления с территории отдельных агрессивных особей диких зверей, представляющих реальную опасность для других животных и человека при чрезмерной их численности путем их отстрела.

Улучшение защитных и гнездовых условий обеспечивается наличием убежищ и укрытий, достаточной кормовой базой. Защитные и гнездовые условия могут быть улучшены путем создания защитных насаждений (ремиз, «островков отдыха»), местами спасения животных от пожаров и других стихийных бедствий.

Участки покоя служат для отдыха копытных животных и создания условий рождения детенышей. На этих участках необходимо не нарушать древостой, сделать посадку деревьев, создать заросли кустарников. Нужно оставлять лежащие стволы поваленных деревьев, не косить траву, не пасти скот.

«На водоемах, относящихся к территории ГНПП, должна соблюдаться охрана водоплавающих и околоводных птиц, особенно в периоды весеннего и осеннего перелетов»

Подкормка животных производится обычно двумя способами: свободным и на кормовых площадках. Солонцы устраиваются в местах жировок, недалеко от водоемов и подкормочных площадок.

При выкладке подкормки необходимо соблюдать следующие требования:

- корма должны быть легкодоступны для тех животных, которым они предназначены;
- объем и характер кормов должны соответствовать физиологическим потребностям животных;
- подкормку следует проводить преимущественно в местах концентрации подкармливаемых животных;
- места подкормки распределять равномерно на территории парка;
- корма не должны являться источником заражения животных какими-либо заболеваниями;

- места подкормки следует содержать в чистоте, остатки кормов следует удалять, весной площадь этих участков необходимо очищать от помета.

Для подкормки животных на водоемах необходимо обеспечить сохранность околоводной и водной травянистой растительности (рогоз, камыш) и кустарников (ивы, облепиха).

Для заготовки кормов для диких животных в ГНПП «Алтын-Эмель» производятся посевы и уборка люцерны в качестве сена.

На балансе ГНПП находятся 3 подземных водовода, обеспечивающих водой популяции диких животных.

Из биотехнических сооружений имеются: подкормочных площадок и кормушек для копытных - 24, кормушек для птиц - 74, искусственных солонцов - 53, искусственных водопоев - 18, естественных солонцов - 41.

Главной особенностью режима заповедной зоны является невмешательство человека в ход природных процессов и явлений. На территории заповедной зоны выделяются участки, где запрещается проведение каких-либо мероприятий по охране природных комплексов. Применение мероприятий предусматривается только в зонах заказного режима.

Нужно особо выделить необходимость искусственных мер по спасению и поддержанию численности редких видов животных, включенных в Красную книгу Республики Казахстан, а также очень редких в данном регионе. Мероприятия, не связанные с изъятием этих животных из природных условий (подкормка, организация водопоев, установка солевых площадок и др.), должны осуществляться парком самостоятельно, по решению НТС.

Проведение ветеринарно-профилактических мероприятий необходимо в условиях, когда снято или резко ослаблено воздействие обычных лимитирующих факторов (хищник, браконьер, корма). Выполнение таких мероприятий проводится в соответствии с требованиями местных органов санитарного ветеринарного контроля.

В охранной зоне или на территории парка должны быть созданы ремизы и кормовые поля, при этом часть кормовых полей убирают, и урожай идет на зимнюю подкормку. Минимальной нормой площади кормового поля принято считать 0,5 га. Кормовые поля создаются на специально отведенных участках.

В комплекс природоохранных мероприятий по сохранению животного мира также должны входить и мероприятия по проведению долговременных мониторинговых наблюдений за динамикой изменения состояния популяций, проведение инвентаризации фауны ГНПП, изучение биологических и экологических особенностей видов.

Для обновления генофонда некоторых видов животных необходимы мероприятия по их реакклиматизации. Территория национального парка входит в восстановленный исторический ареал дикой лошади Пржевальского. Целесообразно продолжение мероприятий по реинтродукции этого вида в ГНПП.

Для улучшения охраны и воспроизводства животного мира ГНПП можно рекомендовать дополнительно следующие мероприятия:

- разработка мероприятий по подкормке диких животных в случае возникновения чрезвычайных обстоятельств (многоснежье, суровые зимы, засуха, отсутствие осадков, ухудшение продуктивности пастбищ) и обеспечению их водопоями;
- ведение постоянного мониторинга и оценка состояния природных комплексов, растительного и животного мира ГНПП, выявление изменений в их состоянии, подготовка сигнальных листков, отчетов и рекомендации по их сохранению и восстановлению
- организация оперативных дежурств по борьбе с браконьерством в местах обитания диких животных на территории ГНПП

- подписание планов совместной оперативной деятельности с органами внутренних дел Кербулакского, Панфиловского районов, прокуратуры Алматинской области.
 - привлечение прокуратуры Алматинской области, районных органов внутренних дел, лесного, сельского, земельного и водного хозяйства, Алматинской облтерринспекции лесного хозяйства и животного мира для обучения инспекторского состава ГНПП и проведения встреч с местным населением Кербулакского, Панфиловского районов по профилактике нарушений режима нацпарка, заказника и пожарной безопасности
 - разработка порядка посещения и ведения сторонней хозяйственной деятельности на участках землепользователей, выделенных внутри границ ГНПП, его ознакомление с землепользователями, контроль за его соблюдением
 - охрана границы и тугайных лесов юго-восточной части территории ГНПП со стороны р. Или
 - ремонт, обновление, изготовление и установка природоохранных аншлагов и указателей, в том числе по границе охранной зоны ГНПП
 - охрана джейрана и кулана от волка, лисицы, шакала в период отела, в зимний период, ограничение в период отела числа посещений и движение туристов по турмаршрутам
 - охрана архара в местах обитания, на водопоях, путях миграций и путях заезда в охранной зоне гор Катутау, особенно в период отела и гона, сезонных миграций
 - обеспечение водопоев для архара, особенно в период засух, функционирование естественных водопоев и устройство искусственных водопоев в горах Катутау и Актау, устройство солонцов
 - изучение путей миграции и переходов архара, сибирского козла, тьянь-шанского бурого медведя и снежного барса по хребту Алтын-Эмель и гор Катутау и Актау до юго-западных склонов Жетысуйского хребта, через перевал Уйгентас
 - с привлечением акимата Алматинской области, областных природоохранных органов решение вопросов безопасного перехода джейранов через автотрассу Алматы-Талдыкорган в районе перевала Архарлы, включая сооружение экодуков, установку знаков о переходах трассы дикими животными и т.д.
 - восстановление заброшенного подземного водовода в восточной части парка под горами Катутау для обеспечения кулана, джейрана и архара водопоями на равнине
 - водная охрана мест водопоев куланов, джейранов, архаров на реке Или и контроль водной южной границы парка с использованием моторных лодок для устранения угроз отстрела
 - поддержание в необходимом состоянии и режиме подземных водоводов, а также водного дебета родников в урочищах для обеспечения водопоя диких животных, особенно в период засух
- Для улучшения биотехнических мероприятий также можно рекомендовать:
- разработка нормативов биотехнических мероприятий применительно к джейрану и кулану
 - проведение борьбы с хищными и вредными животными (волками, шакалами, бродячими собаками), особенно в периоды многоснежья и отела копытных
 - обеспечение инспекторского состава биноклей и фотоаппаратами для полноценного ведения наблюдений за животными, сбора сведений по их экологии и подготовки фотоотчетов о проделанной работе.
 - контроль и мониторинг эпизоотической ситуации среди диких животных
 - оценка рисков заражения диких животных болезнями и паразитами домашнего скота, разработка с привлечением акиматов районов и сельских округов, подготовка рекомендаций и практических мер по предупреждению заражения,

обеспечения благоприятной санитарно-эпидемиологической обстановки среди скота и диких животных

- ведение постоянного мониторинга и оценка состояния животного мира ГНПП, подготовка отчетов и рекомендации по сохранению и улучшению его состояния
- с учетом непредвиденных обстоятельств – аномальных зим или осадков по согласованию с Алматинской облтерринспекцией лесного хозяйства и животного мира корректировать установленные сроки проведения учетов численности диких животных, а также внести джейрана и кулана в установленный перечень учитываемых видов животных.

3.5.7. Мероприятия по инженерной защите территории опасных геологических и других процессов и явлений

Специфическое сочетание геоморфологических, климатических и иных факторов вызывает угрозу проявления на территории парка опасных геологических процессов и явлений, которые могут отрицательно повлиять на экосистемы парка, а также подвергнуть опасности персонал парка и его посетителей, нарушить безопасное осуществление рекреационной деятельности.

В условиях ГНПП к числу особо опасных природных процессов относятся склоновые обвалы и оползни, селевые потоки, почвенная эрозия на туристических тропах. Разрушительные склоновые процессы – обвалы и оползни - формируются на скальных или сухих рыхлых породах. Противообвальные мероприятия должны предусматривать:

- выколаживание опасных массивов;
- укрепление путем устройства подпорных стен, контрфорсов, пломб, опоясок, анкерного крепления, свай и шпон, инициирования трещин, комбинированные способы;
- закрепление масс горных пород подпорными сооружениями;
- лесомелиоративные работы.

Для предотвращения эрозионного плоскостного смыва почвы в местах прохождения туристских троп и маршрутов необходимо регулировать туристические потоки на основе научно разработанных норм рекреационной емкости, строго соблюдать правила поведения посетителями, проводить мониторинг состояния почвенного покрова, при необходимости своевременно закрывать подлежащие восстановлению участки. Среди технических мер нужно отметить механическое укрепление троп, оборудование их специальными знаками, указателями и пр.

3.5.8 Охрана памятников истории и культуры

В соответствии с Законом Республики Казахстан «Об охране и использовании историко-культурного наследия», объектами историко-культурного наследия являются памятники градостроительства и архитектуры; памятники археологии; памятники истории и культуры.

Под объектами историко - культурного наследия понимаются объекты недвижимого имущества со связанными с ними произведениями живописи, скульптуры, прикладного искусства, и иными предметами материальной культуры, возникшие в результате исторических событий, представляющие собой ценность с точки зрения истории, археологии, архитектуры, градостроительства, искусства, науки и техники, эстетики, этнологии или антропологии, социальной культуры.

К памятникам археологии относят: стоянки, курганы, остатки древних поселений, древние места захоронений, каменные изваяния, и иные места, имеющие следы жизни и деятельности древнего человека.

Памятники истории и культуры — это отдельные постройки, здания, сооружения и другие достопримечательные места, созданные человеком или являющиеся совместным творением человека и природы, связанные с историческим прошлым народа, развитием общества и государства.

Объекты историко - культурного наследия приобретают статус памятников истории и культуры с момента признания их таковыми в порядке, установленном Законом РК.

Памятники археологии приобретают статус памятников истории и культуры с момента их выявления.

На территории национального парка «Алтын-Эмель» и в его охранный зоне расположены многие объекты историко-культурного наследия. Для создания условий наилучшего зрительного восприятия этих объектов при их использовании для показа туристам и сохранения их важной ландшафтоформирующей роли рекомендуется ограничить поток посетителей и оградить территории, на которых расположены памятники, от хозяйственного использования. Сотрудники парка должны проводить разъяснительную работу о важности и необходимости сохранения объектов историко-культурного наследия с землепользователями, на землях которых расположены эти объекты.

Доступ к особо ценным объектам разрешается только в сопровождении сотрудников ГНПП с целью осмотра достопримечательностей.

В целом мероприятия по охране памятников истории и культуры включают:

- определение функциональной роли памятников истории и культуры в общем комплексе целей и задач особо охраняемой природной территории;
- разработку предложений по охране памятников совместно с представителями государственных органов охраны историко-культурного наследия.

На территории ГНПП в соответствии с Законом РК «Об охране памятников истории археологии и культуры» все работы, связанные с исследованиями, реставрацией, восстановлением и т.п. разрешается проводить только специализированным организациям, имеющим специальную государственную лицензию и разрешительные документы уполномоченного органа.

3.6. Определение и оценка потенциала рекреационной нагрузки и экологической емкости на объектах туризма, рекреации, рекреационных центрах в зонах туристско-рекреационной и в ограниченно-хозяйственной деятельности ГНПП

Суть современных взглядов на определение допустимых нагрузок на охраняемых природных территориях сводится не только и не столько к количеству человек в единицу времени на единицу площади (как это обычно указывается в соответствующих нормативных документах), а к рассмотрению всего комплекса воздействия. Сюда входят сроки туристского сезона, целевые категории посетителей, виды туристско-рекреационных занятий и их экологические последствия, туристско-рекреационная инфраструктура, и только потом – количество групп посетителей и количество человек в каждой группе.

На смену математическому подходу к решению этой проблемы пришел управленческий подход: планирование, в первую очередь, не количества туристов и отдыхающих, а долгосрочных целей и задач, спектра рекреационных возможностей, форм и видов рекреационной деятельности, различных моделей развития рекреации.

Маршрут можно представить в виде чередования участков собственно тропы и стоянок. На самой тропе при постоянном ее использовании нормальная структура почвы, а также напочвенный растительный покров практически отсутствуют. Если напочвенный покров представляет собой исключительную ценность или полотно тропы подвержено эрозии, целесообразно устраивать деревянные приподнятые настилы.

Предельно допустимая нагрузка на такую тропу определяется не столько по экологическим, сколько по так называемым критериям психокомфортности, одним из

которых – в наших условиях, можно сказать, главным – является допустимый уровень контактов.

Самое распространенное требование, учитывающее этот фактор, – желательное отсутствие звукового и зрительного контакта между отдельными группами туристов или экскурсантов.

Другими словами, при планировании маршрутов необходимо заранее рассчитать расстояние между группами посетителей таким образом, чтобы ни одна из них по возможности не видела и не слышала другой ни на тропе, ни на стоянке. При этом приходится учитывать множество факторов. Из них основными для тропы являются ее длина и извилистость, сложность и безопасность, ширина зоны распространения шума, залесенность окружающей местности, вместимость точек обзора. А также время, необходимое для осмотра основных достопримечательных объектов, и некоторые другие. Для стоянок необходимо учитывать их благоустроенность, вместимость, наличие воды и дров для костра и т.д. Все это влияет на скорость прохождения, степень восприятия информации, а значит, и на общую расчетную нагрузку.

Однако допустимый уровень контактов между отдельными группами туристов – это лишь одна сторона вопроса. Не менее важно учитывать допустимое число человек внутри каждой группы. А для этого надо знать ее конкретный состав, возраст туристов, соотношение женщин и мужчин. Часто лимитирующим фактором для определения допустимой (психокомфортной) нагрузки является цель путешествия. Так, если для обычной экскурсионной группы, осматривающей достопримечательности, оптимальным считается число 8–10 человек (при допустимом максимуме 15–20), то, для наблюдателей за птицами или другими дикими животными в естественной среде этот уровень, как правило, не должен превышать 3–4 человек, а то и меньше.

Таким образом, даже те факторы, что были перечислены выше (а на самом деле их гораздо больше), требуют учета огромного количества показателей, набор которых сильно изменяется в зависимости от конкретных условий природной среды и характера туристско-экскурсионной программы.

В связи с этим можно рекомендовать два универсальных решения: начинать с малой нагрузки и, постепенно повышая ее, постоянно следить за состоянием маршрута. Когда появятся первые признаки деградации природы вдоль полотна тропы или вокруг стоянок, необходимо либо снизить нагрузку, либо применить ряд мероприятий по благоустройству, направленных на повышение устойчивости территории к внешнему воздействию.

Исходя из сказанного, перечень основных принципов нормирования нагрузок выглядит примерно таким образом:

1. Определение экологических и физических факторов, лимитирующих допустимую рекреационную нагрузку, следует проводить отдельно для каждого туристского маршрута.

2. Наряду с экологическими и физическими факторами необходимо учитывать также и факторы психокомфортности.

3. За предельно допустимую нагрузку принимается наименьшая из определенных по разным критериям.

4. Фактическую нагрузку на маршрут не следует устанавливать сразу на уровне предельно допустимой, а повышать ее постепенно.

5. Не реже 3 раз в год (до туристического сезона, в его середине и конце), следует проводить мониторинг каждого маршрута.

6. В зависимости от состояния маршрута и конкретных социально экономических условий необходимо проводить ежегодную корректировку допустимых нагрузок.

Все существующие объекты экотуризма в ГНПП Алтын Эмель обладают высоким рекреационным потенциалом. В них разработаны и действуют пешеходные маршруты.

Так из рекреационных районов выделены три участка:

- Поющий бархан

- Горы Актау
- Горы Катутау

Именно на эти участки тяготеет основная часть туристического потока, и именно эти районы испытывают большую антропогенную нагрузку.

Территория ГНПП «Алтын-Эмель» находится в полупустынях Илийской котловины, окруженной горными хребтами. Разнообразие и уникальность природных условий, особая уязвимость природных комплексов нацпарка, расположение между двумя крупными городами Алматинской области и целый ряд других факторов создает особые условия для развития на территории ГНПП экологического туризма. Обязательным условием для посещения национального парка является сопровождение организованных экскурсий групп туристов гидом-проводником.

Рекреационная емкость и нагрузки

В соответствии с нормами ст. 71 Закона РК «Об особо охраняемых природных территориях» государственные заповедные зоны могут использоваться во всех целях, предусмотренных для особо охраняемых природных территорий, с учетом особенностей видов режима их охраны. Таким образом, территории ГНПП может быть использована в туристских и рекреационных целях с учетом рекреационной емкости и норм рекреационных нагрузок.

Рекреационная ёмкость – число отдыхающих на единице площади в единицу времени или с учетом суммарного времени вида отдыха за учетный период, допустимое с учётом физической вместимости и психологической комфортности пребывания.

Рекреационная нагрузка - единовременное количество отдыхающих на единице площади с учетом суммарного времени вида отдыха за учетный период или за единицу времени.

Таким образом, допустимая рекреационная нагрузка не должна превышать рекреационную емкость территории.

Рекреационные нагрузки зависят от ряда экологических факторов (типа, влажности и механического состава почв, мощности гумусового горизонта, мощности рыхлых грунтовых отложений, уклона поверхности, состава древостоя и строения корневой системы основных пород деревьев, среднего возраста древостоя и др.). Нагрузки должны определяться отдельно для каждого типа ландшафта, имеющегося на территории ГНПП и представляющего природные комплексы с различной степенью устойчивости к ним.

В целом, согласно Методике оценки допустимых рекреационных нагрузок и туристско-рекреационной ёмкости, на ООПТ, разработанной в 2011 г. ТОО «ЦДЗ и ГИС «Терра» по заказу Программы развития ООН в рамках проекта Правительства РК/ГЭФ/ПРООН «Сохранение и устойчивое использование биоразнообразия казахстанской части Алтае-Саянского экорегиона», нормы единовременных допустимых рекреационных нагрузок при массовом повседневном отдыхе на территории ГНПП могут составлять (Табл.18):

Таблица 18 Перечень экосистем и норм единовременных допустимых рекреационных нагрузок при массовом повседневном отдыхе в ГНПП «Алтын Эмель»

Экосистема	Категория устойчивости	Допустимая рекр. нагр., чел/га в день
Пустынные полукустарничковые полынные	IV устойчивые	6-8
Пустынные солончаковые полукустарничковые и кустарничковые многолетнесолянковые	IV устойчивые	6-8
Пустынные кустарниковые	III средне устойчивые	4-5
Пустынные солончаковые эфемерные,	IV устойчивые	6-8

однолетнее- и многолетнесолянковые, полынные		
Пустынные песчаные	III средне устойчивые	4-5
Саксауловые лесные пустынные	III средне устойчивые	4-5
Луговые пойменные, дельтовые и приозерные	III средне устойчивые	4-5
Травяно-болотные пойменные, дельтовые, приозерные и мелководные	II слабо устойчивые	1,6
Древесно-кустарниковые тугайные пойменные и дельтовые	III средне устойчивые	
Такыры	V высокоустойчивые	100 - 200
Соры	V высокоустойчивые	100 - 200
Аквальные водные (озерные и речные)	IV устойчивые	6-8
Прибрежно-водные	V высокоустойчивые	100 - 200

В основу оценки для определения рекреационного потенциала приняты теоретические расчеты удельной емкости, по Н.Ф. Реймерсу (1990) - от 4 человеко-дня в год на 1 га. Такие низкие нормативы гарантируют качество отдыха, отсутствие негативной реакции среды и ее сохранение на достаточно длительный период.

Для определения допустимой нагрузки на тропу, маршрут, помимо экологического критерия, необходимо использовать и критерии «психологической комфортности». Главным из них считается допустимый уровень контактов между отдельными группами туристов или экскурсантов. При планировании маршрутов необходимо заранее рассчитать расстояние между группами посетителей таким образом, чтобы ни одна из них по возможности не видела и не слышала друг друга ни на тропе, ни на стоянке.

С учётом международных рекомендаций желательны следующие нагрузки на маршруты:

- до 20 человек в группе 1-3 группы на маршрут в день для автобусных и автомобильных экскурсий;
- 8-15 (20) человек в группе и 1-3 группы на маршруте для прочих видов экскурсий.

Таким образом, на территории ГНПП допустимая рекреационная нагрузка колеблется в зависимости от экосистемы от 1,6 до 200 чел/га в день, при этом для большинства экосистем допустимая рекреационная нагрузка составляет от 4 до 8 чел/га в день.

Полевые исследования 2018 г и анализ их результатов показали, что в пределах турмаршрутов имеются участки с разной степенью деградации экосистем – от условно фонового состояния до сильной, а местами и очень сильной степени трансформации. Различна степень благоустройства посещаемой территории, также и необходимость их посещения.

В целом, в настоящее время при имеющемся уровне обустройства и с учетом разной степени необходимости посещения отдельных участков или объектов, расположенных на маршруте, рекреационная емкость 3-х существующих маршрутов составляет 73800 человек в год:

- на турмаршрут №1 (с.Басши – государственный памятник природы «Поющие барханы» - родник Ч. Валиханова – Туранговая роща - каменные стелы «Ошактас») – 2 550 человек в месяц или 30 600 человек в год;

- на турмаршрут №2 (пост №1 – наскальные рисунки «Танбалытас» - курганы «Бесшатыр») - 1 500 человек в месяц или 18 000 человек в год;

- на турмаршрут №3 (с.Басши - кордон Косбастау (700 летняя ива) - горы Катутау и Актау) – 2 100 человек в месяц или 25 200 человек в год.

Итого: 73 800 человек в год.

При организации 5-ти новых туристических маршрутов рекреационная емкость может увеличиться еще на 51720 человек в год (см. Таблицу 19).

Суммарная рекреационная емкость существующих и планируемых маршрутов составит 94920 человек в год (действующий маршрут №1 и планируемый маршрут № 5 частично друг друга дублируют, поэтому при расчете емкости учтены 1 раз).

Кроме того, при сдаче участков в долгосрочное пользование и создании комплексов туристских сооружений (табл. 10) будут созданы места для рекреации и отдыха в виде глэмпингов, бунгало, палаточных лагерей и т.д. Согласно Мастер-плана развития экотуризма в ГНПП, можно будет привлечь в парк в целом до 200 тыс. туристов в год. При этом следует учитывать, что рекреационную нагрузку будут испытывать как существующие и планируемые турмаршруты и объекты, но и участки, отводимые для долгосрочного пользования под рекреацию и отдых. В основном ими будут являться участки на побережье Капшагайского водохранилища.

Рекреационные нагрузки зависят от ряда экологических факторов (типа, влажности и механического состава почв, мощности гумусового горизонта, мощности рыхлых грунтовых отложений, уклона поверхности, состава древостоя и строения корневой системы основных пород деревьев, среднего возраста древостоя и др.) и должны определяться отдельно для каждого типа ландшафта, имеющегося на территории ГНПП и представляющего природные комплексы с различной степенью устойчивости к ним.

Посещение ГНПП туристами и экскурсантами осуществляется чаще всего только по определенным маршрутам, и вытаптывание, как самый существенный фактор воздействия, часто имеет не площадной, а линейный характер. При расчёте нормы нагрузки на маршрут важно учитывать степень «агрессивности» посетителей по отношению к природе.

Обустройство участков территорий (создание рациональной дорожно-тропиночной сети, малых архитектурных форм и т.д.) позволяет увеличить рекреационную ёмкость территории ГНПП (в среднем, от 4-5 до 10 и даже выше раз).

Главным элементом туристских маршрутов является сама тропа, которая принимает на себя основную нагрузку. Поскольку нет отработанных методик определения рекреационной нагрузки на тропу, необходим постоянный мониторинг её состояния и корректировка интенсивности посещений.

Количество экскурсантов может быть увеличено за счёт более интенсивного использования маршрутов, связанных с передвижением по существующей сети дорог общего пользования (они наименее разрушительны для территории). Можно также увеличить нагрузку на маршруты, где экосистемы наиболее устойчивы и проведено благоустройство маршрутов и троп. В этом случае можно увеличить нагрузку на маршрут по числу экскурсий в день, а не за счёт увеличения численности группы, но обязательно с учётом психологического комфорта отдыхающих.

В связи с отсутствием конкретных формул (методик) по определению рекреационных нагрузок необходимо следующее:

- анализ посещения туристов по конкретным тропам и маршрутам;
- проведение топографических и геологических изысканий;
- применение успешного зарубежного опыта по аналогичным особо охраняемым природным территориям;

ГНПП «Алтын-Эмель» в последнее время активно развивает туристско-рекреационную деятельность. Благодаря успешной работе специалистов парка и тесному сотрудничеству ООПТ со средствами массовой информации, использованию современных видов связи и актуальной подаче информации о природно-историческом богатстве территории, ежегодно увеличивается число посетителей ГНПП «Алтын-Эмель». Так, в 2015 году ГНПП посетило 4 098 туристов, в 2016 г. – 5 808, в 2017 – 9 974 туристов, в 2018 году – 14 245 человек, в 2019 году ГНПП посетило 18 933 туристов.

Таким образом, антропогенная нагрузка на действующие туристские маршруты ГНПП «Алтын-Эмель» постоянно возрастает.

Таблица 19 Перечень предлагаемых (планируемых) точек наблюдения за животными и туристских маршрутов и тропы на территории ГНПП Алтын-Эмель»

№	Пункты прохождения маршрута	Сезон	Назначение маршрута	Продолжительность маршрута	Общая протяжённость маршрута, км	Максим. число человек в группе	Рекреационная нагрузка
Комбинированный							
1	Устройство скрадков и ведение наблюдений за дикими животными (Комсомолбаза)	круглого дично	научно-териологический	12 ч	20	10	2 группы в неделю, 1040 чел./год
2	Кордон Шыган - кордон Мынбулак - Поющий бархан – кордон Шыган - верховья ущ. Узунбулак – кордон Шыган. (турмаршрут «Из пустыни в альпийские луга»)	Апрель - октябрь	познавательный ландшафтный	2 дня	76	10	2 группы в неделю, 1040 чел/год
3	Пост №1 – ущелье Теректы - Танбалытас – пост №1	круглого дично	познавательный	4 ч.	34	10	18 000 чел./год
4	Кордон Шыган – ущ.Узунбулак – гребень хребта Алтын-Эмель – кордон Шыган.	Март-октябрь	Ботанический научно-познавательный	2 дня	65	10	2 группы в неделю, 1040 чел/год
5	кордон Мынбулак – Ошактас – туранговая роца – родник Ч. Валиханова – Поющий бархан	круглого дично	познавательный ландшафтный конно-верблюжий	3 ч.	24	10	30 600 чел./год
Тропы							
6	«Эоценовые отложения» - туристская стоянка «Актау» - подножье горы Актау – склон горы «Актау» - гребень гор Актау»	круглого дично	научно-познавательный геологический	6 часа 40 мин	6,4	10	25 200 чел/год
7	«Кызылсай» - туристская стоянка «Актау» - лог «Кызылсай» – гора «Кызылпорт» - верховья каньона гор Актау	круглого дично	научно-познавательная геологическая	4 часа 10 мин	4,6	10	25 200 чел/год
8	«Тропа динозавров» - Объект «Родник Чокана Валиханова» – подножье горы «Большой Калкан»	круглого дично	научно-познавательная геологическая	1 часа 50 мин	1,4	10	30 600 чел/год
Итого:							51 720 чел/год

Осуществление перечисленных выше мероприятий окажет положительное влияние на состояние экосистем и позволит при их рациональном использовании увеличить рекреационную емкость, и соответственно, допустимые рекреационные нагрузки до следующих величин:

- на турмаршрут №1 – 80 человек в месяц или 1 040 человек в год;
- на турмаршрут №2 – 80 человек в месяц или 1 040 человек в год;
- на турмаршрут №3 – 1 500 человек в месяц или 18 000 человек в год (частично дублирует существующий маршрут №2);
- на турмаршрут №4 – 80 человек в месяц или 1 040 человек в год;
- на турмаршрут №5 – 2 550 человек в месяц или 30 600 человек в год (частично дублирует существующий маршрут №1).
- тропа на турмаршруте №3 – 2100 человек в месяц или 25 200 человек в год (частично дублирует существующий маршрут №3).
- тропа на турмаршруте №3 – 2100 человек в месяц или 25 200 человек в год (частично дублирует существующий маршрут №3).
- тропа на турмаршруте №1 – 2550 человек в месяц или 30 600 человек в год (частично дублирует существующий маршрут №1).

Наблюдается также и рост объема поступлений от туристско-рекреационной деятельности (Табл.20).

Таблица 19 Сумма поступлений от туристско-рекреационной деятельности ГНПП за 2013-2019 гг.

Показатель туристско-рекреационной деятельности						
2013	2014	2015	2016	2017	2018 год	2019год
тенге						
15 100 100	13 762 400	20 016 300	11 801 272	16 162 356	26 441 300	27 643 000
человек						
-	-	4 098	5 808	9 974	14 245	18 933
тенге/ с человека						
-	-	4884	2031	1620	1856	1460

Анализ данных таблицы 20 показывает, что в течение 7 лет сумма поступлений от туристско-рекреационной деятельности выросла в 1,8 раз.

Также из таблицы видны значительные колебания объема поступивших денежных средств: минимальная сумма – 11,8 млн.тенге – была получена нац.парком в 2016 г., максимальная –27,64 млн.тенге – в 2019 г.

Значительный объем поступлений (20 млн.тенге) был зафиксирован в 2015 г., промежуточные объемы (13,7 млн. тенге, 15,1 млн. тенге, 16,2 млн. тенге) получены парком в 2014, 2013 и 2017 годах соответственно.

Такие колебания сумм поступления от туристско-рекреационной деятельности связаны с погодными условиями каждого конкретного года, которые обуславливают комфортность пребывания посетителей на территории парка, расположенной в полупустыне Илийской полупустынной области Или-Балхаш-Алакольской пустынной впадины.

Максимальная рекреационная емкость в ГНПП может составлять 76920 человек в год. При среднем значении поступлений с человека за последние 5 лет (Таблица 20) равном 2 370 тенге/чел., объем денежных поступлений в бюджет ГНПП может составить 182 300 400 тенге.

В настоящее время общая сумма средств, поступающих в бюджет ГНПП от туризма, складывается из нескольких составляющих:

- плата за пользование туристскими маршрутами на территории;
- плата за услуги, оказываемые сотрудниками ГНПП;
- плата за аренду снаряжения, лошадей, лодок, автотранспорта, и т.д., принадлежащих ГНПП;
- плата за посещение музея природы;
- плата за лицензии на проведение любительской рыбалки.

В настоящее время сбор средств в бюджет ГНПП можно считать низким.

Внутри территории ГНПП существует несколько категорий хозяйствующих субъектов: физические и юридические лица, действующие в пределах земель, подконтрольных акимату с.Басши, крестьянские хозяйства в подгорной части, однако никто из них не занимается туристской деятельностью, вся она осуществляется собственными силами ГНПП или туристскими фирмами на договорной основе.

ГНПП имеет отработанный механизм получения платежей и отлаженную систему контроля за присутствующими на его территории туристами.

Территория ГНПП по мере дальнейшего развития экономики и роста благосостояния населения, становится всё более привлекательной для отдыхающих и бизнеса разного уровня.

В сфере услуг должно широко привлекаться местное население. В зоне рекреационно-туристской деятельности на основании договоров на пользование могут

предоставляться земельные участки для установки юртовых кемпингов, точек общепита, торговли и палаточных лагерей. В точках общепита и торговли на территории парка может продаваться экологически чистая продукция: кумыс, молоко, айран и др.

Местное население может привлекаться к уборке территории от мусора по индивидуальным трудовым договорам в качестве временных работников, что способствует улучшению материального положения местного населения. Парк может рассмотреть возможность заключения договоров с местным населением для оказания услуг конного проката посетителям парка.

Экономическая выгода для местного населения и района от развития экотуризма также значима и характеризуется следующими факторами:

1. Часть местных жителей, являющихся работниками национального парка, выполняют функции гидов-проводников в туристских группах, а в перспективе также будут заниматься обслуживанием туристов на подготовленных для этих целей кордонах, что гарантирует им, а также членам их семей, работу, трудовую занятость и дополнительный источник дохода;
2. Администрация национального парка оказывает помощь детям с интернатов и детям с ограниченными возможностями, специалисты парка проводят бесплатные экскурсии;
3. По согласованию и проведенным оплатам в кассу парка местные жители осуществляют выпас домашнего скота и сенокосение на выделенных участках в охранной зоне;
4. Бюджет района ежегодно получает от национального парка значительные налоговые отчисления от любительской охоты и рыбалки, хозяйственной деятельности, за использование особо охраняемой природной территории, социальные отчисления и т. д.;

Однако значительно большие выгоды от экотуризма и рекреации местное население будет иметь в ходе реализации Генерального плана развития инфраструктуры ГНПП, предусматривающего развитие рекреации, использования бальнеологических источников, выращивания экологически чистой продукции, строительство визит - центров и т.д. При выдаче разрешений на экономическую деятельность в границах ГНПП необходимо учитывать готовность организации (физического лица, инвестора, и т.д.) развивать деятельность в предложенных направлениях, объемах и границах, при строгом соблюдении экологических требований ГНПП.

При определении экономических приоритетов для всех сотрудничающих с ГНПП субъектов очень важна открытость в деятельности ГНПП, нацеленность на сотрудничество, эколого-просветительские мероприятия.

В целом, строительство новых объектов, предназначенных для обслуживания посетителей ГНПП на высоком уровне, позволит привлечь большее число посетителей парка и сделать их пребывание на территории более цивилизованным, что самым благоприятным образом отразится как на сохранности экосистем ООПТ, так и на увеличении доходов нацпарка от туристской и рекреационной деятельности.

3.7. Подготовка туристской карты

В рамках подготовки отчета специалистами были разработаны электронные карты размещения планируемых объектов инфраструктуры экотуризма и рекреации на бумажном и цифровом носителе, с использованием ГИС технологий и современных данных космической съемки в М 1:200 000 (на всю территорию) и в М 1:100 000 (зоны туристской и рекреационной деятельности площадью 12 679 га и зоны ограниченной хозяйственной деятельности площадью 171 702 га).

Также картографические материалы созданы с использованием топографической основы в государственной системе координат, с учетом последних изменений границ

ГНПП «Алтын-Эмель» и зонирования территории. Картографические материалы приложены к настоящему документу в печатном и электронном формате.

3.8. Разработка инструментов для мониторинга деятельности субъектов туристской инфраструктуры и экомониторинга состояния туробъектов ГНПП

3.8.1. Мониторинг деятельности субъектов туристической инфраструктуры

Технология мониторинга используется для получения необходимой информации, на основе которой можно делать достоверные выводы, в какой бы области деятельности или в каком бы масштабе (глобальном, региональном, локальном) ни проводилось исследование.

Туристская отрасль не является исключением, и применение системы мониторинга приобретает здесь очень важное значение.

В современном словаре иностранных слов мониторинг определяется как постоянное наблюдение за каким-либо процессом с целью изучения его динамики и сравнения с ожидаемыми результатами или первоначальными предположениями.

Мониторинг предполагает реализацию таких классических функций управления, как наблюдение, оценка, анализ, прогнозирование и др.

Ряд исследователей дает следующее определение: мониторинг – это непрерывное длительное наблюдение за состоянием среды и управление ею путем своевременного информирования людей о возможном наступлении неблагоприятных, критических или недопустимых ситуаций.

Таким образом, под мониторингом понимается постоянное отслеживание, наблюдение объекта управленческой деятельности, анализ его состояния посредством сопоставления реальных результатов с заданными целями, прогнозирование изменения состояния объекта для принятия управленческих решений.

Система мониторинга состоит из нескольких элементов, каждому из которых соответствует определенный результат (табл. 21).

Таблица 20 Элементы системы мониторинга

Элемент	Результат
Сбор фактического материала	Получение определенной информации о данном объекте
Оценивание	Информация, характеризующая состояния объекта мониторинга по определенным индикаторам
Контроль	Информация, содержащая ответ на вопрос: насколько состояние объекта мониторинга соответствует желаемому состоянию
Прогнозирование	Информация о перспективах развития объекта
Разработка приемов и способов приведения объекта мониторинга в оптимальное состояние	Информация, содержащая данные приемы и способы

Объектом мониторинга туризма выступает туристская сфера, представляющая собой совокупность субъектов экономики, включающая организации и предприятия, занятые в той или иной мере туристской деятельностью.

Мониторинг сферы туризма в ГНПП обеспечивает выполнение следующих основных задач:

- организация наблюдения, получение достоверной, своевременной и объективной информации о процессах, происходящих в сфере туризма;

- оценка и системный анализ получаемой информации, выявление причин, вызывающих тот или иной характер протекания процессов;
- прогнозная оценка развития туристской сферы на кратко-, средне- и долгосрочную перспективу;
- подготовка рекомендаций, направленных на локализацию, преодоление негативных и поддержку позитивных тенденций развития;
- обеспечение в установленном порядке региональных органов управления, а также других заинтересованных лиц информацией, полученной при проведении мониторинга.

Данная информация может быть использована в целях разработки предложений, а затем на их основе – конкретных мероприятий по изменению ситуации в туристской сфере ГНПП.

К основным принципам организации мониторинга можно отнести:

1. Принцип соответствия, предполагающий соответствие выбранных статистических показателей целям мониторинга. В данном случае – наблюдение при помощи набора социально-экономических показателей за изменениями в сфере рекреации и туризма.

2. Принцип согласованности, который предполагает единство системы оценки развития рекреационно-туристской сферы на всех уровнях управления. В результате чего достигается подчиненность всех исследований, проводимых на региональном уровне.

3. Принцип комплексности, основанный на взаимосвязи и взаимозависимости отдельных экономических процессов при проведении мониторинга.

4. Принцип преемственности, т. е. необходимости в максимальной степени использовать существующую систему наблюдений за состоянием туристской сферы региона.

5. Принцип целенаправленности – направленность всей системы мониторинга на решение конкретных задач.

6. Принцип обеспечения сопоставимости информации по объему, качеству, срокам и методам получения.

7. Принцип непрерывности наблюдения за исследуемым объектом.

8. Принцип оперативности и своевременности.

9. Принцип количественной определенности.

Среди других принципов можно выделить развитие системы мониторинга на основе совершенствования используемого методического инструментария, технического оснащения, расширения наблюдаемых процессов, а также многоотраслевой характер мониторинга, обусловленный тем, что часть его объектов требует отслеживания различных процессов во всех отраслях экономики.

Мониторинг в сфере туризма целесообразно рассматривать с точки зрения двух подходов (Рис. 22).

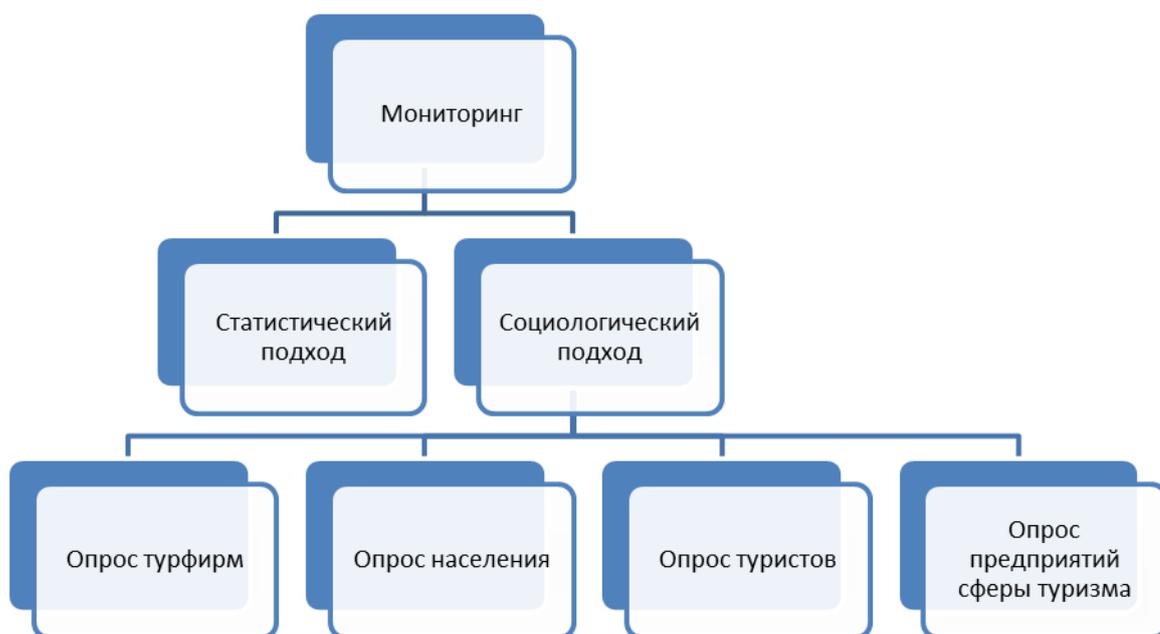


Рисунок 22 Подходы к мониторингу сферы туризма

Статистический подход основан на системе статистических показателей, которые характеризуют уровень развития туризма в ГНПП.

Социологический подход предполагает проведение опросов руководителей предприятий сферы туризма и населения для выявления проблем и изменений в данном секторе.

Совокупность показателей, входящих в состав информационно-аналитической базы мониторинга рекреационно-туристской деятельности, должна отвечать следующим требованиям:

- быть взаимосвязанной с показателями, применяемыми органами государственной статистики Казахстана, и интегрирована в общую систему мониторинга рекреационно-туристской деятельности на республиканском, региональном и отраслевом уровнях;
- соответствовать основным задачам проведения мониторинга и учитывать особенности объекта исследования;
- обеспечивать однозначное толкование используемых статистических данных;
- быть скоординированной во времени и характеризовать текущее состояние изучаемого объекта или процесса;
- допускать возможность осуществления проверки получаемой информации на непротиворечивость объективным фактам.

Для систематического обобщения результатов мониторинг туристской сферы рекомендуется проводить с периодичностью один раз в год. В целях его качественного выполнения необходимы нормативно-методическое обеспечение и разработка эффективных программно-вычислительных средств.

Внедрение мониторинга в практику управления туристской сферой ГНПП приведет к повышению уровня ее информационного обеспечения в плане наблюдений за динамикой развития. Это позволит более тщательно подходить к разработке программных документов и, отслеживая ход их реализации, решать наиболее важные на данном этапе задачи. Среди них можно выделить следующие:

- формирование туристской инфраструктуры;
- расширение масштабов инвестиционной деятельности;
- укрепление различных форм кооперации между предприятиями;

- кадровое обеспечение предприятий туризма;
- составление туристского реестра.

При разработке и проведении данного мониторинга необходимо уделить внимание составлению туристского реестра – банка данных о туристских ресурсах и субъектах хозяйственной деятельности в сфере туризма.

Формирование реестра в качестве информационной системы и ведение его мониторинга является для практики управления насущной задачей, решение которой способствовало бы повышению эффективности туристской деятельности во многих ее аспектах.

Статистические органы и официальная статистика традиционно представляют собой консервативную систему, несколько отдаленную от действующей практики. Этот разрыв особенно увеличивается в условиях социально-экономической сферы, динамично развивающейся в процессе осуществления радикальных реформ. Возникает потребность в формировании параллельных (официальным статистическим базам) баз данных, позволяющих удовлетворять требованиям системы управления протекающими процессами. Такие базы данных, помимо всего прочего, служат своеобразным полигоном для отработки соответствующих информационных систем, наиболее эффективные элементы которых, впоследствии вводятся в официальные статистические базы данных.

В отличие от официальной статистической базы, информационная база туристского реестра должна носить активный характер. В этой связи необходимо ее расширить за счет построения трехуровневой информационной системы (рис. 23).

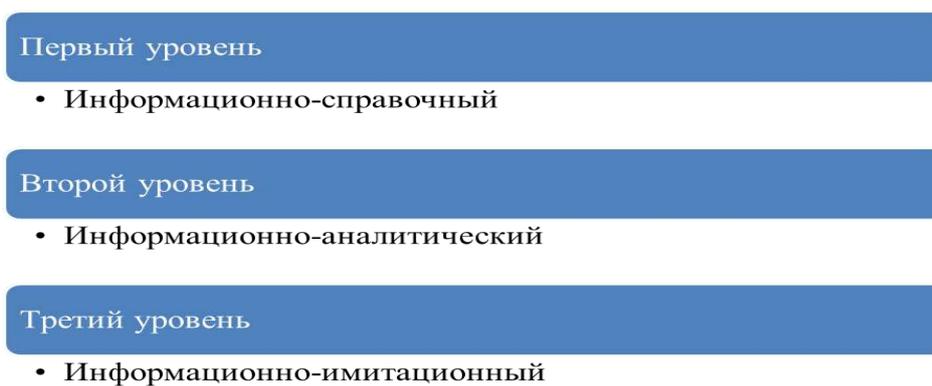


Рисунок 23 Иерархия построения информационной системы базы данных туристского реестра

Первый уровень – информационно-справочный – требует формирования реестра турресурсов и объектов хозяйствования через упорядочение существующих информационных потоков и создание на этой основе справочных баз данных и механизмов эффективного обмена справочной информацией между субъектами туристской деятельности и административно-управленческими структурами.

Для осуществления этих действий необходимо выполнение следующих задач:

- формирование реестров субъектов туристской деятельности – с упорядочением и регламентацией процедур регистрации фирм, постоянным (ежегодным) обновлением реестра и регулярным учетом продолжительности деятельности зарегистрированных фирм в течение года, особенно в периоды сезонных пиков спроса, а также с регистрацией изменений в составе фирм (слияние, разъединение, создание комплексов и др.);
- создание реестров историко-культурных памятников, природоохранных зон отдыха и туристско-рекреационных зон – с подробным описанием транспортной доступности, оценкой экологической безопасности, организацией ночлега туристов и др. Комплексная оценка зон отдыха должна

содержать и максимально возможный уровень экологической нагрузки, необходимый уровень инвестирования и гарантированный уровень безопасности. В результате может потребоваться экономическая оценка поддержания культурно-исторических памятников и природоохранных зон отдыха на территории региона.

- создание постоянно обновляющейся информационно-справочной системы нормативных актов, документов, регламентирующих деятельность в сфере туризма на территории региона (описание процедуры получения лицензии и оформления соответствующих документов; методические указания по начислению налогов фирмам, ведущим деятельность в сфере туризма и др.);
- создание справочных баз о праздниках, годовщинах творческих деятелей и других событиях на ближайшие 1–3 года и доведение этой информации до турфирм и других субъектов туристской деятельности;
- создание справочно-статистического блока системы, включающего как методический, так и фактологический уровни. К первому уровню относятся применяемые классификации туристско-экскурсионных услуг, перечень статистических форм и методика расчета специфических показателей в сфере туризма, набор спутниковых счетов для описания деятельности в сфере туризма на уровне ГНПП. К фактологическому уровню относятся описания баз данных, собранных на территории региона, с указанием времени их получения, единицы наблюдения, краткой программы обследования и адреса хранителя информации.

Промежуточное положение между собственно справочными и информационно-аналитическими занимают справочно-информационные системы бронирования и регистрации свободных мест в гостиницах, транспорте, на посещение музеев, туристических объектов (поющих бархан, родник и пр.) и т. д. Однако переход к информационно-аналитическим системам возможен лишь тогда, когда справочная информация будет дополняться данными, характеризующими заказчика и потребителей забронированных мест или билетов, при условии надлежащего анализа такой информации по мере ее накопления.

На втором уровне – информационно-аналитическом – проводится сбор и анализ данных о тенденциях, сложившихся в сфере туризма региона, выявление в ней слабых и сильных сторон для выработки эффективных управленческих решений, содействующих сбалансированному развитию индустрии туризма, привлечению инвестиций в объекты туристского комплекса.

Информационно-аналитические системы отличаются от сугубо справочных повышением аналитичности данных. Ведущими задачами таких систем являются обоснование временных границ и стадий в развитии туристской сферы, изучение механизмов реализации туристского продукта на каждой из выделенных стадий. Переход от одной стадии к другой может сопровождаться изменением нормативных актов, законодательства, регулирующего туристский бизнес, и организационными преобразованиями в турфирмах и туристской инфраструктуре.

Третий уровень – информационно-имитационный – ориентирован на создание геоинформационных систем. Основная цель уровня состоит в тщательной разработке и обосновании возможных вариантов управления сферой туризма ГНПП с оценкой возможных последствий, как для потребителей, так и для фирм, а также налоговых поступлений от деятельности туристской инфраструктуры.

Таким образом, иерархическая информационная система, базирующаяся на новых концептуальных подходах к формированию информационных потоков в сфере туризма, является основой для создания и развития туристского реестра и для организации эффективной системы его мониторинга.

Туристский реестр ГНПП представляет собой банк данных:

- о субъектах туристской деятельности (реестр турфирм, предлагающих туры в ГНПП);
- субъектах туристской индустрии (перечень и описание коллективных средств размещения, туристических маршрутах, стоянок и пр.);
- туристских ресурсах области (перечень и описание туристских ресурсов в ГНПП).

Регистрация субъектов туристской индустрии в данном реестре осуществляется с их согласия и носит уведомительный характер.

Таким образом, построение туристского реестра на базе новой концепции статистики туризма, а затем своевременный и регулярный мониторинг позволят не только создать соответствующий требованиям современной практики информационный механизм, но и отработать будущие элементы государственной статистики.

В настоящее время туризм все более утверждается как динамично развивающаяся отрасль. Как следствие, изменилась информация о туризме. Кроме описательной информации о потоке туристов, условиях, в которых они могли бы путешествовать, регионы нуждаются в экономических данных и статистических показателях.

Для целей мониторинга сферы туризма необходимо помимо уже существующей системы статистических показателей разработать дополнительную систему, чтобы получать наиболее полную, точную и систематизированную информацию.

Система мониторингового исследования, предлагаемая для оценки уровня развития туризма в регионе, базируется на анализе условий формирования, развития и воспроизводства туристского продукта и включает 5 блоков показателей.

I блок – показатели, характеризующие спрос на турпродукт.

Они позволяют более детально проследить и проанализировать движение потоков как зарубежных, так и отечественных туристов. К данному блоку относятся следующие показатели (табл. 22).

Таблица 21 Показатели, характеризующие спрос на турпродукт

Группа показателей	Показатели
Учет туристских потоков по целям поездки и средствам передвижения (тыс. чел)	<ul style="list-style-type: none"> • Количество туристов, посетивших ГНПП за год (всего) • Распределение туристов по целям поездки • Распределение туристов, посетивших ГНПП по средствам передвижения (туравтобус, собственный транспорт, альтернатива и пр)
Учет туристских потоков по размещению	<ul style="list-style-type: none"> • Доля туристов, приехавших на 1 день, на 2 дня и пр. • Доля туристов, разместившихся в местах размещения или в палатках

II блок – показатели, характеризующие предложение турпродукта.

Таблица 22 Показатели, характеризующие предложение на турпродукт

Группа показателей	Показатели
Достопримечательности (туристические ресурсы)	<ul style="list-style-type: none"> Количество достопримечательностей Площадь памятников природы Сезонность посещения Пропускная способность и пр

III блок – показатели, характеризующие инфраструктуру туризма.

В целях создания условий для роста туризма необходимо развивать туристскую инфраструктуру, включая гостиничный фонд или иные средства размещения, специализированный транспорт, объекты общественного питания, центры досуга и развлечений, познавательного, делового, оздоровительного, спортивного и иного

назначения. В настоящее время низкий уровень развития инфраструктуры является одной из главных проблем не только в привлечении иностранных туристов в регион, но и обеспечении комфортного отдыха жителей области. Показатели, характеризующие инфраструктуру туризма, отражены в таблице 24.

Таблица 23 Показатели, характеризующие инфраструктуру туризма

Группа показателей	Показатели
Транспорт	Количество транспорта прибывающего в ГНПП Количество пассажиров, прибывших автотранспортом Доля отечественных и зарубежных туристов
Размещение	<ul style="list-style-type: none"> • Количество мест размещения • Заполняемость
Развлечения (досуг)	<ul style="list-style-type: none"> • Виды досуга • Количество оказанных услуг
Показатели по отдельным объектам	<ul style="list-style-type: none"> • Наименование • Вместимость • Пропускная способность и пр.

IV блок – показатели, характеризующие деятельность турфирм.

Туристический бизнес весьма привлекателен для малого предпринимательства, он предполагает сложную систему отношений между поставщиками и потребителями соответствующих услуг, между турфирмами и их конкурентами, а также между партнерами по бизнесу.

Турфирма выступает посредником между туроператором и конечным потребителем туруслуг. Ее деятельность на рынке включает: выбор рыночной ниши; разработку туристского продукта; определение объема оказываемых услуг; совершенствование ценообразования; осуществление рекламной деятельности; маркетинговые исследования; привлечение инвестиций; взаимодействие с другими компаниями; взаимоотношения с государственными органами.

Обследование деятельности турфирм предлагается проводить по следующим показателям (табл. 25)

Таблица 24 Показатели, характеризующие деятельность турфирм

Группа показателей	Показатели
Турфирмы, всего:	Турфирмы, оказывающие услуги в ГНПП
Общее количество обслуженных туристов	Количество обслуженных туристов Распределение по местам посещения
Распределение туристов по целям поездки	<ul style="list-style-type: none"> • Отдых • Научная работа • Туризм
Результаты хоз. деятельности турфирмы	<ul style="list-style-type: none"> • Выручка от оказания услуг на территории ГНПП • Затраты на оказание услуг • Валовой доход, в расчете на 1 турфирму и пр.

V блок – показатели, характеризующие вклад туристской отрасли в экономику.

Развитие индустрии туризма оказывает стимулирующее воздействие на такие секторы экономики, как транспорт, связь, торговля, строительство, сельское хозяйство, производство товаров народного потребления. Соответственно, анализируемый блок показателей нацелен на выявление и оценку вклада туристской деятельности в экономику региона (табл. 26). Необходимо отметить, что эти показатели рассматриваются и по казахстанским туристам, и по зарубежным. Предполагается, что данные будут получены в ходе проведения выборочных опросов гостей ГНПП.

Таблица 25 Показатели, характеризующие вклад туристской отрасли в экономику

Группа показателей	Показатели
Расходы на 1 туриста в день, тенге	<ul style="list-style-type: none">• Расходы на размещение• Транспортные расходы• Расходы на ГИДов• Расходы по аренде снаряжения, оборудования

Организационной основой осуществления процедуры мониторинга служит его программа. В ней определяются форма, направления, сроки и порядок проведения мониторинга, ответственные исполнители. Предполагается, что результаты мониторинга будут полезны областным и местным органам власти, предприятиям туристской сферы, представителям общественности для принятия своевременных управленческих решений.

Создание туристского реестра и мониторинг туристских ресурсов по своей сути является двуединой задачей, так как мониторинг – это непрерывное наблюдение и отслеживание всех текущих изменений, происходящих в объектах, внесенных в реестр. Поэтому количество ресурсов и объектов хозяйствования, которые обследуются в процессе мониторинга, должно быть примерно равно числу объектов, имеющих в реестре, с отклонениями от этого числа в ту или другую сторону в зависимости от экономической и политической ситуации в стране и регионе. Мониторинг туристских ресурсов выступает одним из наиболее эффективных и комплексных методов оценки ресурсного потенциала территории.

Наряду с традиционными методами осуществления мониторинга туристского потенциала, в мировой практике используются компьютерные геоинформационные системы (ГИС), которые хотя и получили распространение в настоящее время, но не применяются в туристской сфере, вероятнее всего, из-за отсутствия соответствующих информационных баз данных и специалистов, способных эффективно пользоваться такими системами. Технология ГИС основывается на наложении различных информационных слоев на цифровую карту местности. При этом информационные слои могут быть самыми разнообразными: это историко-культурные памятники, природные ресурсы, сведения о хозяйствующих субъектах инфраструктуры туризма, данные о туристских потоках и турмаршрутах, пролегающих по ГНПП и т. д. С помощью этих данных ГИС позволяет провести как количественную, так и качественную оценку взаимосвязей туристских ресурсов и субъектов хозяйствования, использующих их в своей деятельности, выявить диспропорции в развитии туристской инфраструктуры на территории, смоделировать те или иные решения по их устранению, выработать предложения по оптимизации использования турресурсов, оценить воздействие принимаемых управленческих решений на развитие индустрии туризма.

Важной задачей является также создание единой локальной сети, объединяющей пользователей, заинтересованных в получении подобной информации, с сервером организации, ответственной за ведение реестра турресурсов и субъектов хозяйственной деятельности и осуществляющей их мониторинг.

Принятие вышеизложенных правил позволит внедрить систему мониторинга в ГНПП в достаточно короткие сроки. Это будет способствовать формированию полного представления о том, что происходит в сфере туризма, и позволит принимать управленческие решения, направленные на долгосрочное развитие данной сферы.

По результатам мониторинга возможны следующие выводы:

- Выявление основных проблем территории на данном этапе (например, недостаточность доходов от туризма, чрезмерное количество туристов на определенных участках территории, нарушение естественного поведения животных и т.д.).
- Определение и описание задач менеджмента (например, повышение дохода от туризма, снижение экологического ущерба).

- Выбор индикаторов состояния ресурсов и социальных условий (например, качество воды, репродукция ключевых видов растений или животных, степень удовлетворенности посетителей своим туром).
- Оценка текущего состояния ресурсов и социальных условий (для этого необходимо иметь результаты специальных исследований и базу данных о посетителях ГНПП).
- Продумывание мероприятий, которые могли бы способствовать решению поставленных задач (например, рассеивание потока посетителей или его концентрация на менее чувствительных участках территории, повышение взносов за посещение территории в целях сокращения потока посетителей или привлечения других категорий туристов).

Улучшить ситуацию с туризмом в ГНПП можно различными путями:

- увеличения или уменьшения количества туристов,
- изменения места и времени их пребывания
- изменения видов их деятельности
- улучшения предлагаемых условий и услуг,
- усиления охраны природных ресурсов,
- расширения преимуществ, получаемых от туризма ГНПП и местным населением.

Для того чтобы туризм развивался эффективно и без ущерба для окружающей среды, помимо применения соответствующих технологий, необходимы также три дополнительных условия

1. Наличие у администрации ГНПП достаточной информации (включая базы данных) о природных ресурсах и видах их использования в туризме.
2. Наличие у администрации ГНПП ресурсов (персонала, финансов, авторитета и т.д.), достаточных для того, чтобы применять и совершенствовать технологии управления туризмом
3. Сотрудничество со стороны посетителей и турбизнеса, их согласие следовать установленным правилам и не нарушать их.

Все эти условия одинаково важны для того, чтобы обеспечить соблюдение в туристической деятельности природоохранных стандартов.

Природоохранный менеджмент должен учитывать различные целевые группы и компоненты туристической деятельности:

Компонент туризма	Целевая группа	Средства управления
Деятельность туристов	Туристы	Управление потоком посетителей, зонирование
Туристическая инфраструктура	Администрация парка или частные концессионеры	Зонирование, технологии охраны окружающей среды и использования инфраструктуры, присвоение экологических торговых марок и знаков
Услуги	Туроператоры, гиды, водители	Правила поведения, экологические торговые марки и знаки

Основные способы управления туризмом в ГНПП

1. Зонирование территории и управление потоком посетителей – помогает концентрировать потоки туристов в определенных участках охраняемой территории и содействовать более рассредоточенному их распределению в других. Таким образом, наиболее сильное воздействие туризма будет сконцентрировано на участках, обладающих более высокой способностью к восстановлению, а уязвимые экосистемы будут возможно строго охранять. Передвижения туристов, как пешие, так и на автотранспорте, могут быть

ограничены дорогами, площадками для парковки, тропами и другими специально сооруженными объектами, и, таким образом, будет сдерживаться их воздействие.

Для каждой зоны необходимо тщательно определить допустимые нагрузки.

В некоторых случаях, чтобы избежать заметного ущерба экосистемам (восстановление которых может быть очень сложным или невозможным), необходимо запретить определенные типы туристического развития. Прежде всего, на охраняемой территории недопустимы крупномасштабное развитие инфраструктуры типа курортов, а также виды рекреации, требующие существенной модификации ландшафта (например, создание площадок для гольфа, горнолыжных трасс и др.) и применения моторизованных транспортных средств (вездеходы).

2. Управление потоком посетителей имеет своей целью предотвращение или решение проблем двух типов:

1) превышение рекреационной емкости данной территории (количественный аспект);

2) неадекватное поведение посетителей (качественный аспект).

В целях регулирования количества посетителей, помимо его арифметического сокращения, возможны еще два способа управления:

1. Концентрация посетителей в местах с более высокой рекреационной емкостью.

2. Распределение потока посетителей по менее используемым территориям или более равномерное распределение по сезонам.

Умело планируя инфраструктуру, можно направить посетителей, которые могут об этом и не догадываться, в сторону от чувствительных участков в менее проблематичные.

3. Реализация программ обучения персонала

Участниками этих программ могут быть различные сотрудники ГНПП, местные гиды и туроператоры, сотрудничающие с ГНПП.

4. Регулирование деятельности частного сектора

Подобное регулирование подразумевает контроль за экологическим воздействием инфраструктуры туризма (хижины, гостиницы, площадки для кемпингов, рестораны, магазины и др.), а также за деятельностью тех, кто предоставляет услуги в сфере туризма (туроператоры, гиды, водители и др.),

Создание или адаптация объектов инфраструктуры для туризма

Если таких объектов не существует, может возникнуть необходимость их спроектировать и построить - предпочтительнее на периферийных участках охраняемой зоны (или, в случае зданий для проживания и питания,- за пределами границ зоны), Особенно важно создание эколого-просветительских центров. Иногда для целей туризма могут быть адаптированы уже существующие здания.

Как и в случае управления потоком посетителей, дизайн и функционирование инфраструктуры и услуг в сфере туризма должны быть основаны на тщательном менеджмент-плане с обязательным учетом зонирования: размещение объектов туристической инфраструктуры должно быть ограничено специально отведенными для этого зонами, что позволит предотвратить особенно сильный ущерб окружающей среде.

Результаты мониторинга могут служить и основанием для досрочного пересмотра инвестиционных программ, а также различных тарифов, затрагивающих функционирование организаций туристского комплекса.

3.8.2. Рекреационный мониторинг

Само по себе определение допустимых рекреационных нагрузок при развитии туристско-экскурсионной деятельности в том или ином заповеднике или национальном (природном) парке, в комплексе с системой мероприятий по поддержанию фактической нагрузки на допустимом уровне, еще не гарантируют сохранения богатства и красоты природы.

Дело в том, что помимо различных факторов организационного и психологического (поведенческого) характера, которые играют большую роль в сохранении биологического и ландшафтного разнообразия, существует необходимость корректировки самих допустимых норм.

Причем делать это следует ежегодно, желательно после окончания рекреационного периода. Основанием для уменьшения или увеличения нормативных величин должны служить результаты мониторинговых исследований на маршрутах, отражающие состояние окружающей их природы, а также конкретная ситуация в заповеднике.

По возможности, в основу разработки программы мониторинга должны быть положены ранее выполненные наблюдения, по которым накоплены наиболее качественные, длительные и представительные ряды данных, отражающие состояние основных природных комплексов или их компонентов. Определяется и создается пространственная структура мониторинга: особая система объектов и ключевых участков, на которых собственно и выполняются наблюдения. Такая система должна охватывать все основные типы объектов и природных комплексов той территории, по которой проложен маршрут. При этом под ключевым участком понимается площадная или линейная часть территории, на которой выполняются наблюдения по программе мониторинга. Для получения сравнительных характеристик, в пределах каждого типа природных комплексов и для каждого вида рекреационной деятельности выбираются не только интенсивно эксплуатируемые ключевые участки, но и эталонные, не затронутые туристско-экскурсионной деятельностью. Все ключевые участки наносятся на карты. Степень детализации картографирования зависит от размера участка.

Разработку программы мониторинга и координацию работ по программе должна осуществлять специальная группа или лаборатория рекреационного мониторинга, которая может быть организована в составе лаборатории экологического мониторинга или как самостоятельное подразделение в рамках рекреационного, природоохранного или научного учреждения. Если таковым учреждением является особо охраняемая природная территория, то есть заповедник, национальный или природный парк, в задачи которых входит осуществление экологического мониторинга, то обязательным условием разработки программы рекреационного мониторинга должна быть его тесная взаимосвязь со всеми видами экологического мониторинга. В частности, рекреационный мониторинг должен опираться на данные эколого-генетического мониторинга, в задачи которого входят оценка состояния и изучение генофонда редких и исчезающих видов флоры и фауны, а также их популяций.

В задачи лаборатории рекреационного мониторинга входят:

1. Анализ предшествующей информации по теме мониторинга, то есть создание так называемого «первого среза» данных.
2. Составление картографической основы мониторинга – выделение объектов и ключевых участков для проведения мониторинговых наблюдений.
3. Систематический сбор первичной информации, характеризующей состояние объектов и ключевых участков.
4. Формирование базы данных, полученных на основании регулярных наблюдений силами сотрудников лаборатории и сторонних организаций (на основании долговременных договоров о сотрудничестве).
5. Первичная обработка и анализ данных мониторинговых наблюдений.
6. Передача предварительных результатов мониторинга администрации того учреждения, в составе которого организована лаборатория рекреационного мониторинга.

Состав лаборатории рекреационного мониторинга определяется набором решаемых проблем, индивидуальным для каждой отдельно взятой территории. К примеру, для одних территорий на первом месте стоит проблема сохранения объектов животного мира как ресурсов спортивной охоты или рыбной ловли, для других – поддержание продуктивности

грибных и ягодных угодий, для третьих – предупреждение деградации дюнных песков при посещении их экскурсантами и т.д.

Мониторинговые наблюдения на рекреационных территориях могут проводиться с часовой, суточной, декадной, месячной, сезонной и иной внутригодовой периодичностью. Выбор периодичности зависит от специфики параметров, характеристик наблюдаемых объектов и явлений, а также доступности объекта. При этом для одних параметров устанавливается строго определенная периодичность, а для других она может варьировать в зависимости от конкретной цели исследования. Так, например, изменение уплотненности почвы на туристской стоянке целесообразно измерять с периодичностью не менее двух раз в год: перед началом ее интенсивного рекреационного использования и в период максимальной нагрузки. В то же время определение посещаемости какого-либо объекта или ключевого участка в зависимости от цели исследования можно проводить с часовой периодичностью (определение ее динамики в течение светового дня) или декадной (определение начала и конца рекреационного сезона).

Различают несколько видов мониторинговых исследований, основными из которых для наших целей можно считать следующие:

- мониторинг биологического и ландшафтного разнообразия территории как основы ее познавательно-рекреационной ценности;
- мониторинг культурно-исторических объектов, составляющих неотъемлемую часть природно-рекреационного потенциала территории;
- мониторинг отдельных природных ресурсов (биологических, геологических и других) как основы функционирования определенных направлений туристической деятельности (например, наблюдения за дикими животными, посещения пещер).

При этом если объектом мониторинга всегда служат природные или природно-культурные комплексы или их отдельные компоненты, то предметом исследования является воздействие на них либо учреждений отдыха и туризма, либо самих рекреантов. В некоторых случаях эти два типа воздействия накладываются одно на другое. Различия между ними проявляются как в характере и масштабе воздействия, так и в методах его изучения.

Так, воздействие учреждений отдыха и туризма на окружающую их природную среду в большой степени зависит от соблюдения ими природоохранных норм и правил, заложенных в проекте. В связи с этим основным методом мониторинга в этом случае является сравнительная характеристика проектных и фактических показателей состояния и размещения объектов туризма и рекреации, а также использования ими природных ресурсов.

Основной метод проведения мониторинговых исследований, связанных с воздействием рекреантов, – периодические наблюдения на ключевых участках. Таковыми могут быть пробная и/или контрольная площадь, профиль, стоянка туристов, экскурсионный маршрут и т.п.

Причем проводить наблюдения следует не реже трех раз в сезон: до начала эксплуатации, в период пиковых значений нагрузки и после окончания сезона.

В программу мониторинга на ключевых участках должен входить комплекс мероприятий по слежению за состоянием основных компонентов природного комплекса, которое косвенно отражает последствия пребывания туристов и отдыхающих на данной территории. Приведем примеры такого влияния:

- почвогрунты: вытаптывание (уплотнение почвы, уменьшение ее влагопроницаемости), развитие эрозионных процессов (концентрация стока воды, размыв участков тропы, образование промоин, расширение полотна тропы);
- водные объекты: загрязнение воды (изменение ее физико-химических свойств, снижение прозрачности, изменение характеристик донных отложений (накопление мусора, заиление водоема и т.д.);

- растительность: обеднение флоры (по видовому разнообразию, по количеству экземпляров каждого вида), занос сорных видов, механическое повреждение деревьев и кустарников и т.д.;

- животный мир: обеднение фауны (по видовому разнообразию, по количеству экземпляров каждого вида), появление синантропных видов.

- Помимо этого, у рекреационного мониторинга есть ряд специфических задач:

- слежение за территорией в целом – с целью установить прямые следы воздействия человека: замусоривание, появление несанкционированных кострищ, надписей на камнях, стволах деревьев, стенах пещер и т.д.;

- слежение за состоянием объектов информационного (указатели и стенды) и природоохранного благоустройства (укрепленное полотно тропы, деревянные настилы, мостики, стационарные кострища и другие малые архитектурные формы).

При этом в задачу рекреационного мониторинга входит не анализ содержания или качества таких объектов, а именно оценка их состояния.

Дополнительно к производству собственных наблюдений и использованию данных сторонних организаций, необходимо анкетирование туристов. Результатом такого анкетирования может быть не только сбор сведений по удаленным рекреационным объектам, но и выявление отношения туристов к последствиям антропогенного воздействия.

Как показывает практика, такое отношение не всегда бывает однозначным. Так, например, появление некоторых сорных трав (васильков, одуванчиков и других) некоторыми туристами воспринимается негативно (они отмечают то, что эти растения не свойственны исходному фитоценозу), а другими, – наоборот, положительно («оживление» пейзажа и придание ему новых красок).

В задачи анкетирования может входить также выяснение отношения туристов к применяемым ограничениям и общему режиму использования территории. Здесь разброс мнений туристов может быть еще шире: от безоговорочной поддержки принятых правил посещения до их резкого неприятия. Анкетирование желательно проводить дважды: до посещения экскурсионного маршрута и сразу после него, с теми же вопросами, но с некоторыми изменениями их формулировки. Дело в том, что после прохождения маршрута некоторые ответы на сходные вопросы могут оказаться диаметрально противоположными. Такой прием позволяет не только собрать конкретную информацию по состоянию маршрута, но и разработать новые планировочные решения с использованием мнения самих посетителей.

На основании результатов мониторинга в конце каждого туристского сезона отдельно по каждому маршруту администрацией данной территории принимаются управленческие решения. Они могут быть как оперативного характера, так и долгосрочного. В любом случае перечень управленческих решений должен включать:

- регулирование, то есть снижение, стабилизацию или повышение допустимой нагрузки; корректировку распределения нагрузки по сезонам или месяцам в течение года;

- уточнение сроков рекреационного сезона;

- корректировку планов строительства новых рекреационных объектов или расширения существующих;

- уточнение необходимости повышения уровня информационного и природоохранного благоустройства рекреационных объектов;

- планирование мероприятий по профилактике и/или устранению нарушений, ликвидации негативных последствий туристско-рекреационной деятельности, улучшению санитарного состояния территории, воспроизводству природных ресурсов и т.д.;

- внесение изменений в программу туристско-экскурсионной деятельности (полное или частичное изменение маршрута, включение новых объектов осмотра и/или исключение прежних по причине их особой уязвимости и т.д.);
- усовершенствование методов и повышение роли эколого-воспитательной работы с туристами, посещающими данную территорию в целом и данный маршрут, в частности.

Если же по данным мониторинговых исследований становится ясным, что изменения экосистем под воздействием рекреации входят в противоречие, а затем и вовсе становятся несовместимыми с задачами сохранения природы, следует внести коренные изменения в систему управления туристско-рекреационной деятельностью в данном районе.

Что касается учреждений туризма и рекреации, то на основании результатов мониторинга проводится их разделение на три основные группы:

1. Объекты туризма и рекреации, осуществляющие свою деятельность в соответствии с проектными данными, соблюдением норм допустимой нагрузки и правил использования природных рекреационных ресурсов (так называемый зеленый список);
2. Объекты туризма и рекреации, осуществляющие свою деятельность с частичным нарушением проектных данных, норм допустимой нагрузки и правил использования природных рекреационных ресурсов (желтый список);
3. Объекты туризма и рекреации, осуществляющие свою деятельность с грубым нарушением проектных данных, норм допустимой нагрузки и правил пользования природных рекреационных ресурсов (красный список).

По второй и третьей группе объектов специально уполномоченными органами должны быть приняты меры административного реагирования, вплоть до приостановки или полного прекращения их деятельности.

3.9. Отчет по деятельности рабочей группы, включая проблемы и пути их решения, предложение и рекомендации по развитию туризма и его инфраструктуры на территории РГУ «ГНПП «Алтын-Эмель»

Выезд, в РГУ «ГНПП «Алтын - Эмель», Рабочей группы данного проекта готовился в условиях ЧП и карантина при пандемии коронавирусной инфекции (КВИ). Выезд состоялся 20 мая 2020, при получении специальных пропусков для разрешения на пересечение блок - постов из г. Алматы и въезда в Алматинскую область на территорию РГУ «ГНПП «Алтын - Эмель», в посёлок Басши.

В этом посёлке размещается дирекция и центральная усадьба РГУ «ГНПП «Алтын – Эмель». Здесь также, проживает большинство сотрудников парка. Основой центральной усадьбы является административное здание - офиса с Визит-центром и имеется гостиница среднего класса. Посёлок Басши – это организующий центр РГУ «ГНПП «Алтын - Эмель».

В соответствии, с Технической спецификацией по проекту «Корректировка технико-экономического обоснования РГУ «Государственный национальный природный парка «Алтын-Эмель» в части генерального плана развития инфраструктуры экологического туризма», были выявлены проблемы и предложены пути их решения на территории РГУ «ГНПП «Алтын - Эмель»:

1. Был проведён осмотр текущего состояния туристской инфраструктуры ГНПП: туристских маршрутов, троп, мест отдыха и объектов туризма и других элементов благоустройства (состояние дорог, обустройство туристских маршрутов и троп, мест подъезда и выезда. Также, был осмотр коммуникаций по электроснабжению, водоснабжению теплоснабжению, канализации. В результате опроса работников национального парка состояние существующих объектов, дорог

отмечается как удовлетворительное, но недостаточное для развития, что негативно влияет на туристский поток и имидж парка в целом.

2. Была проведена Инвентаризация существующих маршрутов и даны рекомендации по улучшению инфраструктуры объектов туристского продукта, с источниками финансирования.

3. Разработаны 5 новых туристских маршрутов с учетом их полного обустройства: установка туалетов - БСУ, беседок, мусоросборников, навесов, урн для сбора мусора, аншлагов и информационных щитов, указателей, стендов, ограждений, организация автостоянок, коновязей и пр.

4. Создана туристская карта объектов экотуризма и рекреации, это позволит увеличить туристский поток и повышенный интерес к парку. На туристской карте обозначены существующие и новые тропы.

5. Отмечены места бивуачных стоянок, глэмпингов, мест отдыха, туалетов, мест развлечений в Капшагайском лесничестве, что создаст удобство при передвижении и ориентировании туристов в парке. На туристской карте парка нанесены все корректировки мест, отведенные для туристской деятельности на долгосрочный период.

Реализация данного проекта позволит создать новые рабочие места в смежных отраслях, обеспечит развитие предпринимательства и рост квалифицированных кадров в сфере туризма. По проблеме отсутствия гидов – переводчиков в РГУ ГНПП, предлагается заключить договора со студентами университетов, владеющих иностранными языками. Студентов можно привлекать к данной работе и в качестве волонтеров. Данная проблема может быть решена при условии широкой информационной программы.

Также, следует рассмотреть вопрос целесообразности создания курсов и колледжа специалистов гостиничного обслуживания, в селе Басши. Здесь, следует изучить опыт швейцарских горных курортов: в поселках сельской местности имеются учебные заведения, где за 2 года готовят персонал для туристской отрасли. Специфика данного обучения состоит в чередовании теории и практики. Студенты – будущие гиды, повара и IT – специалисты получают заработную плату за дни практики. При наличии общежития, данный колледж будет популярен среди абитуриентов РК.

Вопросы лесного хозяйства и животного мира являются одним из важнейших приоритетов. В этом году Министерство разрабатывает законопроект «О растительном мире» и концепцию сохранения биологического разнообразия Казахстана до 2030 года. В связи с этим, на территории РГУ ГНПП бурение всех скважин, должно проводиться по стандартам ДНТ и с использованием ВИЭ. Данный успешный опыт имеется в МСХ РК, по программе возмещения инвестиционных расходов в проектах по орошению пастбищ.

Для сохранения биоразнообразия пастбищ в РГУ ГНПП, следует более систематически использовать услуги по космическому мониторингу от казахстанских компаний или от лабораторий Университетов. Компании, специализируются на поставке современных комплексов беспилотных летательных аппаратов (БПЛА), а также оказании широкого спектра услуг на их базе:

аэрофотосъемка, видеонаблюдение и мониторинг с воздуха, видимый/инфракрасный/мультиспектральный диапазон; – ортофотопланы и 3D модели местности/объектов; – обучение операторов и техников БПЛА; – разработка и поставка БПЛА; – 3D моделирование; – расчёт объёма местности с помощью 3D моделирования

При заключении юридических договоров на краткосрочную и долгосрочную аренду, необходимо использовать методы Риск – Менеджмента, а именно: метод переноса рисков через контракт и через страхование рисков. Для этого рекомендуется работать с опытной юридической компанией и страховой компанией РК.

Для реализации планов по увеличению потока туристов в РГУ ГНПП, возможна реализация новых проектов:

1. Создание музея РГУ «ГНПП «Алтын - Эмель» в г. Алматы. Для этого требуется дублирование всех экспонатов из действующего музея РГУ ГНПП в посёлке Басши. Следует отметить, что действующий музей создан на высоком уровне и не уступает музейным мировым стандартам. Дублирование экспонатов при создании подобного музея в г. Алматы, позволит создать новый туристский объект и внести его в туристские программы города: для посещения школьников, студентов, жителей и иностранных гостей Казахстана. Вопрос по созданию музея РГУ «ГНПП «Алтын-Эмель» заинтересует Акимат города, общественность и частных инвесторов. Смета на создание подобного музея имеется в Дирекции ГНПП.

2. Создание Геологического парка на территории РГУ ГНПП. Для реализации подобного проекта можно использовать современные методы Управления проектами: среди творческой молодёжи провести конкурс на создание Концепции Геологического парка РГУ «ГНПП «Алтын - Емель». Этот конкурс может проходить, как хакатон IT МФЦА или Назарбаев Университета. Экспертизу ТЭО проекта «Геопарк Алтын-Эмель» могут провести компании «большой четвёрки» по инвестиционной программе АО «НК Казахинвест», Центра зелёных финансов МФЦА и Международного Центра зелёных технологий и инвестиционных проектов.

Министерство экологии, геологии природных ресурсов РК придает приоритетное значение развитию экологического туризма.

Национальные парки – основа развития экотуризма в Казахстане.

Основными проблемами развития экотуризма в национальных парках являются низкое качество мест размещения, общепита и отсутствие соответствующей инфраструктуры: оборудованных троп, информационных центров, пунктов проката, сувенирных лавок, смотровых площадок». На сегодня, в национальных парках Казахстана отмечается острая необходимость в оборудованных туристских тропах, кемпингах, современных санитарных кабинках и другой инфраструктуры.

(Из выступления министра М. Мирзагалиева на онлайн-отчетной встрече, на площадке СЦК):

«Министерством экологии, геологии природных ресурсов РК был изучен международный опыт ряда стран (США, Андорры, Австралии и др.), где определены основные принципы развития экологического туризма. В зарубежных странах применяется комплексный подход с обеспечением сохранности значимых природных объектов. К примеру, в Национальном парке Йосемит в США (штат Калифорния) имеется 400 туристско-рекреационных объектов. Парк ежегодно посещают пять миллионов человек, при этом занято более 7 000 человек. Эффект на экономику составляет 625 миллионов долларов. Нами принято решение использовать американскую модель развития национальных парков, по которой предпочтение будет отдаваться развитию туристских троп и маршрутов, без осуществления капитального строительства, с размещением вдоль троп глэмпингов, кемпингов, смотровых площадок, этноаулов, палаточных городков».

Развитие экологического туризма в национальных природных парках республики осуществляется в рамках госпрограммы развития туристской отрасли РК на 2019-2025 годы.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Главная задача, стоящая перед Министерством экологии, геологии природных ресурсов РК, — обеспечение качества жизни населения путем обеспечения благоприятной окружающей среды, качественной питьевой воды и сохранения наших природных богатств.

Долгосрочной целью управления национальным парком является сохранение природных комплексов и экосистемы парка в естественном (ненарушенном) состоянии, которой подчиняются все остальные задачи парка и сопутствующие мероприятия, направленные на достижение этой конечной цели.

Второй долгосрочной целью управления ГНПП является регулируемое, ограниченное и научно-обоснованное использование национальным парком охраняемых природных комплексов, природных и исторических объектов в эколого - просветительных, научных, туристских, рекреационных и ограниченных хозяйственных целях в соответствии с зонированием территории.

Третьей целью долгосрочного управления ГНПП является достижение сбалансированного хозяйственного пользования природными ресурсами в охранной зоне, регулирование сторонней хозяйственной деятельности, внедрение альтернативных направлений хозяйствования, что способствовало бы не только предотвращению негативного влияния на охраняемую территорию ГНПП, но и устойчивому жизнеобеспечению местного населения, проживающего в охранной зоне ГНПП.

Суммируя выше изложенное, общую долгосрочную цель управления можно сформулировать так: «Интегрированное устойчивое управление ГНПП Алтын – Эмель» и прилегающей территории, обеспечивающее сохранение типичных и уникальных экосистем, биологического и ландшафтного разнообразия, их ограниченное и научно-обоснованное использование в эколого - просветительных, научных, туристских, рекреационных и ограниченных хозяйственных целях».

Планируемые мероприятия в рамках развития ГНПП «Алтын-Эмель»:

1. Организация 5-ти новых туристических маршрутов и 3 троп полное их обустройство: установка туалетов - БСУ, беседок, мусоросборников, навесов, урн для сбора мусора, аншлагов и информационных щитов, указателей, стендов, ограждений, организация автостоянок, коновязей и пр.
2. Для сохранения природного равновесия в парке, предлагается заключить партнерство на поставку и аренду электромобилей, которые не загрязняют воздух, двигаются бесшумно, что позволит не беспокоить животный мир и минимизировать затраты на топливо. Необходимо провести капитальный ремонт дорог внутри парка за счет государственных средств. Окупаемость электромобилей возможна за счет предоставления туров, внутри парка. При приобретении автопарка электромобилей оператором, необходимо запретить в ГНПП передвижение туристов на личном транспорте. Обеспечивать доставку до объектов только за счет компании - оператора электротранспорта парка «Алтын-Эмель».
3. С целью снижения антропогенной нагрузки при организации туристской инфраструктуры планируется использовать единый формат малых архитектурных форм из экологически чистых материалов. Дизайнерской группой был разработан единый стандарт малых архитектурных форм на территории ГНПП «Алтын-Эмель».
4. Проведение текущих ремонтов существующих туристических объектов и объектов инфраструктуры в сроки, запланированные нормативными документами ГНПП.

Контроль над вышеназванными работами будет осуществлять Руководство национального парка. Строительство туристских объектов будет обсуждаться на заседании координационного совета при национальном парке.

Для обеспечения комфортного пребывания посетителей на территории национального парка предусмотрено создание объектов социального характера, в том числе благоустройство троп, смотровых площадок, мостов и обустройство парковочных мест. Национальный парк по-прежнему будет доступным местом посещения для казахстанцев. Туристический центр и тропы будут бесплатными, пребывание на территории парка будет более комфортным, безопасным и будет отвечать всем современным требованиям.

Проект позволит создавать новые рабочие места в смежных отраслях, обеспечит развитие предпринимательства и рост квалифицированных кадров в сфере туризма. Все работы будут осуществляться инвестором без нанесения вреда окружающей среде, а возводимые конструкции будут разработаны из современных экологических материалов. Контроль над вышеназванными работами будет осуществлять национальный парк. Строительство же туристских объектов будет обсуждаться на заседании координационного совета при национальном парке.

В настоящее время на территории нацпарка имеется возможность при привлечении инвестиций и использовании спецсредств ООПТ (в рамках государственно-частного партнерства) создать ряд объектов туристско-рекреационной инфраструктуры. Кроме того, на территории ГНПП «Алтын-Эмель» имеется ряд участков, которые парк может в целях развития туризма и рекреации передать на договорных условиях в долгосрочное либо краткосрочное пользование.

Для повышения эффективности деятельности нацпарка необходимо улучшить имеющиеся инженерные сети и коммуникации (дороги, водопроводы, водоводы), а также создать новые (бурение скважин, система канализации на кордонах и гостиницах).

В ГНПП «Алтын-Эмель» активно развивается туристская и рекреационная деятельность, имеются 3 турмаршрута. В связи с тем, что в настоящее время наблюдается постоянное увеличение числа посетителей ГНПП «Алтын-Эмель», для сохранения пользующихся популярностью природно-территориальных комплексов необходимо увеличить количество турмаршрутов (+5 новых маршрутов) и степень их обустройства, что позволит увеличить допустимую рекреационную емкость до 76920 человек в год.

Также рекомендуется организация доставки посетителей от поселка Басши до конечных точек маршрутов на специально оборудованных туристских автомобилях или автобусах парка, что позволит уменьшить нагрузку на экосистемы, исключить образование объездных дорог, создать дополнительное количество рабочих мест.

Ограниченная хозяйственная деятельность парка сводится к строительству, ремонту зданий, кордонов и сооружений, частично мостов и дорог в случае прохождения паводков и селей на горных речках, ремонту и благоустройству турсооружений, мест отдыха туристов, благоустройству автодорог на турмаршрутах, сельскохозяйственным работам по выращиванию и заготовке кормов для биотехнических целей, осуществлению биотехнических мероприятий.

Для улучшения эффективности деятельности ГНПП необходимо обновление и расширение материально-технической базы.

Реализация данного проекта позволит создать новые рабочие места в смежных отраслях, обеспечит развитие предпринимательства и рост квалифицированных кадров в сфере туризма. По проблеме отсутствия гидов – переводчиков в ГНПП, предлагается заключить договора со студентами университетов, владеющих иностранными языками. Студентов можно привлекать к данной работе и в качестве волонтеров. Данная проблема может быть решена при условии широкой информационной программы.

Также, следует рассмотреть вопрос целесообразности создания курсов и колледжа специалистов гостиничного обслуживания, в селе Басши. Здесь, следует изучить опыт швейцарских горных курортов: в поселках сельской местности имеются учебные заведения, где за 2 года готовят персонал для туристской отрасли. Специфика данного обучения состоит в чередовании теории и практики. Студенты – будущие гиды, повара и

IT – специалисты получают заработную плату за дни практики. При наличии общежития, данный колледж будет популярен среди абитуриентов РК.

Вопросы лесного хозяйства и животного мира являются одним из важнейших приоритетов. В этом году Министерство разрабатывает законопроект «О растительном мире» и концепцию сохранения биологического разнообразия Казахстана до 2030 года. В связи с этим, на территории ГНПП бурение всех скважин, должно проводиться по стандартам ДНТ и с использованием ВИЭ. Данный успешный опыт имеется в МСХ РК, по программе возмещения инвестиционных расходов в проектах по орошению пастбищ.

Для сохранения биоразнообразия пастбищ в ГНПП, следует более систематически использовать услуги по космическому мониторингу от казахстанских компаний или от лабораторий Университетов. Компании, специализируются на поставке современных комплексов беспилотных летательных аппаратов (БПЛА), а также оказании широкого спектра услуг на их базе:

аэрофотосъёмка, видеонаблюдение и мониторинг с воздуха, видимый/инфракрасный/мультиспектральный диапазон; – ортофотопланы и 3D модели местности/объектов; – обучение операторов и техников БПЛА; – разработка и поставка БПЛА; – 3D моделирование; – расчёт объёма местности с помощью 3D моделирования

При заключении юридических договоров на краткосрочную и долгосрочную аренду, необходимо использовать методы Риск – Менеджмента, а именно: метод переноса рисков через контракт и через страхование рисков. Для этого рекомендуется работать с опытной юридической компанией и страховой компанией РК.

Для реализации планов по увеличению потока туристов в ГНПП, возможна реализация новых проектов:

3. Создание музея ГНПП «Алтын - Эмель» в г. Алматы. Для этого требуется дублирование всех экспонатов из действующего музея ГНПП в посёлке Басши. Следует отметить, что действующий музей создан на высоком уровне и не уступает музейным мировым стандартам. Дублирование экспонатов при создании подобного музея в г. Алматы, позволит создать новый туристский объект и внести его в туристские программы города: для посещения школьников, студентов, жителей и иностранных гостей Казахстана. Вопрос по созданию музея ГНПП «Алтын - Эмель» заинтересует Акимат города, общественность и частных инвесторов. Смета на создание подобного музея имеется в Дирекции ГНПП.

4. Создание Геологического парка на территории ГНПП. Для реализации подобного проекта можно использовать современные методы Управления проектами: среди творческой молодёжи провести конкурс на создание Концепции Геологического парка ГНПП «Алтын - Эмель». Этот конкурс может проходить, как хакатон IT МФЦА или Назарбаев Университета. Экспертизу ТЭО проекта «Геопарк Алтын-Эмель» могут провести компании «большой четвёрки» по инвестиционной программе АО «НК Казахинвест», Центра зелёных финансов МФЦА и Международного Центра зелёных технологий и инвестиционных проектов.

Министерство экологии, геологии природных ресурсов РК придает приоритетное значение развитию экологического туризма.

Национальные парки – основа развития экотуризма в Казахстане.

Основными проблемами развития экотуризма в национальных парках являются низкое качество мест размещения, общепита и отсутствие соответствующей инфраструктуры: оборудованных троп, информационных центров, пунктов проката, сувенирных лавок, смотровых площадок». На сегодня, в национальных парках Казахстана отмечается острая необходимость в оборудованных туристских тропах, кемпингах, современных санитарных кабинках и другой инфраструктуры.

(Из выступления министра М. Мирзагалиева на онлайн-отчетной встрече, на площадке СЦК):

«Министерством экологии, геологии природных ресурсов РК был изучен международный опыт ряда стран (США, Андорры, Австралии и др.), где определены основные принципы развития экологического туризма. В зарубежных странах применяется комплексный подход с обеспечением сохранности значимых природных объектов. К примеру, в Национальном парке Йосемит в США (штат Калифорния) имеется 400 туристско-рекреационных объектов. Парк ежегодно посещают пять миллионов человек, при этом занято более 7 000 человек. Эффект на экономику составляет 625 миллионов долларов. Нами принято решение использовать американскую модель развития национальных парков, по которой предпочтение будет отдаваться развитию туристских троп и маршрутов, без осуществления капитального строительства, с размещением вдоль троп глэмпингов, кемпингов, смотровых площадок, этноаулов, палаточных городков».

Развитие экологического туризма в национальных природных парках республики осуществляется в рамках госпрограммы развития туристской отрасли РК на 2019-2025 годы.

4. ПРИЛОЖЕНИЕ 1 КАРТОГРАФИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ



Рисунок 24 Территория парка РГУ ГНПП «Алтын-Эмель»



Условно обозначения

■	Территория ВЭУ «Алтын-Эмель» (площадь 101 000 га)
■	Зоны «Алтын-Эмель» и резервации дикой природы (111 000 га)
■	Зоны биологического разнообразия (площадь 101 000 га)
■	Зоны историко-культурного наследия (площадь 11 000 га)
■	Зоны охраны объектов (площадь 11 000 га)
■	Зоны биологического разнообразия (площадь 11 000 га)
■	Зоны историко-культурного наследия (площадь 11 000 га)

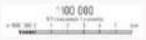


Рисунок 25 Зонирование территории РГУ «ГНПП «Алтын-Эмель»

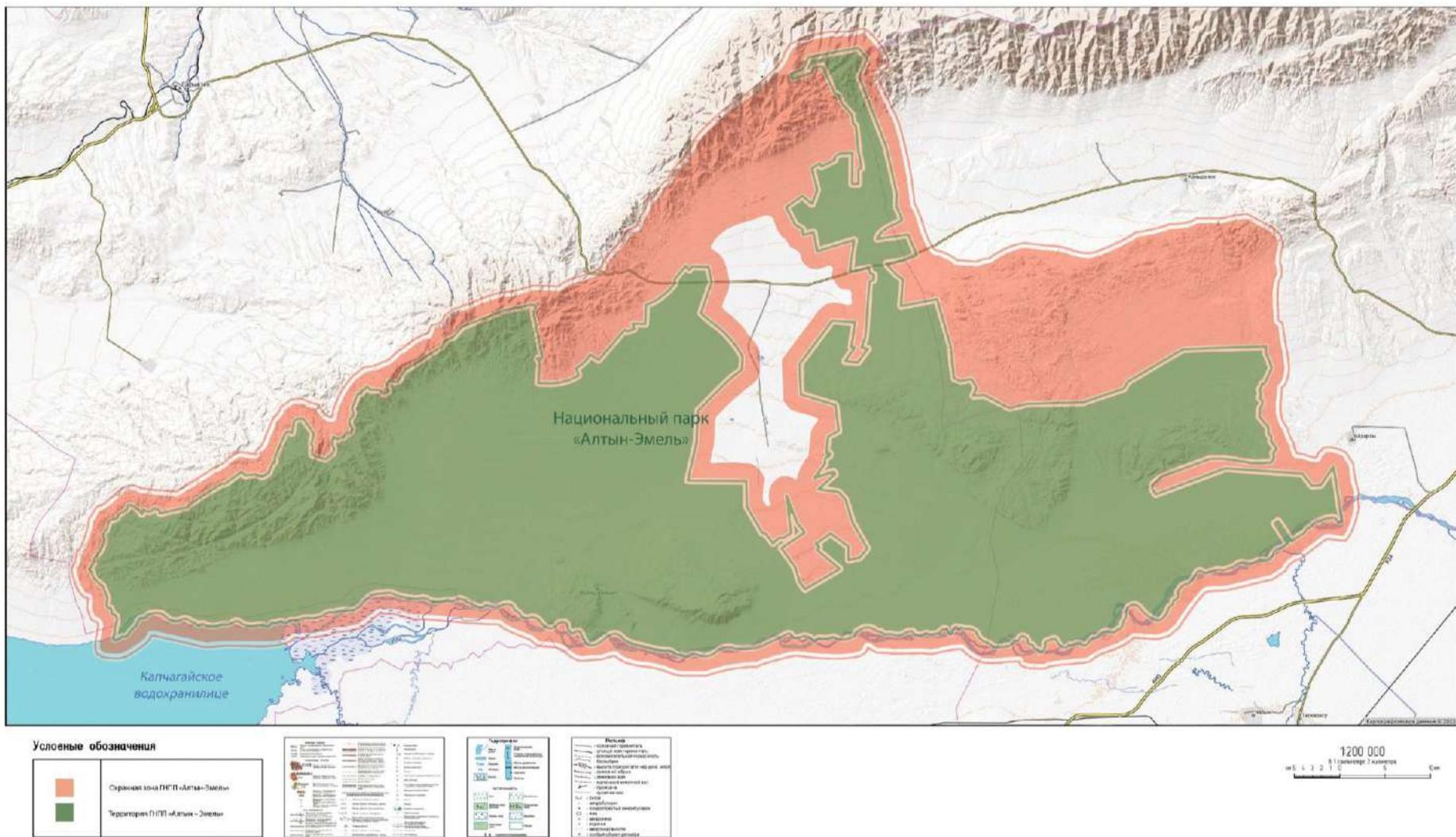


Рисунок 28 Топографическая карта территории ФГУ «ГНПП «Алтын-Эмель»

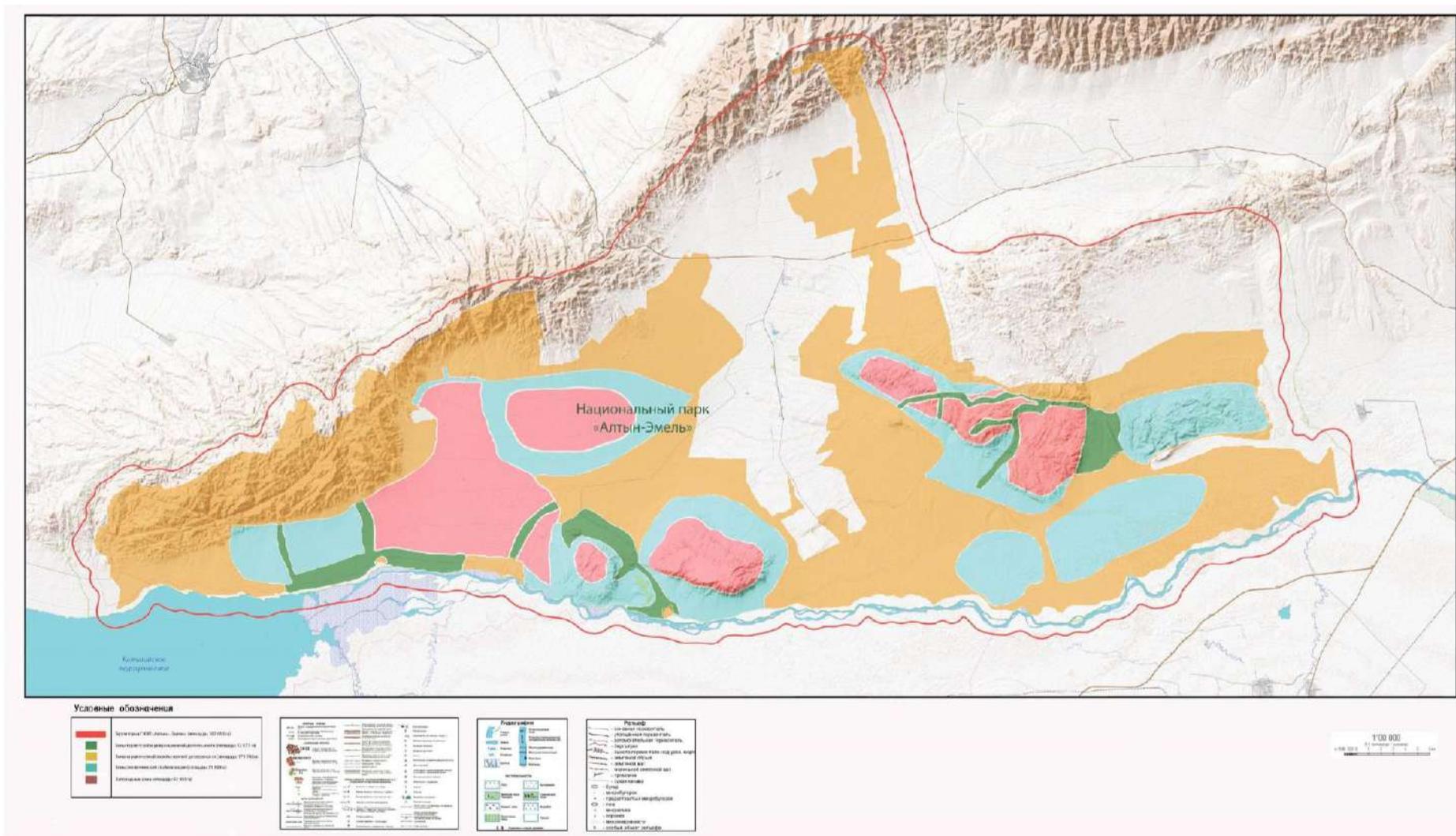


Рисунок 29 Топографическая карта зонирования территории РГУ «ГНПП «Алтын-Эмель»

